

以绿色发展守护“黄金水道”

——长江经济带驶入高质量发展新航道

■本报记者 张蕾

新时代的
大江大河
系列报道②

写在前面

2016年1月5日,推动长江经济带发展座谈会在重庆召开。习主席强调,长江是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑。推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使母亲河永葆生机活力。

4年过去,长江经济带驶入高质量发展新航道。国家发改委发布数据显示,2019年前三季度,沿江11省市地区生产总值达31.46万亿元,经济总量占全国44.5%。这些数据充分说明,抓长江大保护不仅不会影响经济发展,反而能够促进长江经济带高质量发展,生态优先、绿色发展之路越走越宽。



在浙江省湖州市安吉县上港集装箱码头,装有当地外贸出口企业生产办公家具的集装箱正在吊装上船,通过河海联运,运往上海港,销往“一带一路”欧洲国家。
新华社记者 徐显振

鱼回到水里,长江就活了

56岁的江西省鄱阳县白沙洲乡车门村渔民范秋旺捕了半辈子鱼,如今却回到岸上,每天到村外的鄱阳湖湿地公园上班。今年初开始,鄱阳湖像他一样世代捕鱼为生的人,都陆续“上岸”。

长江是世界上水生生物多样性最丰富的河流之一。近年来,长江流域生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级,一些珍稀、濒危野生动物种群数量急剧下降,栖息地和生物群落遭到破坏。

从2020年1月1日起,长江流域的332个自然保护区和水产种质资源保护区全面禁止生产性捕捞。

这不禁让人想起电影《长江图》中的一幕:老船工祥叔发现船上偷运一条珍稀大鱼,他私自将鱼放生,留下一张字条离开,字条上写着“有了这条鱼,江就活了”。

大河文明,因水而兴,也因水患而苦。有观点认为,70年来,长江的环境保护经历了两个关键点:一是1998年的洪水,大家意识到长江上游生态保护的重要性,长江保护工程由此开始;二是随着三峡工程的建成,长江中下游防洪体系基本形成,长江流域近年来未再发生大型洪灾。

40年来,在长江的滋养下,流域内经济高速发展。同时,由于能源化工原材料运输污染、工业污水肆意排放、水产养殖捕捞过度,长江“病”了。

长江的保护已经刻不容缓,在生态文明建设大趋势下,在我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的背景下,长江经济带发展战略应运而生。这是第一个把生态文明、绿色发展作为首要原则的区域发展战略,长江进入新的发展阶段。

长江经济带覆盖上海、江苏等11省市,近年来沿江城镇污水处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理以及尾矿库污染治理等生态环境治理工程取得明显成效。2019年,长江经济带地级及以上城市污水收集管网长度比2018年增加近4000公里,沿江500多座尾矿库闭库;2019年沿江搬迁改转化工企业958家。与此同时,彻底整改1361座非法码头,长江干线两岸造林绿化1318万亩,一条绿色生态廊道基本建成。

在强有力的措施下,长江经济带生态环境有了实实在在的改善。国家发改委数据显示,截至2019年11月底,长江经济带优良水质比例达82.5%,优于全国平均水平6.1个百分点。

“病”在水中,“根”在岸上

长江经济带覆盖我国国土面积约205万平方公里,占全国国土面积的21.4%,生活着超过全国40%的人口,产业门类齐全,资源丰富,发展潜力巨大。

长江之“病”,症在水中,病根则来自于岸上。不搞大开发,不是不开发,而是在保护生态环境的前提下,走绿色发展之路。

曾经的八百里洞庭,浩浩汤汤横无际涯,被称为“长江之肾”。多年来却因非法捕捞、侵占湖泊湿地、工农业污染等,造成水面大幅缩小,生态功能退化。

沿湖各市在治理环境的同时,纷纷寻求产业转型升级。坐落在洞庭湖畔的湖南省沅江市是中国最大的芦苇产区,造纸业一度成为当地支柱产业,却也带来了严重的污染。为此,当地转而重点打造“沅江芦笋”品牌,规模化发展芦笋种植,扶持绿色食品加工业,实现从芦苇到芦笋的转变。

发展绿色农业的同时,工业也在转型升级。长江沿岸汇集了钢铁、石化、汽车等现代工业的“半壁江山”,转型升级任务艰巨。

钢铁产业常与黑烟筒联系在一起,然而位于江西九江的九钢,却通过改进环保技术,实施生态修复,建起“生态森林旅游式工厂”。他们用处理后的合格废水养起了金鱼,若干个景点串联成景观绿色廊道,开辟了一条“钢铁是怎样炼成的”旅游路线。

