

全面落实依法治军、从严治军方针，贯彻条令条例，坚持按纲抓建

坚持依法抓建基层

■傅达林 张昱明 杜英杰

强军要论

习主席在中央军委建设会议上强调，要全面落实依法治军、从严治军方针，贯彻条令条例，坚持按纲抓建。新修订的《军队基层建设纲要》全面贯彻习主席关于依法治军、从严治军的重要思想，紧紧围绕“三个过硬”重构基层建设标准，为依法抓建基层提供了基本法规依据。

(一)

九层之台，起于垒土。军队基层建设的系统性、复杂性，决定了依法抓建是最科学、最有效的治理方式。

坚持依法抓建基层，是对古今中外军队基层建设特点规律的科学总结。厉行法治，严肃军纪，是治军带兵的铁律，也是军队基层建设的基本规律。古往今来，历代杰出将帅莫不重视军队基层建设，都把严明法纪作为治军带兵的通则。世界军事强国普遍注重依靠科学系统、健全完善的法规制度对基层部队实施精准化管理。我们党在长期的建军治军实践中，高度重视依法抓建基层，用革命的纪律和严明的法制夯实军队建设根基。党的十八大以来，在习近平强军思想指导下，中央军委先后发布新一代共同条令，出台《关于加强军队基层风气建设的意见》，印发《关于加强新时代军队基层建设的决定》、新修订《军队基层建设纲要》等，人民军队依法治军、从严治军的法规制度体系不断完善，为促进新时代基层建设提供了坚实的法治保证。

坚持依法抓建基层，是新时代推动我军基层建设全面过硬的重要法宝。这些年，强军兴军步伐很快，我军基层建设面临许多新情况新变化。推动基层建设全面进步、全面过硬，全面锻造“三个过硬”基层，运用法治思维和法治方式是重要保证。锻造听党话、跟党走过硬基层，需要运用法治权威和法治手段，健全基层党的建设法规制度，依法强化基层党组织政治功能和组织力，确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵；锻造能打仗、打胜仗的过硬基层，需要坚持依法施训、按纲施训，以法的强制力解决训风演风考风不实问题，依法破解训练难题、提高训练水平、催生实战能力；锻造法纪严、风气正的过硬基层，需要加大依法治军工作力度，

运用法治方式纠风肃纪，推动基层部队法纪严明、风清气正。

坚持依法抓建基层，是推动治军方式根本性转变、全面提高依法治军水平的必然要求。依法治军、从严治军是强军之基，是我们党建军治军的基本方略。全面提高部队依法治军水平，需要把依法治军作为基层建设的基本方式确立起来，按照条令条例规范基层建设，将法治的各项要求落到实处。实践证明，只有坚持依法抓建基层，发挥法治在基层建设中的引导、推动、规范、保障作用，才能把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成基层官兵的思维方式和行为方式，推动基层建设依法运转，创新改进基层管理，真正推动治军方式转变；才能严格按照条令条例和规章制度科学指导部队，推进基层形成党委依法决策，机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

(二)

坚持依法抓建基层需要讲究方法，学会运用辩证的方法看待问题、解决问题，在继承发展中把握规律，在动态抓建中寻求创新，不断提高法治对基层建设的贡献率。

坚持依法抓建与严格管理相统一。军队、军人、军事活动具有特殊性，必须坚持严格要求、严格训练、严格管理。治军带兵，必须坚持严字当头、一严到底。但带兵要严，绝不是简单粗暴，必须严之得法，坚决防止和克服以言代法、以权压法，搞土政策土规定。依法抓建基层既要严格管理，下大气力整肃军纪，治松、治散、治虚、治软，确保基层有令必行、有禁必止；又要依法有度，坚持严在法内、严之有据、严之有度，全面准确执行条令条例和规章制度，防止法外从严、冤枉过严。只有将依法和从严紧密结合，统一于依法抓建基层各项工作，才能做到严生威、法生信，促进军队基层建设正规有序。

