

基层建设热点话题

2019年4月,南疆军区某师防空团某连按照上级要求,整建制奔赴千里之外的高原寒区陌生地域独立驻训,至今已有一年多的时间。在雪域高原独立驻训的日子里,连队远离营区、远离机关。失去了领导机关这个“靠山”,没有了上级面对面的指导,该连一度在

自主抓建方面遇到不少磕绊和挑战,走了不少弯路,吃了不少苦头。历经诸多磨砺之后,该连打破长期以来形成的思维定势,着眼独立执行驻训演习任务特点,坚持依法依规自主抓建,形成了有序运转的良好工作态势。因任务完成出色,该连多次受到上级肯定和表扬。

在部队各级掀起学习新修订的《军队基层建设纲要》(后文简称《纲要》)热潮之际,我们对该连在雪域高原独立驻训这一年多的工作进行了梳理回顾。希望他们的探索实践,能为兄弟部队在基层自主抓建工作上提供有价值的借鉴和思考。

“一纸命令,把我们扔到了荒山野岭”

——一个独立驻训连队的自主抓建之路

■梁五一 本报特约通讯员 王雪振 解飞

特别关注

“以往连队在团、营两级密切管理之下,不管啥事都有上级兜着管着,这次啥都得靠自己了”

2019年4月的一天,苏博康接到一道特殊的命令。作为南疆军区某师防空团某连连长,他起初的心情慷慨激昂:坚决完成任务。

然而,等心情逐渐平复下来,苏博康想到即将面临的种种现实困难和挑战,一整夜都辗转难眠。

为了最大限度锤炼部队,上级命令苏博康所在连队,按照实战化作战流程,全装、全员额、全要素奔赴高原陌生地域独立驻训。

“一纸命令,把我们扔到了荒山野岭。”苏博康和连队官兵们心里清楚,这次独立驻训任务是全新的挑战。

“以往连队在团、营两级密切管理之下,不管啥事都有上级兜着管着,这次啥都得靠自己了。”四级军士长朱军伟从军14年,还是第一次遇到以连为单位独立执行驻训任务。

组织能不能过得硬,工作能不能高速转起来,困难问题能不能解决好,安全能不能保证好……那段时间,独立驻训可能面临的一系列现实问题,既反复拷问着连队党支部“一班人”,也萦绕在连队每名官兵的心头。

由于驻训地域海拔高、距离远、保障特别难,出发前,该连炮班除了检修火炮外,还需请领大量的火炮配件、炮用工具,以备不时之需。

面对让人眼花缭乱的器材物资,炮二班班长刘斌甚至一时拿不准该带什么、不该带什么。他说:“以前跟随大部队驻训,所需零件都是从机关随用随领。如今独立驻训,每个小零碎都得自己操心。”

“很不适应,连队自主抓工作的余地大了,心神反而乱了。”此前,连长苏博康也曾憧憬过工作独立运行、自己大展身手的场面。但当这样的机会以这样的方式“突然”来临,他一时间感到有些力不从心、无所适从。

