

2020年,即将收官的脱贫攻坚战,如何克服疫情影响,夺取全面胜利——

只争朝夕,向贫困发起总攻

■本报记者 朱宏博

写在前面

到2020年,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。这是2015年提出的脱贫攻坚总体目标。今年以来,受新冠肺炎疫情影响,如何巩固脱贫攻坚成果,如期完成目标任务,成为普遍关切的话题。

“各级党委和政府要不忘初心、牢记使命,坚定信心、顽强奋斗,以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚,坚决克服新冠肺炎疫情疫情影响,坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利,坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。”3月6日,习主席出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话。

冲锋号角已经吹响,2020年的脱贫攻坚势必迎来一场冲刺。



连日来,贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县的扶贫车间在做好疫情防控的前提下,陆续复工复产。图为4月2日,在贵州省榕江县平江镇浪村扶贫车间,2名女青年在学习缝纫技艺。

新华社记者 杨文斌摄

复工复产:把损失的时间夺回来

3月12日,在国新办发布会上,国务院扶贫办主任刘永富公布了一组数据:经过7年多的精准扶贫,特别是4年多的脱贫攻坚战,我国现行标准下农村贫困人口,从2012年底的9899万人减少到去年底的551万人,贫困县从832个减少到今年的52个。同过去相比,剩余贫困人口虽然总量不大,但都是贫中之贫、困中之困,任务仍旧艰巨。

“此次全民战‘疫’中,我国经济社会发展受到一定冲击,对脱贫攻坚工作的影响不可避免,但不会影响和改变完成脱贫攻坚任务的决心和信心。”不少专家表示,近年来,我国脱贫保持了高速增长,打赢脱贫攻坚战提供了强力的“基本盘”支撑。同时,此前数年的艰苦奋战打下坚实基础,贫困地区“造血”功能显著增强,应对风险挑战的能力也在提高。

针对如何降低疫情对脱贫攻坚的影响,刘永富表示,当前首要工作是优先支持贫困劳动力务工就业;开展消费扶贫行动,解决扶贫农产品滞销问题;加快扶贫项目开工复工,推动易地搬迁配套设施建设、住

房和饮水安全扫尾工程任务在上半年如期完成。

“在家两个多月没做事,不仅没挣钱,还花了不少钱,我早就盼着回来上班了。”3月27日,在湖南省长沙市望城区打工的湖北籍农民工卢成,乘坐政府包车顺利返岗复工。据统计,截至4月3日,湖北省累计组织包车、专列输送63万名务工人员返岗就业,目的地涵盖28个省市区、90多个城市。随着离汉离鄂通道管控措施逐步解除,复工复产将进一步加速。

除湖北外,各地特别是“三区三州”等深度贫困地区所在省市区,纷纷拿出切实举措,发展一些短平快的项目,把损失的时间夺回来。四川省出台就业扶贫5大举措,包括做实就业扶贫基础数据、公益性岗位安置、重点区域就业帮扶、畅通疫情时期农民工外出务工通道、组织开展线上招聘活动等;云南省将林草产业发展扶持资金向深度贫困地区重点倾斜,林业项目开工复工优先满足深度贫困地区需要;新疆将拨出部分扶贫资金,专门用于支持有扶贫任务的非贫困县扶贫项目建设,巩固脱贫成果。

住房安全保障是脱贫攻坚的重要内容,落实难度相对较大。受疫情影响,四川省一些易地扶贫搬迁项目进度受到影响。对此,该省成立工作专班,对302个在建收尾安置点开展全覆盖实地督战,制定“倒排工期表”“安置住房分户表”“搬迁入住表”等,对3000人以上的大型安置点补短板项目和7个未脱贫安置点开展巡回督导。

为加速脱贫攻坚进程,山西省今年将对10个深度贫困县和剩余贫困人口500人以上、且工作难度较大的8个县(区),开展挂牌督战;贵州省将重点对全省9个未摘帽的深度贫困县以及剩余贫困人口超过1万人的3个县,开展通信网络扶贫工作,适时把优惠政策扩大到收入水平略高于建档立卡标准的贫困群体,进一步巩固脱贫成果。

2月10日,剩余贫困人口占全国九分之一的贵州省召开决战决胜脱贫攻坚誓师大会,全省4.3万名驻村干部、第一书记坚守基层。国务院扶贫办综合司副司长王春燕表示,截至4月1日,除湖北外,各地驻村工作队和驻村干部已全部到位。

