

# 必须完善和发展党内制度形成长效机制

## ——学习贯彻习主席在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话

■国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

### 学习要论

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度，这是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的一项重大制度安排。在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习主席进一步强调，不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制。这一重要论述，指明了制度机制建设对于持续推动全党不忘初心、牢记使命的重要意义，阐明了建章立制的基本原则和制度执行的时代要求，为推进新时代党的建设提供了重要遵循。

### 深刻认识完善和发展党内制度形成长效机制的重大意义

小智治事，大智治制。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。围绕不忘初心、牢记使命，完善和发展党内制度、形成长效机制，充分体现了我们党坚持思想建党、理论强党、制度治党的规律性认识，体现了对实现党的执政使命的战略考量。

从制度机制上确保“不忘初心、牢记使命”主题教育成果不断固化升华的必然要求。初心易得，始终难守；牢记使命，贵在坚持。制度既是成果的体现，又是巩固成果的保障，带有全局性、稳定性，能够管根本、管长远。这次主题教育，总结历次党内集中教育经验，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。把主题教育中的成果经验和有效做法转化为制度成果，就须推动学习教育融入日常、抓在经常，推动主题教育常态化制度化规范化，让初心使命在广大党员干部内心深处铸牢、在思想上深深扎根，为不断坚定同心共筑中国梦的信念提供制度保障。

从制度机制上确保不忘初心、牢记使命成为永恒课题和终身课题的必然要求。一个人也好，一个政党也好，最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。党的十九届四中全会指出：“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终

身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。”不忘初心、牢记使命，不是一阵子的事，而是一辈子的事。初心不会自然保质保鲜，稍不注意就可能蒙尘褪色，久不滋养就会干涸枯萎，很容易走着走着就忘记了为什么要出发、要到哪里去，很容易走散了、走丢了。完成好这个永恒课题和终身课题，必须靠有效的制度机制来保证，坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素，坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤，坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的根基的危险，以永远在路上的韧劲和执着守护好初心、永葆先进性和纯洁性。

从制度机制上确保我们党始终保持同人民群众血肉联系的必然要求。我们党执政后的最大危险是脱离群众，党执政后的最大危险是脱离群众，“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，党同人民群众的密切联系得到进一步加强。但集中教育毕竟受时间限制，党内长期存在的脱离群众问题不可能仅仅靠集中教育来根治，需要通过建立健全制度机制来配套解决。面对形式主义、官僚主义等问题，我们必须紧紧围绕不忘初心、牢记使命完善和发展党内制度、形成长效机制，用初心使命来拷问每一名干部密切联系群众做得怎么样，进而健全完善密切联系群众的制度机制，使制度真正成为党员、干部联系和服务群众的硬约束。

### 科学把握建章立制的原则要求

习主席在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调，建章立制要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，既坚持解决问题又坚持简便易行，既坚持目标导向又坚持立足实际，既坚持创新发展又坚持有机衔接。这是着眼贯彻党的十九届四中全会精神，为建立不忘初心、牢记使命制度提出的新的原则要求。

既坚持解决问题又坚持简便易行。建立不忘初心、牢记使命的制度，必须以问题为导向，从制度机制的视角认识问题、分析问题，围绕解

决问题建章立制，用制度机制推动问题的解决。坚守初心使命，是理论问题，也是实践问题。这就要求制度“解决问题”必须寓于“简便易行”之中，采取务实管用的措施切中问题要害，着力解决群众最关心最现实的利益问题；“简便易行”的原则必须充分体现制度机制的指导性、针对性、操作性，让制度落地生根“活起来”，不能流于形式，成为摆设，不能大而全也不能小而碎，不能“牛栏关猫”也不能过于繁琐，使制度真正成为规范行为的标尺、解决问题的武器、促进工作的保障。

既坚持目标导向又坚持立足实际。这一原则要求，是历次党内集中教育的经验总结，更是我们党在革命、建设和改革实践中始终秉持的有效工作方法。贯彻落实这一原则要求，必须力把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来。坚持目标导向是为了达成中央进行制度设计的战略意图、实现人民群众对制度设计的美好期待，坚持立足实际是为了满足实践需要、切合时代条件。坚持目标导向和坚持立足实际相统一，就是要目标的牵引下，坚持实事求是原则，把“当下改”与“长久立”结合起来，结合本地区本部门本单位实际修订完善相关制度规定，集中解决群众反映强烈的突出问题，一步一个脚印向着制度设计的目标迈进。

