

牢牢掌握新时代军队基层建设的基本遵循

■习近平强军思想研究中心

强军要论

编者按

经习主席批准,中央军委印发了新修订的《军队基层建设纲要》。认真学习贯彻《纲要》,对于深入贯彻中央军委基层建设会议精神,全面落实“三个过硬”和“四个坚持扭住”要求,在新的起点上推进基层建设全面进步、全面过硬,夯实强军兴军根基,具有重要意义。本刊自今日起刊发一组理论文章,为读者学习提供参考。

强军兴军,基础在基层,活力在基层。新印发的《军队基层建设纲要》(简称《纲要》),紧紧围绕新时代建设什么样的基层、怎样建设基层重大问题,全面规范新时代基层建设标准、工作体系和抓建模式,科学阐明新时代军队基层建设的目标任务路线图。我们要把学好用好《纲要》作为重大政治任务,用以统一思想、指导实践、引领发展。

深刻领悟新时代修订《纲要》的重大意义和战略考量

当前,国防和军队建设进入新时代,基层建设站到了新的历史起点上。适应新体制新职能新使命要求,修订《纲要》体现了时代呼唤、实践所需,意义重大而深远。

牢固树立新时代基层建设旗帜引领的重大举措。党的十八大以来,习主席对军队基层建设高度重视、亲抓亲管,多次深入一线看望慰问基层官兵,亲自决策召开中央军委基层建设会议,提出一系列新思想新观点新论断新要求,是对新时代军队基层建设的宏观擘画,是习近平强军思想的重要组成部分,科学阐明新时代基层建设带根本性方向性问题。我军历来以党的旗帜为旗帜,以党的方向为方向,修订《纲要》的重大政治考量,就是把党的军事指导理论最新成果全面贯注到基层建设法规之中,确保基层建设的正确方向,夯实强军兴军根基。

重构重塑抓建基层内容体系的客观要求。这些改革强军蹄疾步稳,我军基层建设面临许多新情况新变化。随着我军职能任务拓展,有效履行军队使命任务迫切需要夯实战斗力基础。基层新型作战力量不断增加,专业分工更加细密,对基层建设提出了新需求;基层战备演训任务日益频

繁,任务分队临时抽组、机动混编情况将越来越多;新体制下基层单位范围更广、类型更多,传统意义上的营连比重将明显下降;90后、00后已经成为基层官兵主体,他们入伍前经历更加丰富,大学生士兵、文职人员比例将大幅提高;一项项政策制度陆续出台,许多涉及官兵的切身利益,需要落实到基层末端。这些迫切都需要以新的理念思路规范新时代基层建设标准、工作体系和抓建模式,从而释放新体制效能和工作活力。

推动解决基层突出矛盾问题的现实需要。当前,我军基层建设面临许多矛盾问题亟待解决。比如,一些上级机关指导基层还不够科学,还存在“五多”等问题;一些基层单位备战打仗紧不起来,实不起来,训练质量和层次总体上不高;一些单位管理还存在有法不依现象,土政策土规定还有一定市场;一些单位“微腐败”和不正之风仍没刹住;等等。推动新时代基层建设创新发展,必须充分重视和解决这些矛盾问题,切实从法规制度层面拿出标本兼治的对策。同时,近年来部队在实践中创造了许多鲜活经验,也需要固化为制度规定,更好发挥普遍指导作用。

深刻领悟《纲要》对新时代基层建设的体系性重构

新修订的《纲要》着眼把党在新时代的强军目标落实到基层,从体例到内容、标准到任务、职责到机制,进行了整体性重构重塑,内容十分丰富。学习贯彻习近平强军思想写进基层建设指导思想,作为魂和纲贯穿全篇,为新时代军队基层建设提供了根本遵循。《纲要》把全面锻造“三个过硬”基层作为新时代基层建设标准进行细化,为新时代建设过硬基层“硬在哪里”明确了政治上、打赢上和作风上的刚性尺度。《纲要》开宗明义,把基层建设的指导思想和标准原则等内容写进总则,既构成了《纲要》的前言,也是学习领会《纲要》精神的前提。

