

阿富汗和平进程虽然按下启动键,但各方依旧存在严重的分歧和信任缺失。阿安全部队与塔利班武装分子3日爆发冲突多人死伤——

# 阿富汗距离和平有多远?

■ 陈航辉 郑慧娟

## 军眼聚焦

2月29日,历经18个月谈判,美国与塔利班在卡塔尔首都多哈签署和平协议。根据协议规定,美军将在未来135天内将驻阿美军规模从目前的约1.3万人减至8600人。作为条件,塔利班将不再袭击美军及其北约盟友,不再庇护包括“基地”组织在内的恐怖组织。如果塔利班遵守协议规定,美军将在未来14个月内全部撤出阿富汗。

然而,“纸上谈和”不久,阿富汗消息人士4日说,阿安全部队与塔利班武装分子3日在多地爆发冲突,造成12名安全部队士兵和7名警察死亡,塔利班武装分子也有伤亡。说白了,美国与塔利班依旧存在严重的信任缺失,特别是阿富汗政府与塔利班之间分歧巨大,这些都注定了阿富汗和平进程将是一个漫长的过程。



## 战略互信的缺失

美国对塔利班加入和平进程的诚意究竟多大存在疑虑。塔利班对自身军事能力很自信,认为目前的战场僵局是美军和北约安全援助部队支援阿政府军的结果,一旦外国军队撤出阿富汗,战争天平将很快向塔利班倾斜。因此,塔利班可能会以和平协议为幌子诱使美军及其盟友撤离,之后再与阿政府军秋后算账。毕竟对于如何结束这场战争,塔利班的一贯态度是:“美国人有时间表,我们有时间。”

更大的疑问是,塔利班能否真正与“基地”组织断绝联系?塔利班与“基地”组织都是“圣战”的产物,两者有着相似的意识形态。自成立以来,塔利班和“基地”组织一直相互扶持、抱团取暖,“基地”组织需要塔利班的庇护,塔利班则需要“基地”组织的资金和技术支持。2013年奥马尔死后,塔利班曾陷入困境,“基地”组织给予了大力支持。2016年5月,“基地”组织头目扎瓦希里公开宣誓效忠塔利班新任头领阿洪扎达,力挺后者的领导地位。因此,无论从意识形态、历史渊源还是领导人关系看,都很难相信塔利班会与“基地”组织一刀两断。

塔利班对美国的真实意图存在怀疑。美国在阿富汗打了19年,付出了7500多亿美元和2400多条生命的巨大代价,如今反恐使命仍是未竟之业,美国恐不甘心撤军。特朗普总统想撤军虽是公开的秘密,但撤军的政治风险很大,没有哪位总统愿意看到自己的政治遗产是输掉一场战争。塔利班担心美国此举是以退为进,争取时间。特朗普在赢得大选后可能会增兵,毕竟过去三届美国总统都曾增兵阿富汗。

对塔利班而言,和平协议存在导致内部分裂的风险。对于要不要与阿富汗政府和谈,塔利班内部一直存在两种不同的声音。前头领奥马尔死后,塔利班内部的强硬派与温和派甚至因此公开闹过分裂。在和平协议签署前一周,塔利班领导层下令不得针对外国军队和阿政府军发动袭击,但仍有部分强硬派违抗这一命令。据美联社报告,“减少暴力”一周期间,塔利班发动袭击的次数从每天75次减少到每天15次,这说明塔利班内部对于要不要和谈依然存在分歧。

## 权力分配的困境

根据安排,阿富汗政府和塔利班代表拟于3月10日启动和谈。与美国和塔利班的矛盾相比,阿富汗政府与塔利班的矛盾更加根深蒂固和难以调和。其中,如何妥善分配国家权力将是和平谈判的最大拦路虎。在此期间,为增加谈判筹码,双方很可能会采取边打边谈的策略。

政府组织形式的分歧。组建伊斯兰共和国还是伊斯兰酋长国,是阿富汗政府与塔利班在和谈中首先要解决的问题,因为它决定了国家领导人的产生、妇女权益等一系列问题。在庆祝和平协议的视频中,塔利班声称这是“伊斯兰酋长国”的胜利,说明塔利班的立场没有变。阿富汗政府则坚持保留现行伊斯兰共和国政体不变,由阿富汗人民选举产生国家领导人。加尼总统曾公开表示,和谈必须在伊斯兰共和国的框架内进行。政府的组织形式是和谈中的根本性问题,阿富汗政府和塔利班都不会轻易妥协。

