

打好维护金融安全主动仗

■ 饶 侃 王 南

引言

维护金融安全,是关系国家经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事,不仅关乎金融自身发展,更是践行总体国家安全观的应有之义,是国家安全的重要基础。适应新形势新要求,坚持总体国家安全观,强化金融安全战略认知、战略规划和战略统筹,筑牢新时代防范系统性金融风险防线,确保金融稳、经济活、国家安,是当前和今后一个时期维护国家安全的重大命题。

(一)

金融安全是国家安全的重要组成部分,是经济平稳健康发展的重要基础。新冠肺炎疫情发生后,疫情蔓延与金融风险共生,疫情防控与金融竞争并存,更加显现出金融领域的广泛渗透性、安全脆弱性和博弈激烈性,进一步加深了我们对新时代维护金融安全的战略认知和深刻理解。

金融安全是国家安全的“稳定器”。金融渗透到社会经济生活的各个领域,一旦金融某一环节出现问题,很容易引起连锁反应,引发系统性、全局性的金融风险,殃及整个社会经济生活,甚至导致严重的国家政治危机。美国的次贷危机、欧元区的欧债危机的爆发,加剧了民众对西方国家政府的不满情绪,引发民众抗议活动和社会动荡,始发于美国的“占领华尔街”运动蔓延波及数十个国家、1000多座城市。现实表明,金融安全直接影响着国家安全,如果金融风险得不到有效控制,金融危机就可能演变为经济危机、政治危机、社会危机乃至国家危机。

金融稳定是经济稳定的“压舱石”。金融稳定是经济稳定的核心,是影响经济稳定最关键、最重要的方面。自20世纪90年代以来,由于亚洲金融危机的爆发与迅速蔓延,全球金融稳定倍受重视。新冠肺炎疫情在世界范围内大流行,给全球金融市场带来巨大挑战。国际货币基金组织预测,今年全球经济很可能会遭遇“大萧条”以来最严重的衰退。金融稳,经济活;金融活,经济活。面对疫情防控和提振经济两大任务,坚持一手抓疫情防控,一手抓金融市场稳定,成为国际社会和世界的共同选择。

金融实力是国防实力的“强后盾”。为维持军队的装备水平和作战能

力,近20年来美国军费支出总额始终居高不下,很多时候比全球第二到第十经济体军费支出的总和还多。新冠肺炎疫情在全球蔓延不可避免地对引发全球经济衰退,势必影响世界各个国家的金融整体实力,加快各国国防资源配置调整,推动全球国防军事力量对比加速演变。

金融博弈是战略博弈的“高爆点”。当代的大国博弈已经不仅局限于军事上的直接冲突,也表现在金融市场进行没有硝烟的战争。外汇攻势引发亚洲金融危机等,都是金融领域博弈的典型案例。新冠肺炎疫情在全球蔓延导致国际资本市场剧烈波动,一些国家挥舞经济大棒,把调整金融政策、转嫁经济危机作为政治博弈和战略对抗的“急先锋”,使受疫情冲击本就十分疲软的全球经济形势雪上加霜,国际经济秩序和战略格局面临前所未有的冲击。

(二)

如果缺乏科学理论的有效指引,就难以战胜各种安全风险,难以开创国家安全事业新局面。维护金融安全,应坚持总体国家安全观,前瞻谋划战略,科学设计指导,不断增强维护金融安全工作的科学性、预见性、主动性和创造性。

坚持集中领导与分类指导相统一。金融安全涉及面广、联动性强,复杂情况多,处置难度大,应加强集中统一领导,强化分类指导,积极有效应对。面对国际国内重大金融风险,加强对各地区、各领域金融风险防控工作的宏观领导和统筹协调,强化跨部门、跨领域金融风险防控工作,最大限度集聚起防控金融风险的力量资源,推动形成全国一盘棋的金融风险防控格局。同时,应注重分类指导、精准施策,针对不同种类金融风险、不同等级响应级别,采取针对