指导员杨明璐也有类似体会:“以前天天盼着机关多给连队自主抓建的时间和空间,当这样的任务摆在面前了,还真不知从何下手”。

抵达驻训地域后,面对光秃秃、白茫茫的荒原,该连官兵面临的第一个棘手事就是“如何建设驻训营地”。

以往,驻训都是跟随团队整体行动,驻训营地的定点和规划往往都是机关负责。根据上级制定的部署方案,连队按图索骥,即可完成进驻。

这一次,该连面对的是高寒陌生地域,一切都需自己动手。地貌标绘、地形判定、距离量算……每一个细节都需该连干部骨干合力筹划、精准论证。

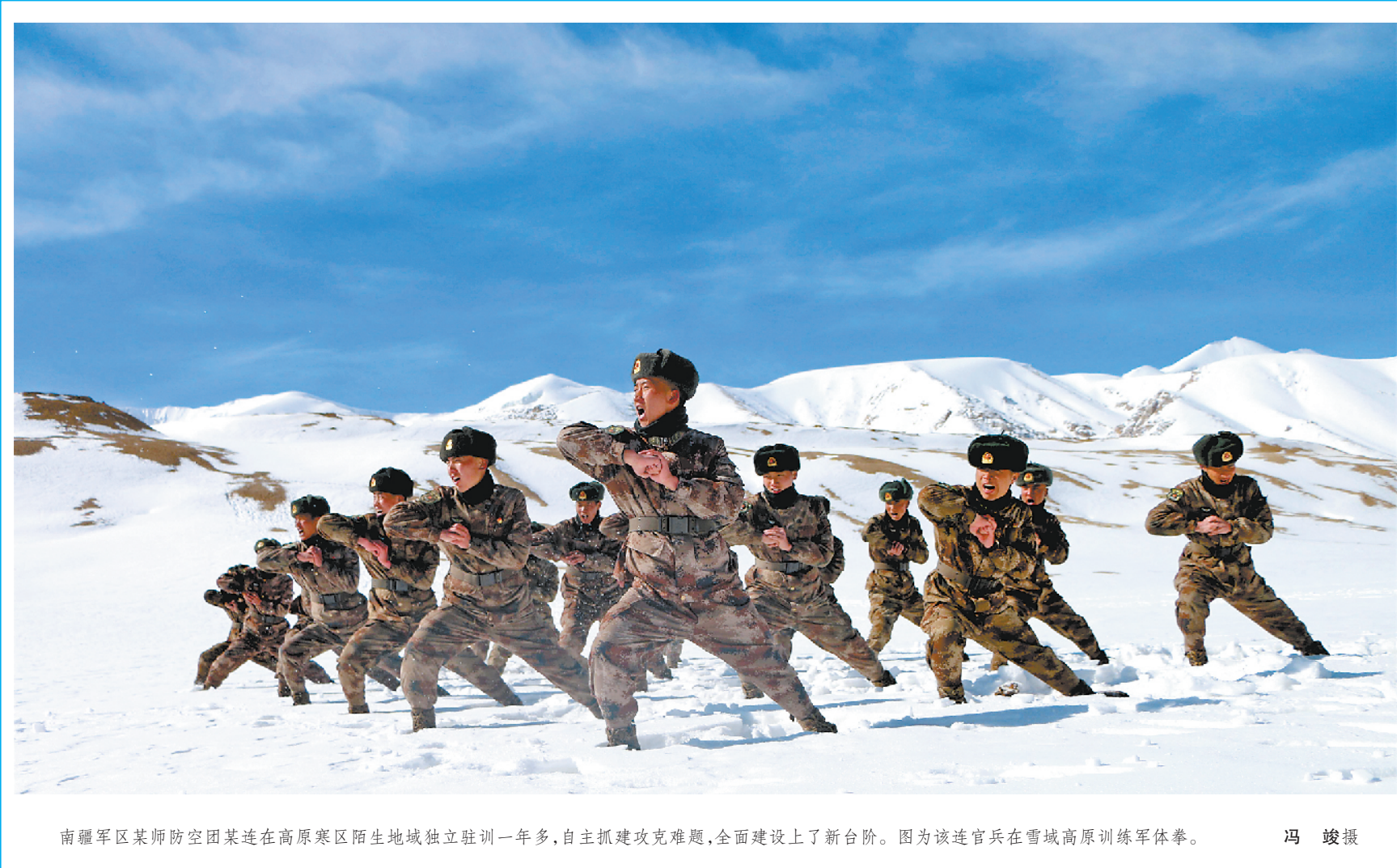
“磕磕绊绊不容易。”这是炮一班班长陈涵明对营地建设过程的最直观感受。

阵地构筑是营地建设的一个重要内容。苏博康带领侦察班快速拿出构筑方案,习惯性地按照传统模式配置,结果问题频出。直到第4次修改,阵地构筑才最终到位。

“以往事无巨细都有机关指导帮带,就好比把饭菜做好送到嘴边,你只管吃就行了。现在是粮食和蔬菜都得自己种。”随着独立驻训真正展开,各种突发情况不断,连长苏博康愈发感到自身能力素质“吃紧”。

