十三届全国人大常委会第十七次会议在京举行

继续审议固体废物污染环境防治法修订草案、公职人员政务处分法草案、生物安全法草案；首次审议动物防疫法修订草案、著作权法修正案草案等

栗战书主持

新华社北京4月26日电 十三届全国人大常委会第十七次会议26日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议，栗战书委员长主持。

本次会议采用现场出席和网络视频出席相结合的方式举行，常委会组成人员123人现场出席会议，47人通过网络视频方式出席会议，共170人，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于固体废物污染环境防治法修订草案审议结果的报告。草案三审稿就切实加强医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中医疗废物的管理，进一步统筹城乡生活垃圾分类管理，加强农贸市场、农产品批发市场环境卫生治理，加大推进建筑垃圾污染环境防治工作力度等增加相关规定。宪法法律委认为修订草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员刘季幸作的关于公职人员政务处分法草案修改情况的汇报。草案二审稿增加法律面前一律平等、过罚相当等原则，增加对公职人员依法履职予以保护的规定，进一步规范、细化政务处分的程序。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于生物安全法草案修改情况的汇报。草案二审稿明确生物安全是国家安全的重要组成部分，规定建立健全国家生物安全领导体制；对草案结构进行适当调整，突出生物安全风险防控；就完善监测、预警、报告、溯源等制度，进一步加强人类遗传资源与生物资源管理，提高应对生物安全风险的能力等作出规定。

我国动物防疫面临复杂、严峻的形势。今年2月，全国人大常委会作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，对非食用性利用野生动物的审批和检疫检验提出明确要求，需要及时转化为法律规范。全国人大农业与农村委员会提出了关于提请审议动物防疫法修订草案的议案。农业与农村委员会副主任委员刘振伟作了说明。

著作权是知识产权的重要组成部分。加强知识产权保护是推动科技创新和文化繁荣发展的重要举措。近年来，随着我国经济社会发展，著作权保护领域出现一些新情况新问题，亟待通过修改完善著作权法予以解决。国务院提出了关于提请审议著作权法修正案草案的议案。受国务院委托，司法部副部长袁曙宏作了说明。

为建设强大的现代化人民武装警察部队，规范和保障人民武装警察部队履行使命任务，维护国家安全和社会稳定，保护公民、法人和其他组织的合法权益，中央军事委员会提出了关于提请审议人民武装警察法修订草案的议案。受中央军委委托，中国人民武装警察部队司令员王宁作了说明。

为支持海南全面深化改革开放，推动中国（海南）自由贸易试验区试点政策落地，国务院提出了关于提请审议关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定草案的议案。受国务院委托，袁曙宏作了说明。

受国务院委托，袁曙宏作了关于提请审议批准《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于移管被判刑人的条约》的议案的说明。

会议审议了全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于十三届全国人大三次会议召开时间的决定草案的议案。

会议听取了生态环境部副部长黄润秋受国务院委托作的关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况与研究处理水污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告。

会议听取了农业农村部部长韩长赋受国务院委托作的关于农村集体产权制度改革情况的报告。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和工作计划的报告。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议审议了中央军事委员会关于提请审议批准增补人民解放军选举委员会成员的议案，审议了有关任免案。

会议表决通过了十三届全国人大常委会第十七次会议表决议案办法。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员王勇，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，以及有关部门负责同志等列席会议。