准确把握基层建设的指导思想和标准原则。新时代我军取得的一切成就进步,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平强军思想的科学指引。《纲要》把深入贯彻习近平强军思想写进基层建设指导思想,作为魂和纲贯穿全篇,为新时代军队基层建设提供了根本遵循。《纲要》把全面锻造“三个过硬”基层作为新时代基层建设标准进行细化,为新时代建设过硬基层“硬在哪里”明确了政治上、打赢上和作风上的刚性尺度。《纲要》开宗明义,把基层建设的指导思想和标准原则等内容写进总则,既构成了《纲要》的前言,也是学习领会《纲要》精神的前提。

准确把握基层组织的形式类别和建设要求。《纲要》把基层组织单列一章,围绕坚强战斗堡垒、强固“支部建在连上”政治优势,提出一系列具体措施。在基层建设标准上,鲜明提出“党组织功能和组织力强、战斗堡垒作用好,党员骨干素质过硬,模范作用明

显”;在基层党组织建设上,提出强化政治功能和组织力,增强基层党组织带领官兵遂行作战任务的能力、领导单位全面建设的能力和解决自身问题的能力;在基层自主建设上,要求发挥党组织作用,强调遂行任务时应当建立健全基层党组织,实施不间断的统一领导;在党委领导和机关指导下,要求坚持扭住党的组织抓基层,把基层党组织建设作为基层建设的关键来抓。基层党组织是党在军队的神经末梢。《纲要》抓住基层党组织这个关键,同时注重建强“四支队伍”、发挥两个群众组织作用,为党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵提供了有力保证。

准确把握基层经常性主要工作的基本内容。我军建设历史表明,基层工作的内容总是伴随形势任务发展不断调整完善的。这些年,强军兴军步伐很快,我军基层一些工作滞后于时代发展要求,需要进行整合重构。《纲要》按照对战斗力的贡献率统筹各项建设,将基层经常性主要工作整合为战备工作、军事训练、思想政治工作、日常管理4个方面。服务打赢是基层建设的出发点和落脚点。扎实做好基层各项工作,必须鲜明立起备战打仗指挥棒,推动战斗力标准在战备工作、军事训练、思想政治工作和日常管理中落地落实,努力锻造能打仗、打胜仗的尖刀铁拳。

准确把握基层自建和领导抓建的方式方法。最大限度激发官兵热爱部队、建功基层内生动力,是基层建设的宝贵经验。《纲要》对基层自建建设进行规范,要求基层单位应当充分发挥主观能动性和创造性;明确基层自主建设的基本要求是突出主责主业、践行群众路线、加强科学统筹、注重做在经常;规范不同任务状态下基层自主建设要求等。领导和机关是为服务基层而存在的。《纲要》着眼增强党委机关工作指导科学性、形成顺畅高效的抓建基层工作格局,按照“四个坚持扭住”要求,根据新体制特点,重新明确各级党委机关抓基层职责,细化规范指导帮建工作。这些新规范新要求,体现了抓建基层“输血”和“造血”相结合,明确了提高基层自建、上级抓建能力的科学路径。

准确把握基层建设创先争优的抓手和导向。深化国防和军队改革,重要的就是让部队战斗力充分释放、官兵活力充分迸发。《纲要》专门辟出一章规范“评比表彰”,重点对表彰项目和基本条件、组织实施、激励措施等内容进行明确。这是全面锻造“三个过硬”基层的重大举措,是推动强军目标在基层落

贯彻落实《军队基层建设纲要》系列谈

地生根、夯实全面建成世界一流军队根基的有力抓手,是新时代引领基层单位奋进强军兴军新征程、激励广大官兵立足岗位建功立业的重要载体,必将有力激发基层创先争优的积极性主动性创造性。

深刻领悟按纲抓建、全面锻造过硬基层的部署要求

修订印发《纲要》只是上篇文章,关键还要在做好下篇文章上下功夫,切实做到领导机关按《纲要》实施指导,基层单位按《纲要》抓好建设,广大官兵按《纲要》创先争优。

必须学起来用起来争做明白人。学好《纲要》是用《纲要》的前提,各级要组织官兵原原本本学习,充分认清此次修订的重要意义,系统掌握《纲要》的基本内容,严格遵守其中的新规定新要求。各级领导和机关干部要充分运用部队各种时机,充分运用多种载体,帮助官兵深化对《纲要》的理解。坚持以《纲要》为基本教材,以一线指挥部、一线战斗堡垒和一线带兵人为重点,采取上下结合搞好培训轮训,努力培养一大批按纲抓建的基层建设带头人。