最初安排哨兵站岗,苏博康认为荒山野岭没有人烟,就按照惯例对哨兵执勤进行了简单规范,对哨岗并未增加特殊的防护措施。

没想到,站岗的哨兵很快发现,驻训营地周围有狼群活动。夜间,狼群甚至



南疆军区某师防空团某连在高原寒区陌生地域独立驻训一年多,自主抓建攻克难题,全面建设上了新台阶。图为该连官兵在雪域高原训练军体拳。 冯峻摄

一度逼近营地。“情况预想还有很大欠缺!”听到哨兵报告,苏博康惊出一身冷汗,赶忙对警戒执勤重新调整部署,并为哨兵加配了自卫防护手段。

指导员杨明璐也遇到不少尴尬。该连单独驻训,团机关专门为他们增配了驾驶员、修理工、机要员、油机员等7个专业骨干,个个都是老士官、老骨干。

“这些骨干来了之后怎么摆?是不是要当班长?谁当班长合适?”杨明璐请示机关,却被浇了一盆冷水:“这是连队自己的事,你们自己定,相关业务股负责审核就行了。”

机关的答复让杨明璐高兴不起来:“第一次遇到这样的情况,机关不给你具体建议,心里还真没底。”

“无所适从是预料之中的,过程虽然曲折,但都是独自面对困难、磨砺成长的过程。”谈及该连在独立驻训中出现的种种不适应,该团团长路山看得长远,“自主抓建是个老话题,但又不断面临新情况,只有大胆去试、勇敢去闯,才能在实践中增本领、长本事!”

“基层自主抓建的步子要想走得又快又远,就得逼着自己丢掉拐杖”

这次独立驻训,正如一面镜子,将该连的自主抓建能力映照得一清二楚。

“基层自主抓建之所以没底气,既有领导机关大包大揽的原因,也有基层能力不够的问题。”该团政委周该成说,在某些事情上,甚至形成了“机关越包,基层越靠,基层越靠,能力越弱,能力越弱,机关越包”的恶性循环。

随着独立驻训任务逐渐推进,该连官兵在种种困境之下,选择了不等不靠、迎难而上的破局之路。

“没有高海拔地区的相关数据和经验,很多训练都遇上了意外情况。”驻训展开实操操作没多久,连长苏博康就发现,雷达和火炮联动时,出现了“高原反应”,总是有那么一点误差。

怎么办?这可急坏了连队官兵。没有厂家的技术支持,没有机关的保驾护航,苏博康只能硬着头皮,带着连队技术骨干“硬上”。

那段时间,该连把技术骨干都聚在一起全力攻关。检查火炮瞄准线,研究火炮与雷达标定……他们全面摸排装备的每个细节,结合气温、气压、风速和炮口初速等数据,一遍又一遍地测量和校正。

最终,他们摸索出高海拔环境装备性能参数调整对策,实现了火炮系统在高原高寒缺氧条件下精准追踪、精确射击。

对新情况新问题的探索实践远不止这些——

面对极端高寒缺氧条件下,牵引车辆装备难发动、预热慢的问题,驾驶员班长朱军伟和战友们大胆探索,采取了“早启动、中检查、晚复热”的发动预热机制,使车辆装备始终处于“随用随动”的良好战备状态;

在日常火力部署中,该连特意指定了一门“游动炮”,以随时应对突如其来的空情;

演练时机的选择更加突出实战化,一旦遇上极端天气、复杂环境,该连随时随地开展实装实兵紧急拉动……

所有这些探索成果的取得,都源自官兵们的意见建议。在这个过程中,该连官兵的议训热情空前高涨。下士徐成祥说:“琢磨打仗的事,大家都很带劲儿。”

“高原独立驻训,遇到许多新情况。军事民主得到了广泛发扬,提建议的人更大胆主动,一些好的意见建议也更快被采纳。”该连连长李洋明显感觉,连队战士们整天都在琢磨怎么改进训练。

“基层自主抓建的步子要想走得又快又远,就得逼着自己丢掉拐杖。”面对独立驻训伊始诸多的不适应,苏博康和战友们“摸着石头过河”,硬是趟出了一条路。

“自主抓建,其实更强调按纲抓建”