汪洋近日在云南、贵州调研脱贫攻坚工作时强调，聚焦难点攻坚，确保如期脱贫

（据新华社）

金融政策发力护航实体经济

——首季中国经济观察之稳金融

今年以来，疫情对全球经济造成严重冲击，国际金融市场动荡加剧。在这一背景下，我国金融市场运行是否平稳？是否为支持复工复产、支持实体经济有效发挥了“输血”功能？

2月3日，在国内疫情防控的关键时刻，A股市场和外汇市场如期开市。这不仅提振了金融市场信心，更是被外界认为彰显了中国必将战胜疫情的决心。

在经历开市之初的大幅回调之后，A股股指企稳，人民币汇率有升有贬，双向小幅波动，外汇市场供求基本稳定。

受疫情蔓延叠加油市暴跌的影响，2月底以来，国际金融市场陷入剧烈动荡之中，全球一些股市短期跌幅超过20%。相比之下，A股市场展现出比较强的韧性和抗风险能力。截至4月24日，上证综指较年初下跌7.92%，深证成指下跌0.07%，创业板指数涨幅达11.44%。

在外汇市场，受到全球美元流动性紧张的影响，截至4月24日，美元指数年内累计上涨3.90%，而英镑兑美元下跌6.68%，欧元兑美元下跌3.49%，人民币汇率下跌1.67%，人民币汇率的稳健可见一斑。

一季度，我国债券市场发行债券金额同比增长14%，其中，民营企业发债同比增长50%。一季度境外投资者净增持我国境内债券同比增长48%，达到167亿美元。

正如人民银行副行长、外汇局局长潘功胜所言，金融市场以它特有的方式展现了对中国政府控制疫情、对中国经济未来增长的信心。

在广州禄仕食品有限公司的生产车间里，工人们加班加点生产。自2月10日复工以来，企业已增产30%以上。然而，资金问题始终困扰着企业。农行广州花都分行主动上门，不仅提供了1000万元贷款，更将实际融资成本降到不足1.1%，这让企业负责人大呼：“办企业这么长时间也是第一次碰到。”

这都得益于央行出台的低成本专项再贷款政策，得益于财政部门的贷款利息补贴，也得益于商业银行为中小企业复工复产采取的“滴灌式”服务。

下调金融机构存款准备金率、连续公开市场操作、定向降准、增加再贷款再贴现专用额度……疫情发生以来，我国充分发挥逆周期调节政策的作用，为金融市场提供了充足的流动性，为金融机构支持疫情防控、复工复产和实体经济发展提供了“弹药”。

3月末，广义货币M2和狭义货币M1余额增速较去年同期均提高。银行间市场利率下降，银行体系超储率升高，显示银行体系流动性充裕。

疫情之下，中国金融体系仍需把握时机，以改革的手段解决发展中的问题，才能更好地以金融活水灌溉实体之花。

当前我国疫情防控向好态势进一步巩固，中国经济有望率先走出疫情冲击的影响。但国际疫情仍处于大流行阶段，全球经贸活动和金融市场仍将承受疫情带来的负面影响。

“中国经济仍将面临诸多不确定性的挑战。”中银国际证券全球首席经济学家管涛说。

4月17日召开的中央政治局会议提出，稳健的货币政策要更加灵活适度，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。

“从中央银行流动性管理来说，我们有多种工具。”人民银行货币政策司司长孙国峰说，中央银行提供流动性的能力是毋庸置疑的。

大方向不变，坚定决心，提振信心；小目标灵活，相机而行，因时制宜。

一方面，坚持金融服务实体经济，推进金融供给侧结构性改革，扩大金融开放。另一方面，在防范境外金融风险“倒灌”的同时，要针对实体企业在复工复产中遇到的“痛点”“堵点”，相机抉择，确保宏观政策的针对性和有效性。

金融稳，经济稳。面对当前复杂形势，中国要做好长时间应对的准备，确保金融体系的稳定，让金融更好助力企业复工复产，为实体经济平稳健康发展保驾护航。

（**据新华社北京4月26日电** 记者**刘开雄、姚均芳**；参与采写：**李延霞**）

中央纪委国家监委通报八起形式主义官僚主义典型问题

据新华社北京4月26日电 为贯彻落实十九届中央纪委四次全会关于坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义的要求，切实推动中共中央办公厅印发的《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》（以下简称《通知》）要求落地见效，进一步巩固拓展作风建设成效，现将8起形式主义、官僚主义典型问题通报如下。

