

贯彻落实《军队基层建设纲要》系列谈

把党对基层建设的领导落到实处

■杜中武  魏玉宽

强军要论

习主席在中央军委基层建设会议上强调指出，要加强党对基层建设的领导。新修订的《军队基层建设纲要》（简称《纲要》）紧紧围绕贯彻落实习近平强军思想特别是习主席关于军队基层建设的一系列重要论述，专门就党委领导和机关指导进行了明确规范。这是加强新时代军队基层建设的政治要求，是全面锻造“三个过硬”基层、夯实强军兴军根基的工作指导，也是确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵的法规依据。

（一）

新修订的《纲要》立起了建设过硬基层的政治标准、打赢标准、作风标准，为加强党对军队基层建设的领导，全面锻造“三个过硬”基层提供了根本保证。锻造听党话、跟党走过硬基层的重要遵循。基层过硬，首先是政治上过硬。当前，意识形态领域斗争形势尖锐复杂，多元价值观念渗透影响无孔不入，固根与拔根、铸魂与蛀魂的较量从未停歇，敌对势力大肆鼓吹“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误政治观点，企图动摇党对军队绝对领导的根基。我们只有从思想上政治上组织上系统规范听党指挥的基本要求和重点工作，切实把党对基层建设的领导落到实处，才能确保广大官兵增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，使党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵。

锻造能打仗、打胜仗过硬基层的内在要求。部队的经常性、基础性工作，说到底都是战斗力建设。围绕中心抓建设，抓好党建促中心，是我军党的建设的优良传统。党的领导坚强有力，才能保证基层部队战斗思想牢固，心思精力聚焦，统筹谋划到位，想打仗、练打仗、研打仗氛围浓厚。党的领导到底到边，基层战斗力建设才能不挂空挡，影响战斗力建设的干扰因素才会减少，训风不正、考

风不端、演风不实等问题才能得到根治。随着国家安全形势深刻演变，军队职能任务不断拓展，兵力运用日益常态化、多样化，有效履行新时代我军使命任务迫切需要夯实战斗力基础、提高打赢能力。各级党组织只有着眼提高备战打仗能力加强基层建设，坚持以战领建、抓建为战，才能真正把战斗力标准落到基层，把战斗力建设强到基层。

锻造法纪严、风气正过硬基层的必由之路。早在井冈山斗争时期，毛泽东就告诫红军战士要严守纪律、搞好群众关系，并通过各级党组织去主抓各项纪律执行。这是我军基层建设得以长足发展的一条重要经验。针对当前有的基层单位官兵身边的“微腐败”和不正之风屡禁不绝等问题，各级党组织必须认真贯彻落实《纲要》为抓手，全面落实依法治军、从严治军方针，坚持严字当头、一严到底，想抓善抓、真抓真管，使基层官兵行有规范、做有准则，确保以严明的法纪凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍，切实把正风肃纪反腐压力传导到基层，把基层真正搞得清清爽爽。

（二）

麻雀虽小，五脏俱全。指导基层建设，需要有解剖麻雀的精神。各级党委机关必须强化强基固本思想，紧紧依据《纲要》抓基层打基础，在统筹工作、安排时间、调配资源、投放经费、工作指导、检查考评上聚焦用力，不断提高指导帮建基层的质效。

注重系统规划分类指导。抓建基层不是一日之功，也不能贪一日之功，必须以“功成不必在我、建功必须有我”的胸怀，一步一动、脚踏实地抓建设。当前，各级机关人员编制少，基层类型多样化、编成差异化、运用联合化等特点明显，这给党委机关指导帮建提出了新要求。注重系统规划，做到整体设计、协调推进，一锤接着一锤敲，一张蓝图绘到底，不搞临时应付、短期行为，尤其要盯着问题做工作、克服短板弱项，促进基层建设全面进步、全面过硬。加强分类指导，针对不

同类型单位、不同任务特点、不同基础条件，差异化确定建设内容和指导帮建重点。突出精准抓建，一切从基层实际出发，坚持问题导向，对症下药、靶向施策，切忌大而化之、概略瞄准，防止一个药方包治百病。坚持动中抓建，结合联演联训、跨区域机动、野外驻训、遂行多样化军事任务等，探索规范动中训、动中教、动中管、动中保的有效方法。

注重提高基层自建能力。输血不如造血，激活内因是关键。上级放心放手，下级才有尽心尽力的空间；上级放权还权，下级才有尽职尽责的余地。坚持统揽不包揽，将自主统筹、自主决策、自主抓建的主动权交给基层，真正建立起单位自建、安全自保、工作自转、矛盾自解、人员自管的基层工作新模式。坚持放手不放任，既要鼓励基层干部在急难险重任务中打头阵、挑大梁，经受摔打锤炼，又要加强跟踪问效、及时指导、教方法、传经验。落实党委机关挂钩帮带基层联系点制度，开展帮建党支部、帮带书记、帮帮骨干活动，着力帮助基层提高自建能力。