坚持纪律约束与说服教育相统一。军队是执行政治任务的武装集团，必须通过严格的纪律约束，才能确保高度集中统一，有效履行使命任务。在强调纪律约束的同时，还必须发扬我军思想政治教育的优势。习主席把“坚持实行自觉的严格的纪律”作为我军政治工作的优良传统之一，明确强调“坚持严格要求同热情关心相结合，坚持纪律约束同说服教育相结合”。依法抓建基层，既要发挥纪律的

严格约束功能，用铁的纪律规范言行、稳固秩序、确保安全；又要发挥思想政治教育的引导感化作用，通过思想、道德、法纪教育，传递依法抓建的力度与温度，塑造基层官兵严守纪律、依法履职的自觉性。

坚持科学指导与发挥官兵主体作用相统一。依法抓建基层，各级领导和机关要坚持依法筹划和指导，严格按照《纲要》开展工作，不断加大经常性基础性工作落实力度。尤其是要根据新的职能定位和编成实际，牢固树立精准高效的观念，坚持精细筹划、精确指导、精准落实。与此同时，应当坚持扭住官兵主体依法抓建基层，防止依法抓建变成单纯的“官治兵”。《纲要》修订的一个重要创新点，就是专列一章规范基层自主建设，提出基层单位应当充分发挥主观能动性和创造性。各级领导和机关应当坚持依法筹划指导和发挥官兵主体作用相结合，改变传统指导方式，转变工作作风，充分相信官兵，紧紧依靠官兵，尊重官兵主体地位和首创精神，集中基层官兵智慧和力量做好依法抓建工作。

(三)

坚持依法抓建，将基层建设纳入法治轨道，要求我们转变观念、完善法制、创新方法、提高本领、优化环境、综合施策，始终坚持以《纲要》为基本依据，推动基层战备、训练、思想政治、日常管理等方面正规化、法治化。

筑牢依法抓建思想基础。依法抓建的根本在于强化官兵法治信仰和法治思维，引导官兵从治国理政基本方式、建军治军基本方略的高度，充分认识法治在部队基层建设和管理中的重大作用，坚决破除和摒弃“人治思维”，自觉运用法治思维和法治方式开展工作。尤其是要通过系统培训、专题教育，牢固树立《纲要》在基层建设中的权威性、指导性和规范性地位，引导官兵自觉将《纲要》规定的新时代基层建设基本标准、主要内容、工作重点和载体抓手等，内化于心、外化于行，不断筑牢依法抓建基层的思想基础。

完善依法抓建制度规范。目前我军形成了以《纲要》为统领、以条令条例

贯彻落实《军队基层建设纲要》系列谈

为主体的依法抓建基层法规制度体系，但要看到，基层建设实践鲜活丰富，下位立法面广点多，需要结合军事政策制度改革和实践发展不断健全完善。必须积极适应新时代基层建设新情况新变化，对基层建设有关政策制度进行全面梳理，搞好科学论证，及时总结吸收基层建设新经验，加强基层建设新领域立法，适时修改不合时宜的法规制度，对脱离实际、桎梏基层战斗力生成的土规定土政策下决心废除，加强法规制度的解释和宣传力度，让官兵看得到、听得懂、用得上。

转变依法抓建治理方式。坚持依法抓建，重心在于按照法治要求转变基层建设方式。应坚持运用法治思维和法治方式建设基层，建立权责清单制度，严格依法履职，拿出切实管用的办法彻底纠正“五多”，提高机关工作指导的科学性和实效性，强化基层部队严格对标对表《纲要》规范自身建设的自觉性。通过转变基层治理方式，纠正统得过死、管得过多问题，坚决依法破除“上不放权、下不尽心，上不放手、下不动手，上不放手、下不担责”的现象。

