



法治进行时

依靠基层、建强基层,是我军基层建设的重要原则和基本经验。新修订的《军队基层建设纲要》一个重要创新点,就是专列一章规范基层自主建设,提出基层单位应当充分发挥主观能动性和创造性,全面搞建设、扎实打基础、反复抓落实。提升基层自建能力,各级要加

强科学统筹,坚决摒弃保守思想和功利主义,大胆放权,对基层多一些“授人以渔”式的帮带指导,少一点“保姆”式的大包大揽、越俎代庖,真正把权力还给基层,充分激发基层内生动力和工作主动性,让基层始终充满生机和活力。

紧紧依靠官兵把基层建好

——北部战区陆军某旅贯彻落实新修订的《军队基层建设纲要》的经历

■本报记者 宋子洵 通讯员 刘星楠

机关干部为啥感到分身乏术

“为基层办实事解难题不能有片刻懈怠!”咀嚼为基层减负方案中旅领导反复强调的这条内容,北部战区陆军某旅宣传科干事闫凯感触很深。

“文体器材数量不足,希望机关及时补充”“活动室书刊内容过时,希望机关及时更新”……去年有一次参加基层现场办公会,回来后相关工作问题清单就出现在闫干事的办公桌上。那时,他的手里还有主题教育问卷调查、年度开支预算、月政治教育计划等好几项重要工作急需完成。

为了满足基层官兵需求,闫凯让相关连队统计上报文体器材和书刊具体需求。原本要求第二天下班前上报,然而一直等到第二天晚上,仍然有几个连队没能把需求清单报过来。询问情况,连队答复说“还在征求官兵意见”。到最后,闫凯除了完成本职工作,往往还要因为类似情况加班加点。

这样的经历不止一次。其实,按照规定,需要年年买的书籍读物、年年换的文体器材等,都在连队俱乐部活动正常经费开支范围内,完全可以由基层按照官兵实际需求自行采购。这些事机关本不该负责,可在以往一段时间里形成了这样的工作模式,机关基层默认后就习以为常,没人提出改变。“为基层服务是小事,我们应该干好。可这样的模式和内容实在没有太多必要。”闫凯坦言。

闫干事的经历,在该旅其他机关干部中也有发生。“全旅那么多的专业岗位,组织一轮考核,即使全科出动也要耗费一周多的时间。”作训参谋刘利林告诉记者,“虽然大纲规定这些可以由营连组织实施,可一提到考核,大家往往又都会第一时间想到作训部门。”有段时间,每逢考核,刘利林都会感到分身乏术。

“如果旅机关不再帮助,基层会变成什么样子?”强军网上一句网友评论,引发了全旅官兵的深入讨论。

还权基层不能“因噎废食”

“其实也知道有些工作该由连队完成,但在连队条件不太充分的时候,交给机关统筹效率更高,标准更严。”机关助理员毛宏志说,单纯从提高工作效率的角度出发,机关确实比基层更有优势。

“每次统筹演习面对满满当当的计划表,自己都感到头疼。可一旦完全交给营连筹划,总担心不如机关安排得科学合理,甚至出现疏漏”“以往这些事都是由机关负责,已经形成惯例,基层不好随便提出改变”……

基层有基层的难处,机关有机关的苦衷。调研显示,大多数基层官兵讨论辨析后感到,对于基层营连的建设管理,基层官兵应当有更大的自主权,而且也有潜力可挖。提升基层自建能力是一件迫在眉睫的事情。

“机关是因基层而存在的,部队建

设和战斗力的主体是基层官兵。”该旅政治工作部主任田忠良说,“大包大揽的工作方式不能长远,必须紧紧依靠官兵把基层建设好。”

具体工作中,也曾因为个别基层单位经验不足、责任意识不强而出现问题。比如,机关某部门在将战士批假权限还给营连后,在一次检查中发现某连监管不力,出现战士不假外出的问题。个别机关干部就此建议“还是将批假权限留在机关比较放心”。

还权基层不能“因噎废食”!该旅领导在研究此类问题时感到,机关既要放权,又要起到相应的指导和辅助作用。重在激发基层自建的动力、督导基层把权力用好,这才是机关的重要职责所在。