必须拿出贯彻落实的思路举措。当前,贯彻落实《纲要》工作很多,要善于抓根本、控重点、把关键。着眼加强对官兵的政治引领,组织官兵系统学习习近平强军思想特别是习主席关于军队基层建设的重要论述,掌握思想理论武器。坚持把能打仗、打胜仗作为抓建基层的根本落脚点,全部心思向打仗聚焦、各项工作向打仗用劲。下大力把基层党组织搞坚强,全面提高官兵整体素质,夯实基层建设的组织和人才基础。

必须加强跟进指导和分类指导。以广泛开展“帮建党支部、帮带书记、帮帮骨干”活动为契机,抓好经常性帮建和跟踪问效,及时总结推广不同类型单位的经验做法,促进按纲抓建工作有效落实。针对不同类型单位、不同任务状态、不同基础条件,有针对性明确指导帮建内容和重点。改进抓基层工作作风,坚决反对高高在上、远离基层的不良作风,克服形式主义、官僚主义,做到重心下沉、深入一线。主动为基层服务、解难帮困,带着对官兵的深厚感情做工作,对基层反映强烈的突出问题,积极靠上去、贴近去做工作,增强工作指导的科学性有效性。

(执笔:沈志华)

发扬斗争精神 夺取战“疫”胜利

■李贻国

当前,疫情形势依然严峻复杂,防控正处在最吃劲的关键阶段。每个党员干部都必须发扬斗争精神,勇挑重担,敢于斗争、善于斗争,为打赢疫情防控阻击战打头阵、当先锋。

坚定斗争方向,站稳斗争立场。共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的,战疫情、斗病魔是当前最重要最紧迫的斗争任务。增强号令意识。新冠肺炎疫情发生后,党中央、习主席高度重视,迅速作出部署,全面加强疫情防控的集中统一领导。要始终做到党中央、习主席作出的重大决策和重要指示,第一时间学习领会,不折不扣贯彻落实,把党的最新指示要求贯彻到底,切实把思想统一到党中央、习主席的决策部署上来,统一到坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求上来,全力投入到疫情防控斗争中。加强组织领导。在战“疫”斗争中,各级党组织必须加强领导,切实做到统一领导、统一指挥、统一协调,确保组织体系高效协同、上下贯通、整体联动;广大党员要发扬不畏艰险、无私奉献的精神,把疫情当作试金石和磨刀石,越是艰险越向前,坚定站在斗争最前线,做到斗争越艰苦党组织工作越坚强有力,党员先锋模范作用发挥越好,切实让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。严守纪律规矩。越是疫情复杂,越要听招呼、守规矩。严格遵守各级疫情防控规定要求,做到令行禁止、一严到底、严防死守。密切关注疫情发展动态,为疫情防控营造良好舆论环境。加强网络舆论工作,严格网络信息监管和筛查,及时消除不实信息,让正能量始终充盈网络空间。

强化斗争意志,砥砺斗争勇气。胜利不会从天而降、自然到来,战胜疫情必须勇于斗争、忘我战斗。激发必胜信心,打赢这场疫情防控的人民战争,信心比金子更重要。我们坚信,有党中央、习主席的坚强领导,有中国特色社会主义的强大优势,有全国人民的守望相助,有无数“逆行者”的顽强斗争,就没有翻不过的山、跨不过的坎。加强疫情防控相关知识和信息宣传教育,及时掌握官兵思想动态,克服侥幸心理,消除紧张恐惧心理。及时总结宣传一线的英雄壮举、感人事迹,发挥先进典型的引领感召作用,凝聚众志成城、共克时艰的强大正能量。强化责任担当。情况越危急、任务越紧迫,越需要党员干部挺身而出、硬核担当。各级领导干部坚守岗位、靠前指挥,做到守土有责、守土担责、守土尽责。广大官兵特别是军队医护人员,非常时期当尽非常之责,勇于在这场斗争中经风雨、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀,把对党的无限忠诚、对人民的无限热爱,挥洒到这场没有硝烟的战斗中。坚决贯彻执行。坚持抓好责任落实、措施落实、督导检查落实,切实把疫情防控工作抓到位、踩到底,确保不打折扣、不掺水分、不出漏洞。坚持严严实实、与病魔较量的斗争,事关人民身体健康和生命安全,任何一个工作环节落实不力或出现失误,都可能造成无法弥补的损失,必须坚决反对形式主义、官僚主义,确保每一条要求落到实处不走样,每一项工作做实做细有成效。