注重建立健全运行机制。基层建设涉及各领域工作，需要各层级、各部门齐抓共管，不断完善新体制下抓建基层制度机制。各级党委机关必须遵循军委管总、战区主战、军种主建的总原则，健全运行机制，加强工作统筹，细化权力清单、工作清单、责任清单，形成顺畅高效的抓建大格局。注重加强层次领导，坚持层级管理，把党委主体责任、主官首位责任、机关指导责任、基层落实责任细化到位、落实到边。注重加强整体统筹、过程控制和末端问效，保证工作循于法、秩序统于法、忙乱止于法，推动新时代我军基层建设制度化规范化。

（三）

《纲要》以新的理念思路规范了新时代基层建设标准、工作体系和抓建模式，特别是按照“四个坚持扭住”要求规范了党委领导和机关指导工作，为加强党对基层建设的领导提供了重要遵循。因

此，必须深入理解、准确把握把党对基层建设的领导落到实处的着力点。

解决好对基层、对官兵的态度问题。《纲要》鲜明指出要坚持扭住官兵主体抓基层，这要求我们必须充分尊重官兵主体地位和首创精神，坚持用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待基层官兵，带着对官兵的深厚感情做工作。要树牢基层至上、士兵第一的理念，相信和依靠基层，把话筒交给基层，这样基层官兵才敢于发声，才能更好地发挥聪明才智。同时，要充分尊重和维护好官兵对部队建设的知情权、参与权和监督权，坚持开门纳谏，主动问政、问计、问需于官兵，发掘官兵中蕴藏的智慧 and 潜能，推动基层建设活力竞相迸发。

积极主动为基层服务解难。《纲要》明确党委机关要回应部队关切和官兵期盼。为基层解决一个困难，能调动十分动力；为官兵办一次实事，能提振十分士气。这就要求党委机关进一步端正工作指导，真下基层、真知基层、真帮基层，以求务实实落实的实际行动，把抓基层工作落到末端，抓出成效。对基层反映强烈的突出问题，要主动靠上去，想方设法帮助解决，不能相互推诿、拖而不决。要依托抓基层工作机制和指导基层工作统筹协调制度，打通受理、办理、督导、反馈、问责等链路，在快速响应、一体联动中解决基层实际困难。要集思广益、精准发力，及时瞄准、击中要害，做到能够解决的立即立说立行、决不拖延，一时不能解决的要明确时限，并及时向基层反馈，在回应基层关切中增强官兵满意度获得感。

坚决克服形式主义、官僚主义。《纲要》制定“十个不得”负面清单为基层减压减负。党委机关要严格落落实解决“五多”问题为基层减负有关规定，切实统住统好涉及基层的工作和活动，给基层预留更多的时间来抓落实。要充分考虑基层实际，特别是不同单位的承受能力，不提不切实际的标准要求，下达任务要留出足够的时间和空间，并创造必要的落实条件。要防止筹划部署工作遥控指挥、脱离实际，下部队调研走马观花、浮光掠影等情况，多一些蹲点指导、解剖麻雀、有的放矢，始终带着方法来，奔着问题去，解决难题走，切不可本末倒置。

（作者单位：国防大学政治学院）

工作研究

习主席指出，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党员，并要求“各级干部特别是领导干部必须增强必胜之心，拿出战胜一切敌人而不被任何敌人所屈服的大无畏革命气魄，勇当先锋，敢打头阵，用行动展现共产党人政治本色”。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，广大党员干部积极响应党中央、习主席号召，不忘初心、牢记使命，充分发挥先锋模范作用，用实际行动书写了新时代共产党员的精彩华章，让党旗始终在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

关键时刻打头阵、当先锋。疫情似火，号令如山。疫情防控的关键时刻，广大党员第一时间站出来，向党组织递交请战书、按下红手印，纷纷请求奔赴抗疫斗争最前线，志愿到疫情防控主战场，涌现出许多可歌可泣的感人事迹。一时间，“我是党员，我先上”“我参加过抗击非典，我报名”“我到过非洲抗击埃博拉，我参加”等请战书，成为党员干部队伍中的最强音。正是广大党员关键时刻挺身而出，冲锋在前，吃苦在前，奉献在前，以先锋模范作用动员群众、组织群众、凝聚群众，从而构筑起群防群控的严密防线。当前，疫情防控形势持续向好，但抗疫任务依然艰巨繁重，各级党员干部必须进一步强化号令意识，听令而行、闻令而动，团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央、习主席的决策部署，继续以“战时状态”和“战斗姿态”，当好疫情防控先锋队突击队，为党旗、军旗增光添彩。