黑龙江省哈尔滨市副市长陈远飞，哈尔滨医科大学党委常委、副校长傅松滨等人对新冠肺炎疫情防控不力，不尽责不担当不作为问题。甘肃省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长李兰宏等人在部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际问题。江苏省南京市江北新区生态环境和水务局原副局长梅理清等人在落实生态环保工作中失察失职问题。天津市河西区天塔街道原党工委委员、办事处副主任彭太刚等人在扫黑除恶专项斗争中不作为、不负责问题。广东省深圳市西部公共汽车有限公司原党委书记、董事长冷魁等人乱决策、乱拍板、乱作为问题。贵州省黔东南州岑巩县政府党组成员、原副县长、生态移民局局长陈跃履职不力、弄虚作假问题。陕西省榆林市定边县人力资源和社会保障局原党总支委员、副局长张宏学搞特殊、耍特权问题。江西省赣州市定南县工业和信息化局原党组书记、局长曾世明履职不力影响复工复产等问题。

中央纪委国家监委指出，上述8起问题，是当前形式主义、官僚主义的典型表现。这些受到处理的党员干部，有的落实党中央重大决策部署和上级要求重形式、轻实效，脱离实际、不深不细，甚至打折扣、搞变通；有的工作不用心、不务实、不尽力，消极应付不作为，拍脑袋决策乱作为，欺上瞒下假作为；有的“官本位”思想严重，耍特权摆架子，颐指气使，官威十足；有的在推进疫情防控和复工复产工作中不敢担当、不愿负责，疲疲沓沓、拖拖拉拉，敷衍应付、作风飘浮，甚至思想麻痹、履职不力，导致疫情反弹，造成严重负面影响。究其原因，根本在于理想信念和宗旨意识仍不牢固，干事创业、担当作为的精气神仍不振作，依法治理、精准施策的真本领仍然缺乏。这些问题，在不同地区、不同领域都有不同形式的表现，广大党员干部务必以案为鉴，主动对照检查，引以为戒。

我国拟修订人民武装警察法

新华社北京4月26日电 （记者**熊丰**）人民武装警察法修订草案26日提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议。

中国人民武装警察部队司令员王宁26日在向全国人大常委会会议作修订草案说明时介绍，现行人民武装警察法自2009年8月27日颁布实施以来，为维护国家安全和社会稳定，保卫人民美好生活发挥了重要作用，也为武警部队依法履职和全面建设提供了重要法律依据。随着国防和军队改革不断深化推进，现行人民武装警察法已不能适应形势的发展，需要重新修订完善。

此次修订主要是增加了“组织和指挥”一章，将“任务和职责”一章调整为“任务”和“职权”两章。草案总则部分明确规定武警部队担负执勤、处置突发事件、反恐怖、海上维权执法、抢险救援和防卫作战任务，并单设“任务”一章，细化执勤任务范围规定，增加处置突发事件、反恐怖和抢险救援的任务范围规定，对海上维权执法任务和防卫作战任务作了援引性规定。

草案适应武警部队领导指挥体制和军队监察体制构建的实际，强化对武警部队权力运行的监督，明确了中央军委监察委员会、武警部队各级监察委员会是人民武装警察执行任务的法定监督机关，在执行执勤、处置突发事件、反恐怖、海上维权执法、抢险救援任务时，接受人民政府及其有关部门、公民、法人和其他组织的社会监督。

青岛黄岛区民兵奋战小珠山火场

4月23日下午，青岛市黄岛区小珠山突发山火后，黄岛区人武部紧急集结区民兵应急连和所属镇（街道）民兵应急排260余人，携带风力灭火器、铁扫帚等灭火器材，全力参与扑火救援。截至26日下午4时，小珠山火场仍有一处火点，扑救工作仍在进行中。图为扑火现场。