提高依法抓建能力素质。坚持依法抓建基层，离不开一批尊法学法守法用法的骨干队伍。实际工作中，一些干部法治素养偏低、能力偏弱，遇事不善于找法、解决问题不会用法、化解矛盾不知靠法，影响制约了依法抓建质量水平的提高。应注重加强对干部的法治素养培训，将依法抓建作为衡量干部能力水平的重要指标，通过训练考核等方式，提高依法决策、依法指挥、依法施训、依法管理、依法带兵的能力素质，切实把法治精神贯彻到基层建设实践中。

营造依法抓建文化氛围。风气连着士气，是基层建设的重要“软环境”。坚持依法抓建基层，必须从纯正风气入手，把正风肃纪反腐压力传导到基层，深入纠治官兵身边的“微腐败”和不正之风，大力营造风清气正的基层政治生态。充分尊重基层官兵的民主权利，严格执法监督，严禁侵占官兵利益，严禁随意插手基层敏感事务。坚持依法带兵，巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系，在清清爽爽的环境中推动依法抓建基层顺畅高效、行稳致远。

(作者单位：国防大学政治学院西安校区)

在战“疫”中为党旗添彩给党徽增辉

■熊若愚

工作研究

一个党员就是一面旗帜，一个支部就是一座堡垒。贯彻落实习近平总书记“让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬”的重要指示，打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，党员干部必须冲锋在前、奋勇争先，承担最险最难的任务，扛起最苦最重的担子，在关键时刻为党旗添彩、给党徽增辉。

为党旗添彩、给党徽增辉，必须着力加强党的集中统一领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的集中统一领导，是党和国家的命脉所在，是各族人民的利益所在，也是战胜疫情的根本所在。疫情发生以来，党中央高度重视，习近平总书记亲自部署、亲自指挥，多次主持召开会议，多次作出重要指示，为夺取战“疫”全面胜利指明了前进方向、提供了根本遵循、坚定了必胜信心。为党旗添彩、给党徽增辉，必须着力加强党的集中统一领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的集中统一领导，是党和国家的命脉所在，是各族人民的利益所在，也是战胜疫情的根本所在。疫情发生以来，党中央高度重视，习近平总书记亲自部署、亲自指挥，多次主持召开会议，多次作出重要指示，为夺取战“疫”全面胜利指明了前进方向、提供了根本遵循、坚定了必胜信心。

序、更科学周密的举措，坚决遏制疫情蔓延。

为党旗添彩、给党徽增辉，必须充分发挥党员领导干部表率示范作用。大事难事看担当，危难时刻显本色。面对来势汹汹的疫情，面对党和人民的召唤，党员领导干部必须发扬一不怕苦、二不怕死的战斗精神，挺身而出、靠前指挥，科学研判形势，精准把握疫情，进一步落实落细各项防控措施，坚决守好自己的阵地。严格落实坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，切实早发现、早报告、早隔离、早治疗，做好集中患者、集中专家、集中资源、集中救治等工作，用疫情防控的实际成效诠释对党和人民的赤胆忠诚。坚持把投身疫情防控第一线作为践行初心使命的磨刀石，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大政治优势，把群众带动起来、凝聚起来、组织起来，紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。

为党旗添彩、给党徽增辉，必须充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。党的组织是党的全部战斗力的基础。在当前防控新冠肺炎疫情的严峻斗争中，每个基层党组织都要成为坚强的战斗堡垒，切实担负起组织、宣传、凝聚、服务群众的职责，全面落实联防联控措施，把组织力具体地体现在阻击疫情之中，把组织优势转化为疫情防控的实际成效。切实发挥好基层党组织在联防联控中的核心作用，建立线上线下组织网、联防联控防护网和生活保障服务

网，带领群众筑牢疫情防控的第一道防线。充分发挥网格化党建优势，组织开展分片包干式立体防控，严格落实疫情防控排查、重点人员管控、社会防控等群防群治、联防联控措施。通过组建党员突击队、党员志愿服务队，设立党员责任区、党员先锋岗，组织开展政策宣传、疫情知识普及、重点人员防控、环境卫生治理、企业复工复产等工作，进一步提升基层疫情防控与推动经济社会发展能力。