危难关头豁得出、攻得下。急群众之所急，解群众之所忧，是各级党员干部的责任所系。这次新冠肺炎疫情暴发突然、来势汹汹，广大党员干部坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，冲锋在第一线、战斗在最前沿，哪里急难险重哪里就有党员挂帅，哪里最苦最累哪里就有党员身影。在疫情防控最吃劲的时候，许多党员干部冒着常人无法承受的巨大风险和困难，扛起最危险最艰巨的任务。医护人员中的党员骨干冲锋在前，以科学的救治方案、精湛的医术，把一个个病人救治康复出院，彰显了共产党人危难关头敢担当、勇作为的为民情怀和过硬素质。广大党员以自己的担当作为树立起一座座标杆、一面面旗帜，凝聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。当前，疫情防控仍处于关键阶段，党员干部必须继续发扬特别能吃苦、特别能战斗的大无畏精神，始终冲在前、干在先，再接再厉、善作善成，不获全胜决不轻言成功。

大考面前舍小家、为大家。抗疫斗争是大战也是大考，战的是疫情病魔，考的是精神品格，大战大考更能见精神、显本色。1月24日除夕之夜，我军派出3支医疗队450人，紧急驰援武汉，他们中绝大多数是党员，在万家团圆之时带头“最美逆行”；抗疫一线的党员骨干，每个人脸颊上都留有“最美印痕”；许多参与抗疫的普通党员，用平凡善举书写着感人的“最美故事”，广大党员干部以无言的行动展现了舍小家为大家的无私奉献精神。党的事业，人民的事业，是靠千千万万党员的忠诚奉献不断铸就的。每名党员既然在党旗面前庄严宣誓“随时准备为党和人民牺牲一切”，大考当前就必须把党和人民的利益高高举过头顶，把投身疫情防控一线作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石，始终以冲锋的姿态、战斗的状态，充分彰显新时代共产党员的英雄本色。

始终坚持自律严、作表率。面对这场新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的疫情，人人都是责任人，个个都是战斗员。在抗疫一线，无论是50后、60后的老党员还是90后、00后的新党员，无论是领导干部还是普通党员，穿戴上防护服、大口罩、护目镜，都成为抗疫前线的白衣战士、普通一兵。他们带头严守纪律、听令而行，带头严格落实疫情防控各项要求，带头做群众工作，以自己的一举一动、一言一行展现了以严明的自律意识和表率作用。一个党员就是一面旗帜。军队党员干部必须坚决贯彻习主席重要指示，继续发扬战争年代那么一股劲、那么一种拼劲精神，慎终如始、咬紧牙关，不怕疲劳、连续奋战，不麻痹、不厌战，不松劲，以严明的纪律、良好的作风、模范的行动，为夺取抗疫斗争最终胜利再立新功，向党和人民交出合格答卷。

（作者单位：96604部队）

战「疫」一线彰显党员本色

■吴永胜  郝方亮  张  艳

上下同欲者胜

■王光远

论苑漫笔

“上下同欲者胜”，是孙子兵法中制胜五法的其中一法，这一观点千百年来得到无数政治家、军事家的高度认同。张预注《孙子》曰：“百将一心，三军同力，人人欲战，则所向无前矣。”蔡锷曾说：“军队为之用，全恃万众一心。”战争实践反复证明，军心士气是能打胜仗的硬核要素。

人心齐，泰山移。打仗从来不是一个人的事，打赢也不可能仅依靠某个人的英勇战斗。一支能打胜仗的军队，一定是一支有着强大凝聚力和向心力的军队。部队上下同心、步调一致，听令而行、闻令而动，才能形成克敌制胜的强大力量。

同甘共苦，心与心便会贴在一起；患难与共，情与情便会融在一起。战火纷飞、环境恶劣，我军官兵一双草鞋踏着穿，一个苹果分着吃，一壶清水轮着喝，凝结成了生死相依的革命情感，产生了上下同心的巨大合力。正因为我军官兵在党的绝对领导下上下同欲、团结一致、齐心协力，才激发出一往无前、敢打必胜的强大力量，屡屡创造以少胜多、以弱胜强的战争奇迹。

反观国民党军队，内部派系林立、一盘散沙，用人唯亲唯利，军心士气涣散，形成严重内耗。济南战役后，黄百韬总结此战败因，首要就是将将领们“私而忘公，已无必死之心”。此番总结之后不久，其部就在淮海战役中被华野包围于碾庄，而周围的“友军”虽近在咫尺却依然各打算盘，最终致使黄百