基层强才是真的强

“还权基层,提升连队自建能力,不是一朝一夕的事。机关应当率先转变理念,由以往的‘包揽’变成‘帮建’,这样才能从根子上还权于基层。”基层建设分析会上,该旅领导这样说。

为解决基层不作为、机关乱作为的问题,该旅多次组织机关基层开展专题研究,对照法规条例将各级的权力和责任划分清楚,组织机关梳理科室业务工作中原本属于基层的权力和义务,让机关明确指导基层“抓什么”“抓到哪里”,让基层清楚手中权力“有什么”“怎么用”。

依托旅自主研发的旅务信息系统,他们开设党委常委信箱,以便基层官兵及时反馈基层建设难题、上报机关违规越权侵权等问题,并及时给予基层答复。

还权基层时,旅机关各部门根据以往工作实践,梳理出基层自建容易出现的问题5个方面20多项薄弱环节,旅队采取常委包营、科挂连队的方式手把手予以解决。

改革强军进程中,政策法规更新较快,个别基层营连官兵学法规用法意识还有待加强。该旅通过常态化组织党支部书记集训、营连主官按纲抓建基本功培训和专业岗位人员法规业务培训,提高各级按纲抓建能力。

“从直接包揽完成工作向指导基层依法办事转变,身上的责任反而更重了!”人力资源科干事赵志超坦言,依法还权后,基层加强自主建设会有一段磨合期。在这期间,他要把一些精力放在相关工作的业务培训上,同时还要加强和基层的对接沟通,随时开展指导服务。“虽然还有一段路要走,但基层自建能力强了,有利于解决部队建设根本问题,这才是真正打基础利长远的工作。”

新修订的《军队基层建设纲要》印发以来,闫凯将更多的精力放在调查研究和指导督导上。他感到,现在制订教育计划和安排工作更加贴合基层官兵实际,更接地气。该旅官兵也普遍感到,在机关依法指导下,属于基层的权力交给了基层,官兵参与工作的热情明显高涨,营连自主抓建的意识和能力有了很大提高。

西宁联勤保障中心某基地

真情关爱解战“疫”人员后顾之忧

■本报记者 张放 通讯员 翟娜

“感谢组织帮我解除后顾之忧,我会更加努力安心工作,全心投入。”2月19日,得知单位专门安排妻子休假,以便更好照顾家中老人和孩子,奋战在湖北省妇幼保健院光谷院区战“疫”一线的军队支援湖北医疗队队员怀佳,向单位领导打来感谢电话。

怀佳和爱人李璐是西宁联勤保障中心某基地的一对士官夫妻。新冠肺炎疫情发生后,两人都积极请战,最终怀佳成为军队支援湖北医疗队的成员。怀佳十分珍惜这次执行艰巨任务的机会,加紧备战,到一线后尽快投入工作。然而关键时刻,他的父亲突发脑梗阻住了医院,家中还有刚满1岁的孩子,医院家里都离不开人,怀佳和家人有点束手无策。

“必须想方设法解决一线医疗队员的实际困难,为前方打胜仗提供坚强保障。”基地领导了解情况后,依据上级有关规定,迅速研究拿出解决办法。除组织慰问外,决定安排李璐休假,专心照顾孩子和住院老人。考虑到老人恢复调养需要一段时间,安排怀佳父母和孩子住

进部队招待所,并按疫情防控期间部队有关制度规定进行管理和保障,方便李璐休假结束归队后也能兼顾到家人。

得知家中困难得到妥善解决,怀佳在战“疫”一线斗志昂扬。他和战友进驻新建成的医院,就开始规范病房设置、安装器械器具,连续几天忙到深夜,完成了收治病人的各项准备,让医院能够迅速高效运行。

前方打胜仗,组织是靠山。为做好一线人员服务解难工作,该基地结合实际研究制定10多条具体的服务举措,包括慰问医疗队成员家属,解决子女入学入托、老人看病就医等内容。基地党委还与一线人员所在临时党支部建立密切联系,全面掌握一线人员工作生活情况,定期收集了解他们的现实困难,通过明确责任人、解决办法、解决时限,快速高效做好解难帮困工作。