刘书麟摄影报道

（上接第一版）

最美逆行者中，还有坚守一线的基层干部、公安民警、社区工作者、志愿者……他们送饭送物资，入户送爱心，筑起守护生命的坚强防线；

一切，都是为了救治患者、防控疫情！

3月18日，中国本土新增感染病例首次清零。截至4月25日24时，31个省区市和新疆生产建设兵团累计治愈出院病例77394例，其中湖北63604例（武汉46452例），境外输入确诊病例已有近六成治愈出院。

这一切的背后，是生命至上的中国理念，是中国精神的抗疫书写。

全力以赴，中国经验提振全球信心

“患者激增，如何保护好医疗团队？”“如果疫情卷土重来，医院管理方面有何经验分享？”……

4月23日下午，一场特殊的视频交流会在武汉市金银潭医院举行，提问的是以色列阿什杜德医院相关负责人，回答的是金银潭医院一线的医务人员。

“近期我们举办了多场类似的跨国视频会议，以色列、加拿大、德国等国的很多医院希望分享我们救治患者的经验。”湖北省卫健委副主任、武汉市金银潭医院院长张定宇说。

当下，全球疫情仍在肆虐。加强源头控制、扩大检测范围、修建方舱医院、引入中医药治疗……中国专家的一条条经验和建议被广泛采纳，为世界战胜疫情注入中国力量。

尽最大努力挽救更多患者生命——

“要把医疗救治工作摆在第一位，在科学精准救治上下功夫，最大限度提高治愈率、降低病亡率。”

“要加快药物研发进程，坚持中西医结合、中西药并用。”

“尽最大可能阻止轻症患者向重症转化，切实提高治愈率。”

……

抓住疫情防控的关键节点，党中央审时度势科学研判，采取果断有力措施，不断完善诊疗方案，全力以赴救治患者。

从1月15日国家卫健委发布第一版新冠肺炎诊疗方案，到如今“国家版”诊疗方案已更新至第七版，多语种的中国诊疗和防控方案及时分享给了全球180个国家、10多个国际和地区组织。

方舱医院成为决胜战“疫”的关键之举——

“全部休舱！我们看见了胜利的曙光！”

3月10日下午，随着最后一批49名患者康复出院，武汉市最早投入使用的武昌方舱医院在运行35天后休舱，至此武汉市累计收治患者超1.2万例的16家方舱医院全部休舱。

一个个“方舱”，创造了抗击疫情的中国经验，托起了承载希望的“生命方舟”。如今，“国外版”方舱医院已出现在美国、意大利、西班牙、阿根廷、伊朗、巴西、菲律宾等越来越多国家和地区。

对此，医学界权威学术刊物《柳叶刀》发表社论说，中国建造的方舱医院对于缓解医疗卫生系统所承受的巨大压力至关重要。

全程引入中医药抗疫，封住轻症滑向重症的大门——

4月16日，在武汉奋战80多天的中央指导组专家组成员、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼撤离武汉。临行前，他最挂念江夏方舱医院的“康友们”。

武汉江夏方舱医院，是首个国家中医医疗队接管的方舱医院，张伯礼任总顾问，北京中医医院院长刘清泉任院长。

564例患者中西医结合治疗“全覆盖”，中医汤剂结合按摩、针灸、太极拳、八段锦……江夏方舱医院最终实现“零转重，零死亡，零感染”。

“根据世卫组织报告，全球轻症转重症比例约占13%。江夏方舱医院的实践表明，中医药的介入对整个中国疫情阻断和病例数下降、防止轻症向重症转变起到关键性作用。”张伯礼说，中西医结合救治，是中国方案的亮点，1万多名方舱医院患者普遍使用中药后，各个方舱医院的转重率基本在2%至5%左右。

全国4900余名中医药人员驰援湖北，筛选出以“三药三方”为代表的中医药帮助了全国各地超7.4万名确诊患者，有效率达到90%以上。

疫情没有国界，病毒是人类共同的敌人。正如世界卫生组织总干事谭德塞所说，“中国疫情局势实现逆转，中国的抗疫措施经过实践取得明显成效，值得借鉴。”