性的措施和解决方案,提高防范和化解金融风险的针对性和有效性。

坚持防范为先与综合治理相结合。金融风险诱发因素多元,平时不易察觉,且联动关系复杂,应坚持以防为先、以治为本。要立足于早识别、早预警、早发现、早处置,下好先手棋,打好主动仗,从源头上防治,在苗头上控制,及早阻断风险持续积累、传播路径和势头,多用“慢撒气”和“小手术”方式处置非系统性风险,防止系统性风险的生成和爆发。同时,着眼于国际与国内、政治与军事、当前与预期等维度的统筹,加强资源力量整合,注重系统性谋划、交互式协同和立体式作战,打好各地区、各领域衔接互补、进退有序的组合拳。

坚持内控风险与外防溢出相统筹。作为开放的经济体,国内金融市场与国际金融市场高度关联,金融安全内部风险与外部溢出风险共生共存,内外因素交织联动、错综复杂。应统筹好国内国际两个大局,对内深入研判金融形势,科学识别金融风险,树立正确的金融安全理念,积极防范和化解各类金融风险,确保金融风险处于可控可控状态,保持自身“肌体”健康。同时,加强与世界各国和国际、地区组织间金融合作,推动构建国际金融安全网络,阻断国际金融风险溢出传导链路,打好外防溢出风险主动仗。

(三)

进入21世纪以来,国际金融危机频频爆发,一次次为我们敲响了安全警钟;国内经济转型步伐调整加快,金融风险也在不断累积。面对复杂严峻的国际国内金融形势,应着眼国家安全战略全局,加强前瞻谋划和顶层设计,不断健全金融安全体制机制,牢牢掌握维护金融安全的主动权。

加强国家金融安全战略筹划。以总体国家安全观为指导,深入研究论证金融安全问题,积极推动国家金融安全规划战略出台落地,强化对金融安全工作的战略引领。健全定期研究金融发展战略、分析金融形势、制定

金融方针政策的工作机制,提高金融安全决策水平。把金融安全保障能力建设纳入国家发展规划,统筹推进金融安全科学技术、金融安全人才培养、金融安全基础设施等重大项目。

提高金融风险预警监管能力。准确判断风险隐患是保障金融安全的前提。应注重运用区块链、大数据、云计算、人工智能等新技术实现对金融风险的识别、量化、监测、预警和防范,建立金融业态风险评估模型和指标体系,实现信息采集、量化评估、风险预警的一体化处理,实时监测金融运行压力状况,提高金融风险预警的灵敏度和准确度。加强跨部门、跨行业监管协调与合作,形成金融发展和监管的强大合力,建设全方位、高效率的现代金融监管体系,实现金融安全的多种屏障、不同层级的隔离和防范,为维护金融安全保驾护航。

守住系统性金融风险底线。守住底线,才有底气。坚决守住不发生系统性金融风险底线,是金融体系功能正常发挥的基础,也是维护国家金融安全的本质要求。要做好对国际国内金融市场各种不利局面和极端情况的思想准备、政策准备和工作准备,处理好金融发展、金融改革与金融监管的关系,不忽视一个风险、不放过一个隐患,对潜在风险隐患应密切监测、早做预案,对已经发现的问题要及时出手、有效应对,确保金融系统稳定和可持续发展。应高度关注外部国际金融市场冲击影响,密切跟踪世界各国金融政策走向,进一步深化国际金融安全合作,在推动维护全球金融安全方面发挥更加积极的作用。

健全国家金融安全法律体系。法律就是秩序,有好的法律才有好的秩序。应加快建立和完善市场经济条件下的金融监管制度,加强金融法治建设,健全金融法律体系,逐步形成有法可依、执法从严、违法必究的金融法治环境,完善防控系统性金融风险过程中的领导决策、联防联控、动态监管、责任追究等相关制度。针对金融安全新情况新问题,修改完善银行业监督管理、金融违法行为处罚等方面法律法规,使之符合金融安全新形势新要求。在国防教育法等法律法规中补充金融安全宣传教育条款,提高全体国民金融安全法律意识,构筑维护金融安全的人民防线。