为党旗添彩、给党徽增辉，必须充分发挥共产党员先锋模范作用。疫情在哪里，共产党员就要战斗在哪里。坚持把做好疫情防控工作作为巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要战场，关键时刻主动站出来，急难险重任务面前勇敢冲上去，亮身份、当先锋、作表率，舍小家为大家，当好阻击疫情的战斗员，把初心使命落实到为人民服务的实际行动中。带头遵守疫情防控各项规定，积极宣传党中央的决策部署和疫情防控的权威信息，引导身边群众科学有序应对疫情，不信谣、不传谣。积极投身联防联控、应急救援等志愿服务，配合做好排查登记、帮扶关爱、化解矛盾、协助处置突发事件、恢复生产生活秩序等工作，用大爱情书写忠诚，用温暖传递爱心，用共产党员的模范行动为党旗添彩、给党徽增辉。

(作者单位：中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)



莫把减负“好经念歪”

■王家辉

论苑漫笔

一年来，全军上下狠抓作风转变、务实成廉，鲜明立起为基层松绑减负、激励干部担当作为的实干导向，“基层减负年”让基层干部轻装上阵，因而广受点赞。

然而，实际工作中，个别单位和领导机关为了落实减负要求，仍习惯于用会议落实会议、用文件落实文件，老办法，开了不少会，发了很多文，填了许多表，列了一堆事。基层反映，“五多”问题没解决，又添一多。结果是“好经念歪”“好事搞砸”，基层一场“空欢喜”，减负变成了新负担。

细数起来，有哗众取宠之心，无实事求是之意，本质上还是形式主义、官僚主义思想所致，政绩观错位，惯于用轰轰烈烈的形式代替扎扎实实的工

学有所思

习主席在中央政治局“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会上强调，要善于观大势、谋大局、抓大事。这是习主席一贯倡导的重要思想方法和工作方法，体现的是一种战略思维和战略眼光。领导干部主管一方、分管一域，必须站在政治和全局的高度，增强“识势”之明、“提高”布局”之能、“掌握”干事”之道，牢牢把握谋划和推进工作的正确方向。

观大势，洞察事物发展的主流方向和长远趋势。“天下，势而已矣”“善战者，求之于势”。观大势，主要是科学预见把握事物的变化和发展方向。毛泽东同志指出：“当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导”“如果没有预见，叫不叫领导？我说不叫领导”。面对当今世界百年未有之大变局，身处强国强军的新时期，领导干部要做“桅杆上的瞭望者”，准确把握国内外发展形势、战争形态演变和军事发展趋势、潜在的利弊因素发展变化走势等，对时与势始终保持清醒洞察。既要用好历史的“长镜头”，善于运用历史眼光和发展眼光，把正在做的事放到历史长河中去观察、来谋划，总结经验规律，把握发展脉络，坚定前进方向；也要用好世界的“广镜头”，立起全球视野，跟踪把握世情国情党情军情最新变化，瞄准世界一流新方位，抢占军事领域制高点，抓住重要战略机遇期；还要用好好的“微镜头”，透过纷繁复杂的表面现象和苗头性倾向性问题，把握事物本质和变化走向，培育见微知著能力，特别是对潜在的风险挑战有科学预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样，并能够及时采取化危为机的有效应对之策，做到战略前置、未雨绸缪、有备无患。

谋大局，始终把工作放到大局中去思考、定位、摆布。“不谋全局者，不足谋一域。”谋大局，关键要识大局、讲大局、为大局，在大局中审视本单位本部门本领域的工作，坚持谋全面、谋长远、谋关键。领导干部无论是思考问题、研究对策，还是制定方案、推动工作，都必须从党、国家和军队建设的大局出发，不断提高领导工作的方向性、原则性、系统性和创造性。大局里有政治，大局里有品格，大局里有担当。面对时代重任，领导干部必须一切着眼全局，把认识大局、把握大局、服从大局摆在重要位置，站得高一点、看得远一点、想得深一点。对分管的各项工，加强整体统筹和长远谋划，善于把分管工作放在事业全局中来思考，把具体问题提到原则高度来把握，把当前任务放在过程链条中来运筹，做到问题导向、目标导向、效果导向相统一，防止坐井观天、急功近利；对是非得失的判断标准，以大局利益为重，关注整体发展效益，克服部门利益掣肘，防止因小失大、本位主义；对事关大局的原则问题，首先从政治上看，严格对标对表，做到旗帜鲜明，党中央、习主席提倡的坚决响应、决定的坚决落实、禁止的坚决杜绝，防止随波逐流、丧失立场。