防止返贫:亦是攻坚的重中之重

家住四川省仪陇县新政镇南门社区的黎晓清最近一段时间很是忙碌:排查境外返回人员、为隔离人员购买物资、对老旧小区进行消杀……新冠肺炎疫情发生后,49岁的黎晓清被安排到公益岗位,协助社区开展防疫工作。

政府当托底就业的后盾,针对困难就业群体设置一批公益性岗位,降低了困难群众返贫的风险。脱贫攻坚过程中,设置“以工代赈”的临时性公益岗位,成为巩固脱贫成果、防止返贫的一项成功经验。

“受此次疫情影响,一些脱贫人群存在返贫风险,一些边缘人群存在致贫风险,必须把防止返贫摆到更加重要的位置。”多地扶贫工作人员介绍,当前需重点对已经脱贫的群众继续做好产业扶贫、就业扶贫等后续帮扶工作。对容易返贫和可能致贫的人群,建立监测和帮扶机制,将事前预防和事中帮扶相结合,防止返贫和产生新的贫困。

刘永富表示,从2016年的60多万人、2017年的20多万人,到2018年的几万人,再到2019年的几千人,返贫人数逐年稳定下降。去年,国务院扶贫开发领导小组组织各地对已脱贫的9000

多万名群众开展摸排工作,统计出近200万人存在返贫风险,近300万人存在致贫风险。

对此,各地陆续推出针对性预防措施,及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。新疆依托大数据平台,健全完善防止返贫致贫监测预警和动态帮扶机制,采取“红橙黄绿”四色信号灯分级预警,确保精准发现问题,及时动态帮扶。

“做好产业平衡布局,有利于提升带贫能力、带贫质量和带贫效益。”云南农业农村厅副厅长胡波介绍,2019年,该省共有90.4%的贫困户通过产业扶贫增收。今年,云南将继续加快推动一二三产业融合发展,促进扶贫产业提档升级。

内蒙古把农牧业精准扶贫作为贫困人口稳定脱贫的长久之策,聚焦产业发展、扶贫模式等关键环节,持续加大扶持力度;河北省将易地扶贫搬迁工作重心由工程建设转向后续扶持,重点抓好加快配套园区建设,加大就业扶持、完善配套设施、加快拆旧复垦、健全基层组织、加强公共保障等工作,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

扶贫手记

我为滞销柑橘「代言」

■湖北省宜昌军分区驻村干部 张伟

“张参谋,你在网上联系的客户要的100斤把把柑已经打包发货了!”4月2日一大早,湖北省宜昌市点军区联棚乡泉水村60岁的何兴安给我打来电话,没说几句他就在电话那头开怀大笑。

2015年,泉水村被确定为省级贫困村。也是那年初,宜昌军分区会同地方3个单位对口帮扶该村,我作为军分区驻村扶贫干部,一干就是5年。

泉水村村民大多一直以种植柑橘、蜜柚等水果为生,但由于品种单一、上市时间集中,总是卖不出好价钱。经过多番考察,我们为村里引进把把柑等晚熟品种,填补春季水果上市空白,价格也随之水涨船高。

然而,此次新冠肺炎疫情期间,全村实行严格管控。该村共有返乡人员134人,其中从武汉返乡的就有34人。我带着民兵赵春军每天在村口值守,轮流为60多户村民输送生活物资,全村至今没有1人感染。

严格管控带来的影响是进村道路全部封闭,外地收购商无法进入,全村满山金黄的果子挂在枝头卖不出去。“张参谋,我的果子年前就摘回来了,已经个把月没有卖出一斤。”“再没有人来收购,我的柑子都要烂在地里了。”贫困户接二连三的求助电话让我非常揪心。

利用社交媒体、视频平台等新媒体渠道,我与村干部一道把贫困户的柑橘产量、质量和联系方式等以图文形式公开发布,在网上集中推销,当起把把柑的“代言人”。

功夫不负有心人。在驻村工作队和村干部的共同努力下,泉水村滞销的柑橘通过网上零售的方式源源不断发往全国各地。高峰期一天收到500多个订单,收入3万多元。

新疆伽师县巴什英买里村,在维吾尔语中意为“头号新村”。村子位于塔克拉玛干沙漠边缘,自然环境恶劣,是深度贫困村。

2016年,人武部与该村结为定点帮扶村。还记得刚进村时,乡间道路尘土飞扬,各类垃圾随意堆放,土坯房、茅草屋随处可见,村民喝的还是水质较差的苦咸水。经过4年的努力,巴什英买里村人均年收入从原来的不足2000元增加到4000多元,贫困户也减少到29户。