在该连指导员杨明璐的学习包里,一直装着《军队基层建设纲要》等法规资料。

“独立驻训以来,在自主抓建的具体实践中,反而更深刻理解了‘法规’的重要性。”杨明璐坦言,以前开展各种工作,上级怎么说就怎么干,遇到问题就咨询相关业务股,很少去认真翻看相关法规文件。

此次独立驻训期间,机关直接指导帮带少了,杨明璐养成了随时查阅法规文件的习惯。他介绍说:“尤其是去年颁布的新《纲要》,把基层自主建设单列一章,怎么自主抓建规定得一清二楚,为更好地完成独立驻训后期任务指明了方向。”

“动散条件下,基层党组织如何建强建好?”这是杨明璐考虑最多的问题之一。这个问题包含着一系列具体困难:动散条件下,民主集中制如何贯彻、配属给连队的战士如何发展党员、外单位来的党员如何划分党小组、重要部位的党员骨干如何编配……

“起初,我也无从下手,只能翻文件、找规定、想办法。”经历一系列摸索后,杨明璐越来越强烈地意识到,“自主抓建,其实更强调按纲抓建”。

主题,由士官骨干轮流登台授课,很受官兵们欢迎。

“这就是依法依规找到的‘灵感’,既高效又稳妥。”杨明璐介绍说,独立驻训期间,连队建设力争事事依法、处处循规。

党支部“一班人”想的最多的,就是如何依法抓建。

去年底,连长苏博康特意将一些训练内容设置在暴雪天,以锤炼官兵全天候作战能力。

没想到,这样的做法却得不到少数官兵的理解和支持。

“海拔这么高,天气恶劣时根本不宜训练,身体万一点出问题……”面对杂音,苏博康也一度犹豫要不要坚持下去。

《纲要》中,基层自主建设的第一条就是要突出自主抓建,把全部心思和精力向备战打仗聚焦。”翻阅法规,苏博康找到了从严施训的依据和底气。

在一次模拟特情处置中,连队官兵因为对恶劣天气不适应,应对举措出现了种种失误。这让苏博康进一步坚定了“从严从难抓训练”的决心。

在连长苏博康看来,要搞好自主抓建,必须在按纲抓建、依法抓建的基础上,最大限度地发挥官兵主观能动性。

刚开始驻训那阵儿,该连苦于没有具体战术作业条件,一时无法独立开展战术训练。

“求助机关,还是想其它办法?”连队党支部讨论认为,战备训练等不起、拖不起,必须立足自身、尽快破题。

他们集思广益、问计于兵,集合全连各专业骨干力量集智攻关,逐一分析战备状况、人员技战术水平、打法战法等情况,确定了针对性的训练方案,官兵的训练水平、战备意识、敌情观念明显增强。

一次车炮场日,连队的装备刚被拆开保养,上级突然进行空情演练。结果,他们被打“措手不及”。

当天晚上,苏博康就召集干部骨干商量对策。最终,四班班长李正清提出的意见被采纳——每个车炮场日,保留一定的武器装备作战值班,装备实行轮流值班和保养。这条建议保证了连队战备和装备保养工作两不误。

下来?连队会不会又回到‘机关包办、基层等靠’的老样子?”

“说到底,是不想失去自主抓建的空间。”该团政治处主任李冰理解基层的担心,“机关如果还是大包大揽,基层就没办法自主抓建,基层官兵参与连队建设的积极性、主动性也将受到影响。”

为了打消基层官兵的忧虑,该团党委经过深入研究,制定了“基层权力清单”和“团机关职责清单”,进一步明晰机关基层对应的权责。

“该由基层自主决策的事项,机关不干涉;该由机关负责的基层事项,机关不推诿、不拖延。”李冰说,基层自主抓建、机关统筹监督,机关基层各司其职,空转虚耗明显少了。

在法规允许范围内,该团还积极推动机关“放权”,改变以往“保姆式”指导帮带基层的方式,帮建基层主要通过把方向的原则性指导,尽最大可能把抓建权力还给基层。

权力下放,并不意味着机关减负。“大呼隆”变成了点穴式解难帮困,机关指导更为精准,针对性和实效性也更强了。”李冰介绍说,该团重新审定出台了机关基层挂钩帮带制度,每个机关业务股长挂钩一个连队,定期就基层自主抓建情况进行专项督导,一对一解决抓建难题。