政治权力分配的矛盾。如何分配国

家政权力,是和谈面临的硬骨头。在签署和平协议的声明中,塔利班以“民族解放者”自居,将该事件与当年迫使英军和苏军撤军相提并论。在军事上,塔利班一向没把政府军放在眼里,美军撤离后很难想象塔利班会愿意接受阿富汗政府的领导。退一步讲,即使双方以务实的态度协商政治权力分配,以什么样的标准分配权力也是个问题。如果以双方控制的领土划分,那么塔利班与阿富汗政府几乎平起平坐;如果以控制的人口分,那么阿富汗政府将占较大优势。

经济利益分配的竞争。目前,阿富汗是全球最不发达国家之一,55%的国民生活在贫困线以下。对阿富汗普通民众来说,最急需的是一份稳定的工作。在阿富汗,政府控制了大量的就业、投资机会和收入来源。提供就业机会或者资金支持是平衡各方利益的重要工具。在未来谈判中,经济利益分配这个杠杆,如果运用得当,能够促进解除武装和帮助武装分子融入社会工作;反之,则可能成为阻碍和平进程的障碍。

## 外部势力的干预

阿富汗地处南亚、中东、中亚交会地带,地缘位置十分重要,自古就是地区强国和世界大国的角力场。如果美军撤离阿富汗,一场新的力量博弈必将拉开帷幕,阿富汗和平进程仍充满不确定性。

美国依然是阿富汗和平进程中最大的外部变量。美国是阿富汗政府的主要支持者,在阿富汗拥有很强的军事存在,即使数月后将驻军规模减至8600人,依然是一支重要的军事力量。没有美国的支持,阿富汗政府甚至都无法维

持运转,更不要说打赢塔利班。美国在阿富汗的利益诉求可概括为两个关键词:“反恐”和“地缘政治”。美国不会允许阿富汗再次成为伊斯兰酋长国,不会容忍伊朗在阿富汗做强做大。为实现上述目标,美国将继续支持阿富汗政府,并引入印度等国家平衡其他力量。

巴基斯坦是阿富汗和平进程中作用仅次于美国的外部力量。作为近邻,巴基斯坦在阿富汗有着重大战略利益诉求。从地缘上讲,巴基斯坦国土狭长,需要阿富汗提供战略纵深,抵消来自印度的战略压力。巴基斯坦最担心的是印度势力介入阿富汗,对其实施“战略包抄”。从意识形态看,巴基斯坦是逊尼派国家,需要阿富汗充当与什叶派领袖国家伊朗间的缓冲区。从现实利益看,巴基斯坦和阿富汗存在边界划界争议,曾与目前的阿富汗政府发生边境交火事件。因此,一个由逊尼派特别是塔利班主导的阿富汗政府,最符合巴基斯坦的利益。

伊朗是阿富汗和平进程中不可忽视的玩家。对伊朗而言,阿富汗的未来政治走向与其经济利益和国家安全密切相关。伊朗境内安置着200万阿富汗难民,是阿富汗毒品走私的主要受害国,伊朗需要一个稳定的阿富汗。伊朗希望分享阿富汗境内赫尔蒙德河丰富的水资源,并借道阿富汗向南亚次大陆输送油气资源。此外,伊朗反对美国在阿富汗驻军,特别是在美伊关系交恶之际。因此,伊朗的目标是建立一个友好的阿富汗政府。

上图:塔利班武装此前声称,在阿富汗加兹尼省代赫亚克地区击落一架隶属于美国中央情报局(CIA)的飞机。这是在坠机现场拍摄的飞机残骸。

新华社发

## 军眼观察

# 巴以低烈度摩擦常态化存在

■ 舒梦

2月24日,以色列再度与巴勒斯坦的伊斯兰圣战组织交火,双方于一天后停火。以色列与巴勒斯坦之间的短暂交火、流血冲突等事件频繁发生。在大部分情况下,双方之间的交火或冲突都能迅速平息或在第三方斡旋之下达成和解,但巴以低烈度摩擦一直持续不断。

近年来,以色列与巴勒斯坦之间的关系在两三年一次大冲突、两三月一次小摩擦的恶性循环中徘徊。究其原因,一方面是巴以核心问题迟迟得不到解决,另一方面是新的外部刺激因素的涌现,不断激化原有矛盾。

就巴以核心问题而言,主要是定居点、难民与耶路撒冷问题三方面。在定居点方面,以色列在东耶路撒冷和约旦河西岸地区的定居点不断扩张,已形成连点成线、连线成片的趋势。在难民问题方面,原有巴勒斯坦难民已在外漂泊多年,难民二代、三代的生存环境依然面临重重挑战,且看不到任何回归的希望。在耶路撒冷问题上,巴以之间的分歧依然巨大。在这些核心问题难以达成共识的情况下,巴以和谈在短期内难见曙光。