然而,不可否认的是,产业基础差、贫困人口就业能力弱,是该村成为“贫中之贫、困中之困”的一个重要原因。如何在做好疫情防控工作的同时,加快脱贫攻坚工作进度,确保如期实现脱贫目标?3月7日,人武部党委班子开了个会,决定部长决战疫情防控,政委主战脱贫攻坚。会后,我就带着2名干部打起背包住到了村里,建起扶贫一线“指挥所”。

在驻村走访中,我了解到,很多村民都曾尝试养鸽子增收,但由于缺少技术和资金支持,没坚持多久只能放弃。

3月20日,我前往墨玉县参观了当地种鸽养殖场,决心将这个产业引进村里,促进村民长效增收。经过多方协调资金,巴什英买里村的养鸽基地顺利开工。全部完工后,预计每个贫困户每年能收入分红3000元。

晚饭后,巴什英买里村道路两旁的路灯准时点亮,村子的夜晚不再是黑漆漆一片。漫步在平坦的柏油路上,村民塔吉吉甫·尼扎米丁正在和邻

如今,随着湖北疫情防控形势好转,柑橘园里重现忙碌景象,大家都在为来年的好收成努力劳作。我相信,泉水村也会和把把柑一起,迎来属于自己的春天。

(黄宜、本报特约记者 朱勇整理)

我在扶贫一线「养鸽」

■新疆伽师县人武部政委 刘勇

居聊天,欢声笑语洋溢。看着村民脸上的笑容,我心里也收获着一种莫名的感动。

(秦永刚、胡铮、本报特约记者 张强整理)

挂牌督战:靠过硬作风啃硬骨头

11个省级脱贫攻坚挂牌督战县(市、区)的未脱贫人口精确到个位数,66个挂牌督战村一一列出清单,并对挂牌督战的重点工作明确责任部门……

近日,江西省针对未脱贫人口2000人以上的11个县(市、区)和贫困发生率在1%以上且未脱贫人口较多的重点村开展挂牌督战,确保剩余9.6万贫困人口全部脱贫。

2016年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《脱贫攻坚责任制实施办法》,明确脱贫攻坚按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,构建责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系。挂牌督战成为脱贫攻坚中压实各级责任的一项特色工作安排。

“挂牌督战机制在‘啃硬骨头’战中作用明显,能有效统筹各方资金项目,也有助于加强扶贫领域作风建设,督促基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。”扶贫一线的督导人员表示,当前开展挂牌督战,就是督促一线扶贫工作把短板补得更扎实,把基础打得更牢靠,把任务完成得更好更快。

三问决战决胜脱贫攻坚

2015年,《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》正式发布。提出到2020年,确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

经过4年多的努力,我国脱贫攻坚目标任务接近完成。如今距离打赢脱贫攻坚战还有不到300天时间,目标任务能否如期完成?



现行扶贫标准是什么?

“一”:一个收入
农民人均纯收入2300元(2010年不变价),综合考虑物价等指数计算,2019年底扶贫标准为3218元

“二”:两不愁
不愁吃、不愁穿

“三”:三保障
义务教育、基本医疗、住房安全有保障

当前还有多少贫困人口?

现行标准下农村贫困人口 832个 ↓ 52个
2012年底 2020年
9899万人 ↓ 551万人
2012年底 2019年底
2707个贫困村没有摘帽

此外,贫困监测统计显示,当前存在返贫风险人群近200万,存在致贫风险人群近300万,巩固成果、防止返贫同样是今年的重点工作

深度贫困地区脱贫攻坚成果如何?

西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州(简称“三区三州”)建档立卡贫困人口

2013年 532万人
2017年 305万人
2019年 43万人

贫困发生率
2013年 25.5%
2019年 2%

今年要对未脱贫的52个县,和2707个村中任务比较重的1113个村实施挂牌督战,所涉及到的7个省制定实施方案,挂牌督战的县、村制定作战方案