面对机关释放出的种种“利好”举措,基层连队也在探索和适应。

去年底,该团采纳基层建议,规定周五党团活动由各营连自行组织。结果,有的基层单位党团活动开展质效不高,有的甚至直接把党团活动改成了球类运动。

“自主抓建并不是不作为,更不能随意作为。”对于有的基层单位因自主抓建能力不足导致的乱象,该团汽车连连长张树鹏深有感触,“以往开展汽车驾驶外场训练,机关亲自指导,安全风险评估、相关保障都很全面、很细致。到了连队自行组织时,不是忘这就是漏那,问题不少”。

“自主建设对基层带兵人的抓建能力要求,大大提高了。”该团政委周该成分析道:现实工作中,有的党支部“一班人”能力素质欠缺,主动学习提高的积极性不高;有的带兵人功利性比较强,满足于应付上级各种检查考核,搞“简单化落实”,难有创新突破;有的谈心摸不透官兵真实思想,教育不见实际效果……

为解决基层自主抓建能力不足的问题,该团在“放权”的基础上,组织基层党支部正副书记培训,全程研讨、全程考核。他们还依据新《纲要》等法规,对“双争”活动进一步量化规范,打分排名并定期讲评通报,不断倒逼基层自主抓建能力再上一层楼。

在规范基层自主建设的过程中,该团的机关基层依然在摸索前行……

版式设计:梁晨

依靠基层、建强基层,是我军基层建设的重要原则和基本经验。新修订的《军队基层建设纲要》专列一章规范基层自主建设,明确了基层单位充分发挥主观能动性和创造性的极端重要性,为新形势下基层搞好自主建设、提高自建能力提供了制度依据和实践路径。

基层自主抓建能力强,全面建设才能结硕果。反之,若基层缺乏过硬的自主抓建能力,事事靠帮带、处处等指导,基层建设就很难达标过硬。特别是强军兴军新形势下,基层动散特点越来越突出,大项任务越来越繁重,对基层自主抓建能力提出了更高要求。加强新时代基层建设,只有基层主动进步、大胆前推,持之以恒突出主责主业,加强科学统筹,充分将自主抓建能力提上去,才能有稳固基础和长远发展。

自主抓建是关键

■梁五一

抓好基层自主建设,推动基层建设全面进步、全面过硬,关键要把基层党组织建强,在提高基层党组织抓建能力上下真功、使长劲、见实效。这就要求基层党组织和一线带兵人,在学懂弄通《纲要》的基础上,牢固树立自主抓建意识,坚持问题导向和问题导向,不等不靠、主动作为、勇于争先,在大项任务中淬炼真本事,在困难节点中彰显大担当,敢啃“硬骨头”、善解“挽头事”、勇钻“新课题”,真正激活基层建设的“一池春水”,切实担起强军兴军的时代重任。

基层建设是一项系统工程,既要靠基层党组织主动担当作为,也需要各级党委精准指导和大力帮建。强调基层自主抓建,各级党委应区分分散驻训单位、根据作战、驻训演习、非战争军事行动等任务类型,注重强化分类指导科学性,规范运行机制,压实各级责任,形成抓基层的整体合力;尊重基层工作安排部署、人员使用权、财物支配权,抓实统筹协调、形势分析、官兵蹲连、问题反馈、双向讲评等工作机制,主动回应基层关切和官兵期盼。

基层官兵是强军兴军的主体。各级党委要坚持基层至上、士兵第一,充分尊重官兵主体地位和首创精神,深入贯彻群众路线,发挥好基层党组织群策群力作用,坚持问政、问需、问计于官兵,发扬好政治、军事、经济三大民主,广泛开展群众性练兵活动,让官兵唱主角、担重任,激发基层建设热情,开掘抓建潜能,为基层自主抓建凝聚强大力量。

锐视点



第700期