慎终如始，不放弃每一个生命

4月24日，武汉市新冠肺炎重症及危重症病例清零。

“我很想见见当初救我的那些人！”4月16日下午，95岁的徐爷爷来到武汉市中医院汉阳分院，向两个多月前救治他的该院重症医学科副主任张军等人致谢。

张军说，徐爷爷入院时情况很严重，老人担心自己占用了医疗资源，甚至一度表示要放弃治疗。

“我们肯定不会放弃任何一位患者，应收尽收，应治尽治。”张军说，“尤其是这些老人，他们为建设国家做出很多贡献，我们更不能对他们不管不顾。”

重症和危重症患者，是全部战“疫”中最难攻克的“娄山关、腊子口”。

慎终如始、全力以赴救治每一位患者。在这场严峻的抗疫斗争中，党和政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，不惜一切代价，践行着守护人民健康的庄严承诺。

历时近百天，湖北重症及危重症病例从最高峰时的超万例实现了清零，总体治愈率达94%，成功治愈3600余名80岁以上新冠肺炎患者，其中武汉市80岁以上高龄患者救治成功率近70%。

只要有一丝希望，就不惜代价、绝不放弃。

4月13日下午，最后一批江苏支援湖北医疗队205人撤离武汉。里面没有中央指导组专家、东南大学附属中大医院副院长邱海波的身影。

包括邱海波在内20位多学科重症诊疗专家，在援鄂医疗队陆续回撤后继续留守武汉，作为国家专家督导组成员攻坚最后的“重症堡垒”。

查房、救治、开展疑难危重和死亡病例讨论……他们穿梭巡查在武汉各个集中收治重症患者的传染病ICU病房，指导着“红区”战斗，几乎每天都在上演着从死亡一线“抢”生命的故事。

邱海波说，新冠病毒具有非常诡异、隐匿的特点，对重症救治来说，这是一次极大的挑战。“在最具挑战的现场，给病人最多的生命机会，这就是ICU医生的使命。”

不放弃每一个生命！——只要抢救有需要，任何药品、设备都尽力安排到位；多学科会诊，采取恢复期血浆、干细胞、单克隆抗体等先进治疗方式；从十几万元到上百万元，重症患者高额诊疗费医保依规报销……

“三分治疗，七分护理”。为了打赢这场疫情阻击战，一大批护士从细处做起、从点滴入手，用专业化、精细化、科学化的护理方法对新冠肺炎重症患者开展救治。

面对病情重、变化快、传染性强的危重症患者，华中科大同济医院呼吸与危重症学科护士长郑佳带领团队未雨绸缪、积极备战，强化培训、感控当先。

从2月10日到3月30日，通过专业的救治、精细的护理，郑佳和团队所在的ICU病区共收治75人，其中4名上了ECMO的患者成功脱机，12名患者气管插管拔管……

疫情发生以来，中日友好医院共派出5批153名医疗队员驰援武汉。其中危重症护理团队由80名护士组成，承担50张床位的危重症患者救治和护理工作。

“我们最大的心愿就是患者都能早日康复，不断提高医疗救治的效果。”虽已撤离，中日友好医院支援湖北医疗队护理组组长赵培玉的心仍然牵挂着武汉。

每一位患者都是鲜活的生命，每一份坚持都会增添生的希望。

截至4月25日，据31个省区市和新疆生产建设兵团报告，现有确诊病例801例，其中重症病例51例。

“从疫情开始，我们就一直奋战在第一线，在最困难最难熬的时刻，也没有退缩。我们还将继续战斗，直至胜利的最后一刻。”湖北省中西医结合医院呼吸内科主任张继先说。

（**新华社武汉4月26日电** 记者**韩洁、胡喆、黎昌政**）