关注非传统安全威胁 2

把军旗意识牢牢扎根头脑

■ 赵文涛 张凤波

改革大家谈

《军旗管理规定(试行)》(以下简称《规定(试行)》)自2020年5月1日起施行。《规定(试行)》明确了军旗的基本构成、基本式样、规格分类,规范了军旗授予、请领、制作、发放等管理流程,为正确使用军旗提供了法律依据。坚决贯彻落实《规定(试行)》,关键是强化军旗意识,进一步激发广大官兵尊重、爱护和保卫军旗的思想自觉和行动自觉,为强军兴军凝聚强大力量。

强化军旗意识,坚定广大官兵的理想信念。战争年代,军旗高高飘扬,宣示的是革命军人“革命理想高于天”“救日月光换新天”的崇高理想信念。上甘岭战役中,志愿军第15军官兵经过殊死较量、付出巨大牺牲,将一面布满381个弹孔的军旗插上上甘岭主峰阵地上。正是靠着这股坚决完成任务、誓死保家卫国的信念,志愿军战士打败了“武装到牙齿”的敌人,创造了惊天地、泣鬼神的英雄壮举。深化国防和军队改革,习主席亲自为新组建的大单位授予军旗,大大增强了官兵的荣誉感和责任感。《规定(试行)》施行后,隆重的授旗仪式将成为改革的“标配”、强军的“标配”。作为革命军人,我们要把军旗意识牢牢扎根头脑,牢记统帅重托,坚定理想信念,增强投身强军兴军事业的使命感、责任感、荣誉感。

强化军旗意识,鼓舞人民军队的战斗精神。楚汉争霸时,刘邦派大将韩信领兵攻打赵国。韩信趁赵军轻敌出击,派奇兵攻占赵军大营,“拔赵旗,立汉赤帜二千”。等赵军追击“背水一战”的汉军无果、疲惫而归时,一看到城墙上飘扬的汉军赤旗,立刻军心大乱、斗志全无,很快被韩信击败。这场战争充分显现出军旗对于一支军队士气和意志的重要性。战争年代,在枪林弹雨中,革命先烈们誓死捍卫军旗,“旗在人人在,旗毁人亡”支撑着广大官兵浴血沙场、冲锋陷阵。和平时期,在抢险救灾、海外护航、抗击疫情等行动中,军旗起到了鼓舞士气、提升勇气的作用。通过强化军旗意识,进一步引导官兵在军旗指引下当先锋、打头阵,勇于攻坚克难、接续拼搏奋斗,努力书写军旗下“最美身姿”“最美背影”“最美逆行”的时代新篇。

强化军旗意识,像爱护生命一样爱护军旗。对于革命军人来说,军旗的价值和意义重于泰山、高于生命。尊重军旗就是尊重军队历史,爱护军旗就是珍视军人荣誉,保卫军旗就是维护军队形象。首先,要熟悉军旗知识。每一名军人都应主动学习军旗的基本知识,熟练掌握军旗使用的相关程序,以规范的军

旗礼仪、严谨的使用态度,诠释“军旗就是战斗旗帜,军旗就是军队标志”这一军旗性质。其次,要严格执行规定。全面贯彻《规定(试行)》,在工作中严格按照规定使用和管理军旗,不能有丝毫的违规操作和马马虎虎。遇到违反军旗使用规定,特别是损坏、玷污、丢弃军旗等现象时,要坚决制止和纠正。再次,要为军旗增光添彩。强化军旗意识,维护军旗尊严,最重要、最关键的是体现在行动上。广大官兵通过学习知识、苦练精兵、爱岗敬业,抒发对军旗的敬仰,通过执行重大演习、抢险救灾、海外护航等急难险重任务,表达对军旗的尊崇,用热血和汗水为军旗增添新的光彩。

抓住任务完成率这个关键

■ 李 渊 姚战军

一线论兵

现代战争更加注重体系对抗,传统的装备完好性评定方法与机制,已经无法适应装备精细化、科学化管理和保障需要,不能客观反映装备技术状态满足任务需求的能力。因此,应及时转变武器装备管理保障理念,科学建立装备任务完成率评价体系及方法机制,全面提升部队装备水平。