提高斗争艺术,讲求斗争效果。做好疫情防控,必须保持清醒头脑,坚持大事抓,集中精力攻坚克难。要加强形势分析、对策研究,善于抓住“牛鼻子”、选准“突破口”,坚持外防输入、内防扩散,牢牢掌握斗争的主动权、制胜权。坚持疫情防控与经济社会发展协调推进,不能自乱阵脚,顾此失彼,始终做到两手抓、两不误。灵活

把握斗争策略。疫情防控工作涉及方方面面,政策性、专业性强,必须坚持科学防治,引导广大群众正确认识、理性对待、科学应对,做好人员隔离、医学监控、消毒防疫、自我防护等工作,切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。必须坚持精准施策,要在严格落实上级指示精神的基础上,结合各地区、各单位实际因地制宜,精准决策、精准行动、精准防控。坚持依法防控,善于运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,提高疫情防控法治化水平,确保各项防控工作有序有效开展。坚持从严执纪,在这场严峻斗争的实践中考察识别干部,对行动坚决、表现突出的,大张旗鼓表扬表彰;对不敢担当、作风漂浮、落实不力的,弄虚作假、失职渎职的,临危退缩、不服从组织安排、不听从指挥的严肃追究问责,形成有令必行、违纪必究的良好风气,激励广大党员、干部强化“战”的勇气,“斗”的劲头,坚决打赢疫情防控阻击战,向党和人民交出一份合格答卷。

把斗争斗争策略。疫情防控工作涉及方方面面,政策性、专业性强,必须坚持科学防治,引导广大群众正确认识、理性对待、科学应对,做好人员隔离、医学监控、消毒防疫、自我防护等工作,切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。必须坚持精准施策,要在严格落实上级指示精神的基础上,结合各地区、各单位实际因地制宜,精准决策、精准行动、精准防控。坚持依法防控,善于运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,提高疫情防控法治化水平,确保各项防控工作有序有效开展。坚持从严执纪,在这场严峻斗争的实践中考察识别干部,对行动坚决、表现突出的,大张旗鼓表扬表彰;对不敢担当、作风漂浮、落实不力的,弄虚作假、失职渎职的,临危退缩、不服从组织安排、不听从指挥的严肃追究问责,形成有令必行、违纪必究的良好风气,激励广大党员、干部强化“战”的勇气,“斗”的劲头,坚决打赢疫情防控阻击战,向党和人民交出一份合格答卷。

(作者单位:北部战区空军某指挥所)



充分发挥法治在疫情防控中的作用

■常永志 童康

群言集

法者,治之端也。新冠肺炎疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作,保障疫情防控工作顺利开展。

法治是我们党治国理政的基本方式,也是应对重大公共卫生突发事件的重要手段。我国在战胜2003年“非典”疫情后,先后制定了《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》等法规,发布了《国家突发公共卫生事件应急预案》,这也为当前的疫情防控提供了坚实的法律依据和实践指导,实现了有法可依、有章可循。从将

新冠肺炎疫情纳入法定传染病管理,到全国各地启动突发公共卫生事件一级响应,再到一批失职渎职官员被免职问责……中国政府在法治轨道上统筹推进疫情防控工作,有力保障了疫情防控工作顺利开展。集中力量办大事的社会主义制度优越性得到充分展示,赢得了国际社会的高度赞誉。

我们也清醒地看到,这场来势凶猛的疫情暴露出我们在相关法规制度的制定和执行上的漏洞和短板,迫切需要在完善法规、落实制度上出实招、增实效。近日,十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定,确立了全面禁止食用野生动物的制度,充分反映了党和

政府对依法防疫的高度重视。法规的生命力在于执行。应切实加强全民的法治意识,全面落实党中央、习主席的决策部署,在立法、执法、司法、守法各环节发力,依法审慎决策,严格依法实施防控措施,依法处置各类违法犯罪行为,全面提高依法防疫、依法治理能力,确保疫情防控工作在法治轨道上扎实推进。