既坚持创新发展又坚持有机衔接。从制度方面来讲，创新发展强调的是在实践中创造出新的制度因素，要求制度设计前瞻未来趋向、顺应时代发展，反映现行制度对先前制度的发展；有机衔接强调的是坚守在实践中行之有效的正确制度，要求制度设计必须承接历史，反映现行制度与先前制度之间的联系，同时与其他制度相协调。坚持创新发展与坚持有机衔接是内在统一的。只有坚持创新发展，党内制度才能获得不竭的活力源泉；只有坚持有机衔接，创新发展才能有坚实的基础。建立不忘初心、牢记使命的制度，既要以时代发展的要求审视制度，及时清理不合时宜的体制机制，使制度始终富有昂扬生气，又要同党内法规制度融会贯通，使其与各项制度协同配合，做到该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。

### 推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地

完善和发展党内制度，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，就是要充分发挥制度的规范和引领作用，使党员、干部不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。

不断增强制度意识。思想是行动的先导。习主席强调，各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。我们要加强制度宣传教育，引导党员干部认真学习领会制度的意义，熟知制度内容，不断增强对不忘初心、牢记使命的制度认同，牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围；提高党性觉悟，严格遵守党章和其他党内法规，把对制度的敬畏和认同转化为制度的普遍约束力，转化为党员、干部的严格自律，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。

坚决维护制度权威。制度之威，在于行必果、违必究。如果制度成了“稻草人”，制度执行造成“破窗效应”，就会出现各种跑冒滴漏、脱轨越界之事。制度一经形成，就要严格遵守，坚持制度面前人人平等，执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性。着力引导党员、干部增强斗争精神，坚持原则、敢抓敢管，坚决同一切违反制度的现象作斗争，切实做到“法无例外”；坚定制度自信，坚信不忘初心、牢记使命制度的科学性、权威性，切实把维护制度的权威和尊严作为一种原则来坚持，作为一种责任来履行，作为一种素质来培育。

着力强化制度执行。制度的生命力在于执行，执行的关键在于执行力。持之以恒加强理论武装，完善各项学习制度，切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一项长期政治任务，把党的初心使命转化为个人的思想和行动自觉，不断增强执行力、展现执行力。抓住“关键少数”的风向标作用，既从思想上严起来，又从制度上严起来，严格认真落实“三会一课”、党内组织生活等制度。加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣等现象，确保各项制度落地生根。

(执笔：王 强)

# 使每名党员都成为一面鲜红的旗帜

■樊伟伟

### 学有所思

习主席在中央和国家机关党的建设工作会议上强调指出，要严格党员教育管理监督，落实好“三会一课”等制度，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。我们党是一个拥有9000多万党员的大党，在整个党的体系中，党员是党的肌体的细胞，党的肌体是否健康，归根结底要看党员。只有广大党员主动当先锋、打头阵、扛红旗，党才会拥有无比强大的力量，各项事业才会无往而不胜。

“一名党员一面旗。”党员是群众中的先进分子，又是党联系群众、团结群众、发动群众的桥梁纽带。革命战争年代，千百万人民群众认识、了解我们党，最早是通过身边党员出生入死、前赴后继的鲜活事例来感知并产生信赖的。和平建设时期，雷锋“全心全意为人民服务”的境界，焦裕禄“敢教日月换新天”的担当，张富清“随时准备为党和人民牺牲一切”的誓言，王继才“一生守岛，直到守不动的那一天”的承诺……这些鲜活的价值观、有形的正能量，无不是共产党人坚守初心、勇担使命的生动体现。进入新时代，面对国家由大向强的新形势，面对深化国防和军队改革的新任务，迫切需要广大党员立身为旗、固本强能，努力成为攻坚克难的“生力军”、开拓创新的“活力源”、带动发展的“排头兵”，使党的肌体全面强起来，以“钢筋铁骨”托举复兴伟业。