科学构建装备任务完成率评价体系。对装备任务完成率进行科学评价,是一种目的性很强的管理手段,应以军事需求为牵引,科学设计评价指标体系,合理运用评价方法,提升装备科学管理水平。首先,树立能打仗、打胜仗的评价理念。传统的装备完好率是一种静态性能分析指标,主要用以衡量实战之前装备的基础技术状态;装备任务完成率评价是一种动态能力分析指标,不仅考虑任务前装备状态,还充分考虑遂行任务时装备的可靠性。装备任务完成率评价应始终以能否完成具体任务为主线,按照“设备——系统——装备”三个层次自下而上,逐级向上综合,计算得出评价结论。

创新装备任务完成率评价支撑技术。工欲善其事,必先利其器。有效开展装备任务完成率评价,应针对装备体系和检测能力现状,对所需技术支撑手段深入论证,充分利用前沿科学技术成

果,形成装备任务完成率评价支撑技术体系。首先,开发评价数据采集管理系统。利用先进的网络信息技术手段,构建有效的装备任务完成率评价软硬件框架,设计开发装备作训任务分析、装备系统功能结构、任务完成率评价测算等功能模块,在明确装备需遂行的各项军事任务基础上,利用各项检测数据,快速准确计算装备任务完成率。其次,发展基于大数据的信息处理技术。海量、多变的装备性能检测数据是分析装备技术状态和执行任务能力的基础,应加强数据安全性保护、真实性验证研究;大力开展检测数据信息的应用算法研究,确保检测数据分析高效可靠;充分释放数据最大隐藏价值,有效挖掘运用,对装备的设计、研制和保障提供有效反馈。再次,完善评价检测技术手段。从评价手段、检测技术等需求分析入手,针对新装备需求,把握检测技术发展重点方向,注重一体化、网络化、智能化,发展集检测、诊断与评估一体的自动测试和专家诊断系统。

搞好装备任务完成率评价队伍建设。专业的评价队伍是任务完成率评价科学有效的必要保证。抓评价队伍建设,首先应搞好顶层设计。从优化顶层设计着手,统思路、把方向、抓统筹,把评价人才队伍建设纳入军队人才建设的大系统之内,推进评价人才队伍建设的新发展。其次,科学定岗定编。评价队伍应与保障级别相适应,不同保障级别评价人员,其工作内容、知识和技术水平也不一样。应根据装备特点,从管理与作业两条线入手,开展组织体系的具体分析,力求实现评价人员与武器装备组合的高效性。最后,提升人员综合素质。结合评价队伍特点,培养发展潜力大的一专多能型评价人才队伍,使其熟悉部队现有装备技术性能,既能根据检测数据科学评价装备任务完成率,又能根据装备故障状态,快速进行检测维修,解决复杂技术难题。

群策集

善知者胜

■ 高 玮

●平时应以战的标准做“知”的准备,打牢“知”的基础,战时按战的需求补充“知”的内容,用好“知”的结果

善知者胜,是指及时、全面、详细、有重点地掌握与作战相关的敌情、我情和战场环境情况,并准确预测其可能发展变化,从而正确决断,有效行动,赢得胜利。《孙子兵法》中所说的“知己知彼,百战不殆”,揭示的就是善知者胜的客观规律。知晓情况的途径既包括战时的观察报知和分析判断,也包括平时的情况搜集和研判整理。

善知于先,把握主动性。兵贵先知。善知于先,就是指先知知战情况。一方面,及时掌握敌我双方的情况,在时间上先于对方一步;另一方面,把注意力集中在具有决定意义的焦点问题上,在信息质量上优于对方。善知于先是夺取信息优势、决策优势,乃至行动优势的基础。1982年的英阿马岛之战中,在英阿双方都采用计算机控制和雷达监视的情况下,阿军一枚价值仅20万美元的“飞鱼”导弹,击沉了英军“谢菲尔德”号导弹驱逐舰。原因是阿空军掌握了英军舰的相关战时信息,而英军对对方的武器和战术却知之甚少。一个先知、一个