基地党委表示,他们将对服务质效进行跟踪回访,切实解决好战“疫”一线人员和家人面临的各项困难,使大家能够全身心投入到疫情防控工作中。



2月19日,武警江西总队抚州支队执勤二大队组织官兵学习新修订的《军队基层建设纲要》。该总队深入开展“学纲要、知纲要、用纲要”活动,引导官兵结合学习训练工作实践抓好新《纲要》的贯彻落实。

付 焯 摄

第72集团军某旅加强风气监督员队伍建设 强化监督营造良好环境

■朱 峰 吴思哲

仔细查看物品采购清单,对照检查物资采购详情,现场对物资进行清点……近日,第72集团军某旅合成三营营务长游崇富采购物资时,该营的风气监督员刘顺利与他同行,对采购的全过程进行了监督。

为深入纠治发生在官兵身边的不正之风,纯净基层风气,该旅严把选拔关,按照党小组推荐、民主评议、支部研究、营党委审核、纪委考察的步骤,从基层营连遴选思想素质好、群众威信高的官兵作为风气监督员人选。通过定期组织学习培训、邀请军地纪检专家授课解惑等方式,解决风气监督员职责使命不清、专业知识不牢、处置流程不熟等问题,不断提高依法履职的能力。基层风气监督员经考察培训合格后,持证上岗。该旅政委登春介绍,他们制定《关于加强基层风气监督员队伍建设的

措施》,明确了监督员有敏感事务处理、命令指示落实和违规违纪问题的监督权。

该旅基层风气监督员上岗以来,先后发现违规违纪问题线索20余个,收集官兵意见上百条,为基层营造风清气正氛围发挥了重要作用。有段时间,部队超市部分商品价格出现虚高,风气监督员及时监督反馈,协同执纪人员对经营商作出了处罚,并公示结果,保障了官兵的利益。

春节期间,一些官兵家属子女来队过年。该旅基层风气监督员按照要求,及时对食堂用餐登记本和财务伙食结算表进行监督,检查家属就餐费是否按标准从官兵次月工资中扣除,杜绝出现“微腐败”问题。某连风气监督员小李说:“上了岗就要履好职,我一定认真负责,为纯正良好风气做出贡献。”

第76集团军某旅落实落细规章制度

细节入手规范基层秩序

■赵炫竹 张 睦

经过整改,某营哨兵每次执勤时间不超过2小时;某连在《连队要事日记》中补填了上级通知事项……2月中旬,第76集团军某旅组织评议,各分队依次汇报整改情况,在规章制度落实落细上下功夫求实效。

前不久,旅检查组到某营检查工作,发现该营按纲抓建总体情况不错,但在一些工作细节上不够严谨。比如某连哨兵的执勤时间比条令条例规定的长,等等。调研中,个别基层官兵对此类问题不太重视,觉得没必要较真。

“正规基层工作建设,就要对照新修订的《军队基层建设纲要》,从细枝末节抓起,从一言一行严起。”交班会上,旅党委一班人对此进行讨论。大家感到,基层带兵人如果不能严格按照新《纲要》要求带兵育人,那么加强官兵的法治思维、向法规制度要战斗力就无法落实

到位。

他们将贯彻落实新《纲要》融入连队经常性工作,开展不漏一人的营连主官培训,组织基层带兵人学法规、学明细,突出强化带兵人的法规意识。组织官兵参加问卷调查,对连队工作建言献策,确保能够及时发现。结合每周抽检、每月普查、按工作特点专项检查常态化检查机制,将各单位开展工作存在的问题拉单列表,督导有问题的单位及时整改。

整改过程中,该旅发现机关个别科室仍有从基层抽调干部帮助工作的现象,影响了基层营连正常工作开展。旅党委立即要求清退,并制定追责问责措施,对容易反弹回潮的问题坚决纠正到底。“基层工作严格规范,部队全面建设质效就能得到保障。”该旅政治工作部领导介绍,他们将持续用好新《纲要》这把“标尺”,从细节入手规范基层秩序。



2月中旬,火箭军某旅严格落实各项战备制度,紧盯使命任务开展实战化训练。图为综合防护分队开展战斗防卫训练的场景。

陈 浩 摄