就外部刺激而言,美国总统特朗普上台后,敏感的巴以局势进一步恶化。通过承认犹太人大定居点合法、迁移驻以使领馆至耶路撒冷等举措,美国不断在巴以之间拉偏架。美国近期推出的“世纪协议”更是在定居点、难民与耶路撒冷三大核心问题上严重偏向以色列,引发巴勒斯坦方面的强烈抗议。这也是近期巴以数次爆发流血冲突的直接原因。

从目前的发展态势来看,巴以局势在未来很长一段时间内难以改善,并将在以下方面出现常态化趋势。

巴勒斯坦内部分裂加剧。2006年以来,巴勒斯坦一直处于法塔赫与部分巴解组织的成员据守约旦河西岸、哈马斯与伊斯兰圣战组织据守加沙的分裂格局之中。约旦河西岸地区与加沙地区并不接壤,一旦分离状态长期化,巴勒斯坦内部分裂也将加剧。分裂状态将影响巴解组织作为巴方代表与以方进行和谈的合法性,以色列与巴解组织的双边会谈难以获得大部分巴勒斯坦人民的支持,这也将导致巴勒斯坦更加难以与以色列抗衡。

以色列右翼倾向或常态化。尽管以色列政坛碎片化严重,但右翼政党在最近几年内一直占据领先地位。在以色列周边安全面临威胁的时候,右翼政党的政治主张更容易获取民众的支持,而右翼政党的强硬措施可能会导致更多的冲突与对抗,让局势陷入恶性循环。在以色列第23届议会选举中,右翼的利库德集团很有可能再次占据领先地位,右翼领导人内塔尼亚胡也有可能再次当选。在巴以双方持续对峙、和谈难以推进的情况下,以色列的右翼化倾向或将常态化。

巴以问题逐渐边缘化。自上世纪90年代初至今,巴以问题一直没有取得新的进展。作为巴以问题的重要参与方,阿拉伯国家目前大多陷于改革与发展的困境,自顾不暇,难以对巴

勒斯坦进行实际支持。而且,中东地区的整体动荡持续存在,老问题难以解决,新热点层出不穷。此时,地区主要国家的心是维护国内安全稳定与追求地区领导地位,对巴以问题的参与仅是口头上的,缺少实际投入。鉴于改革与发展带给中东地区的阵痛期仍将持续一段时间,巴以问题边缘化的趋势也将长期存在。

对巴以双方而言,爆发大规模战争的代价过高。不过,在双方矛盾无法调和、外部刺激不断激化的情况下,示威游行、流血冲突、有限度军事报复等事件将不断出现。巴以之间的低烈度冲突或将长期存在。

(作者单位:上海外国语大学中东研究所)

尽管美国频频施压,印俄军事技术合作仍得到发展——

# 印俄防务合作在重压中前进

■ 韩延哲 王喆

## 外军纵览

俄罗斯联邦技术与军事合作局日前在2020年印度国际防务展上表示,俄罗斯加里宁格勒塔塔尔造船厂正在建造的2艘11356型护卫舰,将于2024年上半年交付印度海军。根据此前印俄两国政府达成的协议,俄罗斯共向印出售4艘11356型护卫舰,另2艘护卫舰由俄罗斯联合造船集团提供技术支持,在印度国有的果阿船厂组装。同时,印度国防部宣布称,印俄两国企业签署了14项合作备忘录,涉及为多个印度武装部队中服役的俄制武器平台生产零部件。

防务合作是印俄关系的重要支柱,主要包括联合军演、军贸军售、军工合作等,其中军贸军售与军工合作又发挥着压舱石的作用。近年来,虽然受到美国的多次施压,印度与俄罗斯的防务合作仍保持稳定前进。

目前,印度武装力量配备的武器装备中,70%系苏联或俄罗斯生产。虽然印度对俄装备技术时有不满,积极推进武器进口多元化,但俄依然是印先进武器和军事技术的主要来源。而俄也希望长期占据印度防务市场的主

导地位,保持在印度军火销售传统优势。据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所发布的数据显示,2013年至2017年间,全球最大的军火进口国是印度,而俄制军事装备占印度进口的62%。两国自2000年以来一直保持着战略合作伙伴关系,防务合作互动紧密。