韬也难逃丧师命殒的下场。

“上下同心、其利断金。”不论武器装备如何发展、战争形态如何变化，战争的决定因素始终是人而不是物。现代战争是体系与体系的对抗，每个作战单元和作战要素，都彼此关联、互为支撑。如果只是通过装备的互联互通、数据共享和综合集成，硬件上把部队凑在一起，形合心散、貌合神离，最终也会如“油”和“水”一样，装进了同一容器却仍是“泾渭分明”，无法产生“化学反应”。只有上下同心、协同配合，心往一处想，劲往一处使，拧成一股绳，才能使各种作战力量最优组合、无缝链接、合力制胜。

无战不联，联方能胜。未来作战，胜负的天平最终能倾向何方，关键就在于哪一方能在作战各个领域多大程度上形成合力。通过转型重塑，建立战区、组建联合指挥机构，部队合成化编成，为提升联合作战能力破除了体制性障碍。要充分释放联合作战效能，既取决于配套制度机制的规范约束，更取决于参战力量之间能否做到同心合力、协作共赢。

“如欲备一战而胜万战，必须联万众而作一心。”实现上下同心、团结如铁，官兵要有联合思维，强化跨军兵种、跨部门的协同意识，牢固树立一盘棋思想；冲破利益固化的藩篱，主动换位思考、主动沟通协调，不推诿扯皮，摒弃“我的地盘我做主”的狭隘本位主义；当好战斗力的“供给侧”，增强平时在整体建设、联合行动中的融入度和贡献率，确保战时能够操指成拳、联合制胜。

（作者单位：陆军指挥学院）

思想战线

不忘初心牢记使命是一辈子的事

■蔡渭滨

学有所思

习主席在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调，不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事，每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染。这既是对全党同志始终坚守初心和使命的谆谆教导，也是对每名党员干部践行初心和使命的政治要求。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。一个人也好，一个政党也好，最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。现实中，一些党员干部之所以会陷入贪污腐化的深渊、跌入违纪违法的陷阱，从根本上讲就是忘记了初心和使命。不忘初心、牢记使命只有进行时，没有完成时。每名党员干部要经常进行思想政治体检，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。

坚持以党的创新理论滋养初心、

引领使命。注重思想建党、理论强党，是我们党的鲜明特色和光荣传统。一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗，历经艰难险阻，初心不改、使命不移，靠的就是党的理论的滋养引领。新时代，党员干部初心要保质保鲜，使命要更加坚定，必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践、推动工作。不断强化理论学习自觉，坚持读原著、学原文、悟原理，坚持全面系统学、及时跟上学、深入思考学、联系实际学，切实学懂弄通、学深悟透，修好共产党人的“心学”，念好共产党人的“真经”。不断内化为信仰信念，推动党的创新理论深入人心、润泽心灵，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不断转化为思路举措，转化为分析和解决实际问题的能力，转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

坚持从党的非凡历史中找寻初心、

激励使命。走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。一个政党如此，一名党员也是如此。学习党的发展史奋斗史，就是要从中汲取营养、纯洁思想，进一步增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。近百年来，我们党书写了波澜壮阔的历史画卷，其中的每个篇章，都承载着深厚的记忆，有辉煌成就，也有挫折教训，为溯寻见证初心和使命提供了取之不竭的源头活水。以党史为生动教材涵养初心使命，让历史说话，用史实发言，可以从中汲取理论精华、思想智慧，进而深化对守初心、担使命的认知理解，使心灵受到震撼、精神得到升华，在厚重的历史教育中不断擦亮初心，强化使命意识。以党史为明镜践行初心使命，党员干部把自己摆进去，走进历史深处，深学细悟真信，培养历史眼光，掌握历史思维，总结历史经验，强化历史担当，不断增强奋力前行的勇气和力量。

坚持在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命。严肃的党内政治生活是全面从严治党的根本性基础性工作，也是确保广大党员不忘初心、牢记使命

的重要保证。当前，我们应该看到，在党长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。因此，必须通过严肃的党内政治生活，使广大党员干部信仰之基更加牢固、精神之钙更加充足。始终坚持真理、修正错误，坚持原则、较真碰硬，坚决反对好人主义，勇于批评和自我批评，切实用真理之光擦亮初心、砥砺前行。敢于正视问题、克服缺点，自觉同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，时刻检视自己、及时修枝剪叶，确保在政治方向上不偏航、根本问题上不动摇。坚持刀刀向内、自我革命，深挖细剖各种违背初心使命的思想根源，及时主动清病毒、挖病灶、割毒瘤，保证肌体健康，练就“金刚不坏之身”，对党忠诚一辈子，为人民服务一辈子，为理想追求一辈子。

（作者单位：国防科技大学军事基础教育学院）