坚持以更高标准抓好理论武装。列宁有句名言：“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。”广大党员要想在前、走在前、干在前，更好地发挥旗帜的示范引领作用，关键是理论上要特别清醒，政治上要特别坚定。必须坚持学思用贯通、知信行统一，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制。持之以恒抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的落实，着力找准初心的起点、使命的落点、工作的基点，进一步掌握自我革命的利器，强化开拓进取的精神，增强攻坚克难的本领。

坚持以更严要求加强党性锤炼。党性是党员立身、立业、立言、立德的基石，只有不断锤炼党性，做人才有底气，做事才会硬气，做官才能正气。注重从遵守党章党规党纪做起，自觉把党章党规党纪作为准绳来恪守，使之刻在脑子里、落到行动上。注重严肃组织生活制度，持续进行思想过筛、党性提纯、精神淬火，切实用制度把党员置于党的组织体系之中，用制度强化党员意识和党性观念。注重用好批评和自我批评的武器，广泛开展积极健康的思想斗争、经常性的思想交锋，让广大党员在红脸出汗中找到差距、改进提高、升华境界，做到信念如一、操守如一、言行如一、表里如一。

坚持以更实举措激发活力动力。共产党员走在时代前列、永葆先进纯洁，既要靠严格的教育管理监督，也要通过有效奖赏来激励先进、鞭策落后、带动中间。着力把严管落实到经常，持续加强党员教育管理工作，严把党员发展标准关、培养关、考察关、审批关，科学界定优秀、合格的标尺。着力把厚爱体现在日常，多给工作在一线的党员、干部鼓励和支持，主动为敢干事、愿做事、能干事的撑腰鼓劲，对在先行先试中遭受挫折、出现失误、受到处理的及时帮助，激励广大党员强化“闯”的魄力、“争”的劲头、“拼”的勇气，扎实工作、积极作为。

坚持以更强担当聚力攻坚克难。

党员是一面旗，关键要当好引领创新发展的一面旗；党员要站排头，重点要在攻坚克难上站排头。面对新征程路上的“娄山关”“腊子口”，更要引导广大党员把个人理想抱负融入强军实践，把岗位当战位、把本职当平台，争当训练尖子、技术能手、业务标兵，在引领潮流、推动发展中发挥好先锋模范带头作用。进一步振奋革命精神，把干净和担当、勤政和廉政统一起来，激励党员、干部主动挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋，既把平凡岗位当作“磨刀石”，又把重大任务当作“试金石”，一步一个脚印干工作、抓建设，用实际行动答好时代考卷、践行强军誓言。

(作者单位：91208部队)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



# 不断提高指导帮建基层的能力

■王怀霄

### 群言集

习主席在中央军委基层建设会议上强调，各级党委机关要强化强基固本思想，树立大抓基层鲜明导向，坚持把工作重心放在基层，加强和改进指导帮建基层工作。贯彻落实习主席重要指示，提升基层建设质量效益，需要各级党委机关强化问题意识，把准发展脉络，不断提高指导帮建基层的能力。

指导帮建基层“主观必须符合客观”，党委机关要着力提高自身“变”的能力。这个“变”，就是要根据当前基层建设的形势任务、目标要求和特点规律，主动识变、思变、应变、求变。一是转变态度。坚持“基层至上、士兵第一”，带着理解、信任和深厚的感情做好基层工作。二是转变方式。注重从不必要的事务性工作中解脱出来，集中精力把应该干的

事情干好，敢于放心、放手、放权，把“三权”交给基层，交任务、给权力、压责任，激发基层干事创业、自主抓建的生机活力。三是转变作风。敢于负责、勇于担当，对基层反映强烈的突出问题，不能相互推诿、拖而不决，而是要主动靠上去，想方设法帮助解决。