抓大事，善于把握主要矛盾和矛盾的主要方面。“举网以纲，千目皆张；振裘持领，万毛自整。”抓大事，要求把主要精力放在抓战略问题、全局指导、宏观决策上，善于从根本的、关键的、主要的环节上着手，以重点突破带动整体跃升。问题有大小，矛盾有主次，把准事物发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，才能产生“牵一发而动全身”的效益，才能取得“一子落而满盘活”的效果。面

领导干部要善于观大势谋大局抓大事

■王平一

对新体制新编制新职能，有的领导干部囿于固有工作模式和惯性思维，大事小事都要管、眉毛胡子一把抓，陷入事务主义，看似忙忙碌碌，上下都很疲惫，成效却不明显。领导干部千头万绪、复杂繁重，必须把握先后主次，分清轻重缓急，把准对全局影响最大、最有决定性的关键问题，牵住“牛鼻子”，学会“弹钢琴”，找准“金钥匙”，精准发力、持续攻关、务求实效。特别是面对重大风险挑战、重大困难考验、重大矛盾问题，必须大力发扬斗争精神、讲究斗争策略，敢于担当、敢于攻坚、敢于胜利。当然，抓大事与抓具体并不矛盾，关键在于搞好统筹兼顾和平衡协调，既善于抓大、以小带小，又注重以小带大、小中见大，通过解决一个个实际问题，推进一项项具体工作，为实现全局目标任务创造有利条件。

(作者单位：国防大学办公室)

作，用光鲜亮丽的表面成绩掩盖实际矛盾问题。减负的目的在于办实事、促实效，而不是赚“吆喝”、图“热闹”。我们必须警惕这种形式主义、官僚主义的“新变种”，坚决摒弃一切缘木求鱼、舍本逐末的“假把式”，多做基层所急所盼的实事。

实事求是看效果。“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”思想没有偏差，落实才能到位。领导干部要从思想观念、工作作风和领导方法上认真自省自警，匡正政绩观，检视工作观，坚持实事求是、精准减负，坚持效果导向、灵活调整。各级机关应注意扭住工作实效精准指导，杜绝以自我为中心，搞自我设计、主观臆想，既不能乱挥刀随意减，也不可嘴上喊减负实则添乱。

勤拂身子听反响。基层是部队全部工作和战斗力的基础。“减”得怎么样，下级汇报不能全当成实际成效，自

我感觉也代替不了官兵评价。领导干部只有迈开步子、沉到一线，加大跟踪问效力度，动态开展直击现场的“微调研”“微回访”，核查落实情况，倾听官兵心声，针对基层官兵的呼声诉求，耐心听取、细心琢磨、用心解决，才能真正提高减负工作的科学性和实效性。

善于“留白”励兵心。基层是改革强军的源头活水，各级领导要善于在减负压力下把握好“为”与“不为”的关系，大胆给基层“时间留白”，充分尊重官兵主体地位和首创精神，激发官兵创造创新热情。多予“空间留白”，鼓励基层发挥主观能动性，根据单位特点、条件、任务因地制宜、因地施策。要有“管理留白”，把指导帮建的着力点放在提高基层自建能力上，充分尊重基层工作安排部署、人员使用权、财物支配权，把减负减到官兵心坎上，切实让基层释放自建能力和战斗力。

(作者单位：武警广东总队广州支队)