减少旧动能,发掘新动能。加减之间,发展理念悄然转变。

近年来,长江经济带各省市的新兴产业正在孕育、壮大。在贵州,数字经济已成为推动当地经济增长的一大亮点;在四川,信息技术、新能源、高端装备制造等新兴产业蓬勃兴起;在湖南,长沙“麓谷”、株洲“动力谷”、湘潭“智造谷”各具特色,竞争力越来越强。

共饮长江水,共谋大发展

2019年12月,长江保护法(草案)提请全国人大常委会审议。中国法学会环境资源法研究会会长吕忠梅介绍,这部法律将为“共抓大保护”解决谁来“共”、“共”什么、如何“共”的问题,核心是以法律的形式确立各部门、各地方、各行业的长江流域管理权的配置原则和运行机制。

常说九龙治水,6300多公里的长江奔腾入海,流经之地水网密布,涉及行政区域多,职能部门多,利益矛盾点多,不仅仅是“九龙”这么简单。

以沟通太湖和黄浦江的太浦河为例。太浦河在江苏吴淞段有40公里,浙江嘉兴段1.5公里,上海青浦段15.5公里。吴淞把太浦河定位为泄洪通道,设置工业区;嘉兴和青浦却定位为饮用水水源,沿岸几乎没有工

厂。“各吹各的号,各唱各的调”,定位不同让太浦河治理陷入困境。

为此,2017年,沪苏浙皖4省市建立“联合河长制”,推动长三角界河共治。从此,上下游协调一致进退,吴淞退太浦河周边污染企业,嘉善先后拆除40多个码头堆场,太浦河全流域恢复勃勃生机。

“同住长江头,同住长江尾。”上中下游共饮长江水,一损俱损,一荣俱荣。正如长江生态是一个整体的系统,长江生态的保护也是一项系统工程。现在长江沿线在“共”上做文章,加强协同,不断创新体制机制,共治一江水,加强区域合作,共谋大发展。

上游,赤水河发源于云南,流经贵州,在四川境内汇入长江,是国内唯一一条未被开发的长江支流。2018年,3省签署协议,共同出资2亿元设立赤水河流域横向生态保护补偿基金,为守护一江清水建立了保障机制。

中游,赣湘鄂3省签署宣言,合力抓好湖泊湿地管理保护、生态修复和科学利用。下游,上海、江苏、浙江、安徽组建长三角区域合作办公室,在交通、能源、环保、信息化、公共服务等重点领域开展合作。

长江横贯东西,连接南北,是资金、人口、资源等多要素流动的大动脉。近年来,长江经济带正以黄金水道的畅通为依托,加快共同发展的步伐。

东中西部的发展差异,为产业转移合作提供了空间。以上海为核心,发展较快的长三角地区纷纷到长江中上游地区共建产业园区。上游的保护,为下游发展护航;下游的发展,带动上游一起进步。

2018年,连接重庆和浙江宁波的渝甬铁路联运班列开通,全程运行时间仅需57个小时,而此前沿水路运送货物到长三角至少要半个月以上。通过中欧班列有机连接,渝甬班列成为向东连接出海口、向西直抵欧洲的一条新的国际物流大通道,搭建起东西双向开放平台。

一线传真

「捕鱼人」变身「护鱼员」

■本报特约记者 左庆莹 通讯员 赵晓蕊

家住重庆市长寿区江南街道的雷志兵发现父亲雷志兵最近的变化有点大,平常不爱看书的父亲,如今今天捧着一本小册子,嘴里念念有词,还不时背诵。原来,当了30多年渔民的雷志兵现在上岸换了职业,被长寿区农业农村委员会聘为护鱼员,经常在家研究《护鱼巡逻队管理规范》。

2020年1月1日开始,长江流域重点水域实行常年禁捕。重庆市长寿区随即开始落实长江长寿段渔民退捕转产工作。

接到这一通知,雷志兵开始犯愁:“我们从小就学打鱼,认识的字还没有熟悉的鱼多,体力又和年轻人没法比,外出打工没有竞争力!”