未知,最终产生不同的效果。信息化联合作战节奏加快,战机稍纵即逝,唯有善知于先,才能超前反应、快速决断,先谋后战、赢得主动。

善知其全,确保周密性。孙子说“知己知彼,胜乃不殆;知天知地,胜乃不穷”,提出战前必须对“五事”“七计”熟知深究,强调的是知全的重要。善知其全,就是指全面掌握战场情况。内容上既了解敌情,还了解我情和战场环境;范围上既了解本级情况,还了解上级和下级的情况;类别上既了解有利因素,更了解不利因素,以便趋利避害,争取主动。解放战争时期,毛泽东同志在西柏坡指挥奠定全国解放战争胜利基础的“三大战役”,他高瞻远瞩、全局在胸,对全国各战场的整体态势和变化都了然于胸,主动导演着这场气势磅礴的战略决战。信息化联合作战情况错综复杂,矛盾纵横交织,唯有善知其全,才能胸怀全局、运筹帷幄,密切协同、决战决胜。

善知其重,抓住关键性。善知其重,就是善于立足全局,分清主次,把握重心,突出重点。毛泽东曾指出:“任何一级的首长,应当把自己注意的重心,放在那些对于他所指挥的全局说来最重要最有决定意义的问题或动作上。”作战重心具有决定性、层

次性和关联性,抓住了重心就盘活了全局。辽沈战役是夺取解放战争胜利的战略重心,取得胜利就会推动全国战局发展,缩短解放战争的进程;攻克锦州是辽沈战役的战役重心,攻克锦州才能实现将国民党军队困于东北地区加以各个歼灭的战役目的;锦州方向作战的重心是塔山阻击战,塔山一旦失守,锦州部队将腹背受敌,攻克锦州将无从谈起。信息化联合作战结构复杂,保持作战重心稳定至关重要,唯有善知其重,才能抓住关键、稳定全局,聚力攻坚、推动全胜。

善知其微,增强预见性。善知其微,就是从苗头或细微变化中看到它的实质和发展趋势,从而了解其发展始末。《孙子兵法·行军篇》讲:“杖而立者,饥也;汲而先饮者,渴也;夜呼者,恐也;军扰者,将不重也;旌旗动者,乱也;吏怒者,倦也。”事态的真实面目往往被一些司空见惯、微不足道的面纱所掩盖,如果我们仔细分析,就会透过现象看清事真相、预测事态发展态势。信息化联合作战战场情况复杂多变,虚实混杂,真假难辨,唯有善知其微,才能见微知著、预测发展、善始善终。

善知于新,提高创新性。自古以

来,唯创新者胜。战场是新理论、新战法、新技术、新武器的试验场。作战的过程是双方“相互过招”的过程,取胜的途径是“见招拆招”,核心的支撑是军事科技实力。知新者技高一筹、善出新招,“折新招”需要有新招、会用招。若作战双方存在代差,作战就会出现“一边倒”的现象。海湾战争中,以美国为首的多国部队以强大的信息实力,发挥了精确作战的优势,牢牢掌握着战争主动权。反观伊拉克军队,面对对方的新打法新手段束手无策、被动挨打,在不知道敌人“从哪里来,长什么样”的情况下,很快陷入失败的困境。当作战双方实力相当时,善于创新者将可能更强。随着以人工智能为代表的颠覆性技术在作战中的运用,战争形态加速向智能化演变,战争面貌焕然一新,唯有知新用新,才能适应变革、推陈出新,以新克旧、优势制胜。

总之,隐蔽企图、瞒天过海、达成胜战目的是敌对双方共同的追求。揭开战争迷雾,看清战争本质,离不开善知真知。达到先知知全知微知知新的标准,平时应以战的标准做“知”的准备、打牢“知”的基础,战时按战的需求补充“知”的内容、用好“知”的结果。