在这场疫情防控战“疫”中,人民军队依法遂行重大非战争军事行动的体制机制得到了较好检验。我们看到,全军上下闻令而动,军地双方密切协调,奋战在一线的子弟兵当先锋、突击队……这场没有硝烟的战争,充分证明人民军队是一支听令如山、能打胜仗的法治军队。

(作者单位:陆军炮兵防空兵学院)

透过“火神山速度”看到的

■李云龙

作。在我军承担武汉火神山医院医疗救治任务时,习主席特别对军队提出,这是党和人民的高度信任,要“不负重托,不辱使命”。我们透过“火神山速度”,真真切切看到我们党坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,急民之所急,忧民之所忧,做民之所盼,始终把人民放在心中最高位置,这是我们战“疫”必胜的力量源泉。

“火神山速度”的背后,我们看到了“众心”凝成“一心”的壮丽画卷。“疫情防控不只是医药卫生问题,而是全方位的工作,各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。”疫情就是命令,防控就是责任。疫情发生以来,全国各地的党政机关、医疗行业、企业工厂,无不涌现出一股股支援武汉的热流,一拨拨赴鄂抗疫的热潮。“我是党员,我先上”“我是医生,我有责”“我是退伍军人,我参战”……首批驰援武汉抗疫一线的救治组成员用行动叫响“抗疫前线党员先上”,既是党员心声,又是时代强音。党员为信仰而战,战士为使命而战。在武汉抗疫战场上,活跃着一支“娘子军”,武汉疫情发生后,她们第一时间向组织递交了请战书;武汉有一位年轻妈妈,为了抗疫,把出生仅8个月的孩子送回老家,又无反顾走上抗疫岗位……透过“火神山速度”的背后,我们看到了一架架专机、一趟趟专

列、一支支专业队伍星夜兼程,都往同一个方向铿锵前行,他们用行动书写初心篇章,用生命答好使命答卷。我们坚信,只要万众一心,众志成城,守望相助,就没有过不去的沟坎、战胜不了的困难。

“火神山速度”的背后,我们将看到一张张由“忧心”变“信心”的灿烂脸庞。从近期战“疫”走势走向看,疫情由开始的猖狂肆虐,到当前的胶着对垒、形势逐渐好转,尽管鏖战艰难,但有党中央的坚强领导,有广大军民的顽强奋战,胜利的曙光终将到来。当前,最为重要的是树立信心,决不能被问题和困难吓倒。尤其是党员干部要有打赢信心、必胜信念,以积极斗争的姿态,越是艰险越向前,做到召之即来,来之能战,树起党员干部应有的好样子。搞好协同作战,要有“一盘棋”思想和大局观念,在党中央统一号令下行动,“小我”服从“大我”,个体服从整体,局部服从全局。透过“火神山速度”,我们看到了“东南西北中,党是领导一切的”伟大号召力,集中力量办大事的社会主义制度的优越性,一方有难八方支援的温暖大家庭。我们坚信,只要千军万马听指挥,千头万绪一条心,千难万难为前线,疫情终将过去,胜利的旗帜一定会在祖国大地上高高飘扬。

理论纵横

近日,一则“用中国速度与疫情赛跑”的帖子在朋友圈刷屏,它用翔实的数字,描述武汉火神山医院仅用数天时间从无到有拔地而起的场景,彰显了新时代的“中国速度”。每每谈起,总会情不自禁自己:“火神山速度”的背后,我们该看到什么呢?

“火神山速度”的背后,我们看到了“党心”紧贴“民心”的朴素情怀。新冠肺炎疫情发生后,以习近平同志为核心的党中央始终高度重视,习主席亲自部署、亲自指挥,要求各级党委和政府“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓”。大年初一,习主席主持召开中央政治局常务委员会会议,明确“四个集中”原则,向全党全军全国人民发出号令,坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策。之后,习主席亲临北京防疫第一线调研指导,要求做到“应收尽收”“全力做好救治工作”“坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战”。在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上,习主席强调,各级党委和政府要坚定必胜信念,咬紧牙关,继续毫不放松抓抓紧抓实抓细各项防控工作