坐不住的渔民纷纷来到了区农业农村委员会渔业处了解情况,渔业处的工作人员耐心地给大家解释。

“渔民靠江吃饭,收入不稳定,再加上最近几年江里的鱼越来越少,有时候在江上一整天打的鱼才能卖几十元钱,对于一家子都靠捕鱼为生的渔民来说,只能说勉强维持生活。”工作人员说,上岸后,区里将会对渔船行政许可进行赎回,渔船及网具也会针对相应的价值进行补偿,并提供转产扶持和基本养老保险补助,提前申请上岸的渔民还将获得一定的奖金。

了解到这些政策,雷志兵心头顾虑减轻了几分。可即便如此,他还是迟迟不愿上岸。

“我从14岁起跟着父母打鱼,离了船什么也不会,上了岸不习惯。”雷志兵说,自己祖祖辈辈靠捕鱼为生,长江就是他的第二个家。

为了帮助雷志兵上岸,实现转产转业,当地部门联系到辖区内一家保安公司,以劳务派遣的方式,把雷志兵纳入渔业处的护鱼巡逻队。得知这一消息后,雷志兵脸上笑开了花:“既能自食其力,又能发挥特长,依旧在长江边讨生活,这份工作我喜欢。”

为了让雷志兵尽快熟悉工作,当地还联系相关机构开展职业技能培训,学习护鱼知识和相关法律法规。47岁的雷志兵没想到自己时隔30多年还会重新拿起书本。不过,从小不爱读书的他,这一次却十分认真。“从小,我们喝着长江水长大。现在长江‘病’了,轮到我们来保护她!”

战“疫”同时 长江两岸复工忙

四川

四川是劳务输出大省,在外务工人员超过1100万人。为此,四川同川籍农民工主要务工地广东、浙江建立健康检测互认工作机制。广东、浙江各级政府、有关部门和企业认可四川医疗机构健康证明,四川也认可广东、浙江来川人员提供的健康证明材料。

重庆

优先保障疫情防控建设项目用地,对防控和治疗急需的医疗卫生设施建设,药品、医疗器械生产等用地,可先行使用;对少数选址有特殊要求,确需占用永久基本农田和生态保护红线的,允许占用。其中,需转为永久性建设用地的,在疫情结束后及时完善用地手续;无需转为永久性建设用地的,使用结束后恢复原状。

湖南

湖南省在全国率先建立消杀产品日调度机制,每日调度重点消杀用品生

产企业的生产和库存情况。同时,派驻企业工作组“贴身服务”,帮助企业转产扩能。目前,湖南省消杀用品日产能已突破300吨,基本满足全省抗疫需求。

安徽

为保障疫情防控重点物资生产企业用工需求,安徽省将现场招聘改为线上招聘,通过手机、铁路大数据等技术手段,精准掌握企业用工需求,摸清求职者需求,开展线上对接,推广视频招聘、远程面试。

江苏

江苏省加大财税金融支持,加强供应链衔接配套、民生物资供应保障等,推动经济循环畅通和稳定持续发展。如承租国有经营性房产的中小企业和个体工商户,可以减免或减半征收1-3个月的房租;受疫情影响较重的服务企业,坚持不裁员或少裁员的,可参照困难企业标准,给予1-3个月的失业保险稳岗返还补贴。

走进长江经济带

推动长江经济带发展部分目标:

长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11个省市,面积约205.23万平方公里,占全国21.4%

2018年,长江经济带总人口约5.99亿人,占全国42.9%

2019年前三季度,长江经济带地区生产总值约31.46万亿元,占全国44.5%

截至2019年11月底,长江经济带优良水质比例达到82.5%,优于全国平均水平6.1个百分点;约五类水比例为1.2%,优于全国平均水平2.8个百分点

水质优良(达到或优于Ⅱ类)比例达75%以上,森林覆盖率达43%

长江黄金水道瓶颈制约有效疏通,功能显著提升,基本建成衔接高效、安全便捷、绿色低碳的综合立体交通走廊,研究与试验发展经费投入强度达到2.5%以上

城镇化率达60%以上,现行标准下农村贫困人口实现脱贫,基本形成陆海统筹、双向开放、“一带一路”建设深度融合的全方位对外开放新格局

水环境和水生态质量全面改善,生态系统功能显著增强,水脉畅通、功能完备的长江全流域黄金水道全面建成,创新型现代产业体系全面建成,上中下游一体化发展格局全面形成,生态环境更加美好,经济发展更具活力,人民生活更加殷实,在全国经济社会发展中发挥更加重要的示范引领和战略支撑作用

资料来源:国家发改委 制图:张锐