指导帮带基层必须紧盯短板弱项，党委机关要着力提高自身“破”的能力。这个“破”，就是破解矛盾问题、破解短板弱项，推动基层建设全面进步、全面过硬。善于调查研究。不仅要能发现、分析和解决问题，而且要能发现问题背后的问题，始终能抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。善于学习思考。如果不善于学习、不会思考，就找不到建强基层的“桥”和“船”，就掌握不了新时代指导帮建基层的本领。善于走群众路线。“在我们党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去”。指导帮建基层，就要充分尊重广大基层官兵的主体地位和首创精神，紧紧依靠官兵把基层建设好、建设强。

(作者单位：32137部队)

### 论苑漫笔

#### 距离近一尺，收获多一分。应在走访调研过程中离官兵“近些、更近些”

# 要有“手摸冷暖”的自觉

■刘兆明

1956年秋，时任国防部长的彭德怀来到青海格尔木某高山兵站视察。查看住房时，彭德怀摸着战士盖的棉被，伸手接着板棚上不断撒落下来的尘土，向干部们询问：“战士们住这样的屋子里不冷吗？”有干部说：“冷呵，这样的房子既不挡风又不挡沙，早起时，被面上起一层霜。不过大家没意见。”彭德怀郑重其事道：“要给大家解决实际困难，入冬前一定要做好防寒准备。”

“手摸冷暖”，体现出的是老一辈革命家“脱鞋下田”的求真务实和“爱民如子”的情怀。彭德怀的一“摸”一“接”，试出了冷暖，拉近了与官兵的距离，更掌握了基层的真实情况。新中国成立后，徐向前到部队调研，看到外面刮着刺骨的寒风，便径直来到战士的宿舍，当他用手一摸发现暖气片不太热时，就嘱咐司炉师傅把暖气烧得再热些，同时还请营房部门为战士的宿舍增加暖气片；黄克诚去湘西视察，到的时候正赶上连队吃午饭，他丝毫不讲究，蹲在地上边吃饭边和战士们聊家常。20世纪50年代，一批高级将领下连当兵，与战士们一起摸爬滚打、站岗训练，时任济

南军区司令员的杨得志还被评为“五好战士”。他们在基层官兵最真实的声音中体察“兵情”、凝聚“兵智”，更品出了兵味、振奋了军心。以基层为镜可以找出不足，以官兵为师可以明目清心。官兵呼声、基层实情是领导干部采掘金点子、寻求新办法、化解矛盾问题的重要依据。然而在以往的实际工作中，少数机关干部下基层只是看一看展板视频，走一趟事先设置的路线，参观一下事先选好的“代表单位”，接触干部多，直接接触战士少。听汇报、开座谈会，是一种重要而有效的沟通方式，但也有可能看到的只是表象，摸到的只是皮毛，难免在掌握基层实情上吃不准、摸不全。“没有调查就没有发言权”，没有深入扎实的调查就没有发言权。为基层解决问题，就要把“手摸冷暖”的自觉内化于心，放下架子、俯下身子，让脚下沾满泥土的气息，让身上充满硝烟的味道。

“如果你的照片拍得不够好，那是因为你的离得不够近。”著名战地摄影记者罗伯特·卡帕的这句启示我们：距离近一尺，收获多一分。要想全面真实地掌握基层官兵的心声，就

需要在走访调研过程中离官兵“近些、更近些”，走进班排、登上战车，睡战士的床、捧战士的碗、闻战士的汗，从官兵的牢骚话、悄悄话以及客气话里听需求、找差距、悟责任；坚持需求导向、问题导向，善于见微知著，以“刨根问底”的态度和联系的观点，探究基层各方面工作的真实情况和问题症结。对听到的情况，应坚持了是丁、卯是卯，既不放大问题，又不回避矛盾；既不只观一隅、只查一面，也不只见树木、不见森林，更不能主观臆断、盲人摸象，确保调研的结果客观准确。

靠前贴身，方知冷暖。到基层调研，还应具备换位思维，既要伸手感知，又要以己度人，用心体会官兵处境，不能因为官兵说“没意见”，就认为无关紧要，忽视问题的存在。“一语不能践，万卷徒空虚。”领导和机关要以强烈的担当精神和履职意识抓住症结、把脉解难、化解矛盾，切实以“手摸冷暖”抓基层的实际行动，营造凝聚兵心士气、夯实基层建设根基的良好局面。

(作者单位：31689部队)