印俄防务合作逐步机制化,推动两国防务合作向深度发展。印俄不仅建立了最高层级的领导人定期互访机制,还建立了由国防部长领导的政府间军事技术合作委员会,负责协调军事技术合作的相关事宜。始于2003年的“因陀罗”联合军演是印俄防务合作的重要组成部分,目前已形成两国年度例行军事演习。“因陀罗-2019”联演期间,双方动用了包括T-90坦克和BMP-2步兵战车在内的武器装备,还设置了印俄混合乘组驾驶印度空军苏-30MKI飞机对抗战舰科目,进一步提高两军装备可互操作性。

此外,印俄两国军贸也由传统的货物买卖转向联合研发生产,T-90坦克技术转让、“布拉莫斯”巡航导弹和11356型护卫舰生产,以及第五代战机的共同研发等,均体现出双方合作方式的转变和深化,两国的军贸规模和水平不断提升。

印俄防务合作持续加强的背后,

是双方各自利益的驱动。对印度而言,由于自身军力有限,加强同传统防务伙伴俄罗斯的合作可帮助印度快速提升军事能力,抵消域内外相关国家的力量,实现其“大国梦”,这符合印度总体战略目标。对于俄罗斯来说,深化对印防务合作,有助于增进两国政治互信、军事互信,在加强经贸、能源等合作的同时,保持俄对印的军售规模,并将其战略影响力投射到印度洋。

然而,印俄防务合作的制约因素依然存在。一方面,印度希望借防务合作掌握先进军工技术,但俄罗斯在一些关键技术方面有所保留,而且在履行合同中存在延期、提价等问题,以及质量和售后服务等缺陷。另一方面,近年来印度为摆脱对俄罗斯的过度依赖,采取国防自主化和军购多元化政策,加强同美国、法国等国的防务合作。而且,美国在推进“印太战略”的过程中极力拉拢印度,对俄罗斯在印度的军火市场构成冲击。

总之,未来一段时期,印俄防务合作的动力较为充足,双方防务合作仍有加强趋势,但同时羁绊难消,合作的深度和广度或将受到一定程度的影响。

(作者单位:国防大学国家安全学院)

希卡姆空军基地——

# 美在太平洋的后勤保障中心

■ 陶然 张建武

## 兵史地志

据报道,美国太平洋空军司令部正在寻找廉价的方式,在太平洋的岛屿上预先部署作战物资。位于夏威夷的希卡姆空军基地,成为美军关注的重点。

希卡姆空军基地位于夏威夷州火奴鲁鲁以西14公里处,占地约11平方公里。基地北邻珍珠港海军造船厂,与珍珠港海军基地一起构成珍珠港-希卡姆联合基地。由于靠近火奴鲁鲁国际机场,希卡姆空军基地与该机场共享通用跑道。

1938年9月,希卡姆空军基地正式启用,成为夏威夷的主要陆军机场,也是唯一一个能容纳B-17轰炸机的机场。1941年12月7日,希卡姆空军基地遭到日本军机的轰炸,导致基地大范围基础设施的破坏和多架飞机损毁的损失。二战期间,该基地不仅是美军训练飞行员和组装飞机的中心,也是美军太平洋空中网络的枢纽,负责运送部队和输送物资到前线,有“美国跨太平洋大桥”之称。

该基地隶属于美国太平洋空军司令部,驻有第15空运联队、第13空运联队、空中国民警卫队第154联队等,各部门都有其特定的职能分工,涵盖飞行、地勤、设施维护以及安保通信、土木工程、人事管理、医疗等方面。该基地装备有C-

17、C-130等运输机,F-15战斗机以及KC-135R空中加油机等多种机型,主要负责对夏威夷与太平洋其他地区的后勤支援工作,不仅为太平洋空军指挥官提供空运服务,还为美国本土与西太平洋之间的飞机提供维护和加油服务。

在太平洋防御计划方面,希卡姆空军基地、关岛的安德森空军基地以及阿拉斯加的埃尔门多夫空军基地,共同组成美国空军在太平洋战略中的三个支点。基地担负着美军战略空中机动的重要任务,可支持美国太平洋空军司令部指挥官的特别空中任务以及全球反

恐行动。

如今,希卡姆空军基地因其突出的保障能力成为美国空军联合演习的重要基地。今年1月23日,美国空军在珍珠港-希卡姆联合基地举行了“太平洋猛禽”演习,重点模拟空对空和空对地战斗飞行,所有参加演习的战斗机在希卡姆空军基地补充燃料。未来,希卡姆空军基地一旦安装额外的维修设备,将会给美国内陆和驻日嘉手纳空军基地的F-22战机提供快速高效的后勤保障。

下图:希卡姆空军基地俯视图。

资料照片

