### 贯彻落实《军队基层建设纲要》系列谈

# 着力提高基层自主建设能力

■孙密宏

#### 内容提要

着力提高基层自主 建设能力,必须激发官兵 热爱基层、建功基层的内 生动力,明确自主抓建的 任务方法,着力打造自主 抓建的主干力量,增强党 委机关领导、指导和帮建 的科学性。

基层是部队全部工作和战斗力的 基础。这次修订《军队基层建设纲要》 (简称《纲要》)的一个重要创新点,就是 专列一章规范基层自主建设。外因是 变化的条件,内因是变化的根据。建设 "三个过硬"基层,提高基层自主建设能 力是关键。

#### 切实增强自主抓建 的思想观念

提高基层自建能力,必须强化认 识,激发官兵热爱基层、建功基层的内 生动力。

遵循客观规律的必然要求。对基 层单位来说,自主抓建是内因,机关帮 建是外因。如果基层自身不努力,领导 机关用再大的力也帮扶不起来,即使帮 扶起来了,离开"拐杖"还会跌倒。事实 证明,借助外力只能管一时,拥有内生 动力才能管长久。只有强筋健骨,才能 行稳致远。全面锻造"三个过硬"基层, 必须把功夫下在提高基层自建能力上, 这是建强基层的基本规律。

按纲抓建基层的重要举措。《纲 要》是基层建设的"真经",也是破解难 题的"宝典"。对基层如何自主建设, 《纲要》提出突出主责主业、践行群众 路线、加强科学统筹、注重做在经常的 基本要求。这既是为加强基层自主建 设调弦定音,也体现了抓好基层建设 的根本所在。

建强基层的基本经验。我们党在 长期建军治军实践中始终重视基层建 设,探索形成了"三大民主""尊干爱兵、 官兵一致"等重要原则和制度。许多经 验来自基层,经验的推广促进了基层建 设。历史和现实一再表明,无论形势如 何变化,依靠基层建强基层这一条永远 不能丢。只有把基层"细胞"搞坚强,军 队这个"肌体"才能坚不可摧。

新体制下建强基层的必然选择。 军队体制编制调整改革后,基层单位职 能任务不断拓展,建设标准不尽相同, 力量编成更加复杂,动态、分散特征更 加明显。如果沿袭旧的指导方式和运 行模式,机关就算是"千手观音",也会 分身乏术。"明者因时而变,知者随事而 制。"体制变了、任务变了,机关指导方 式必须应时而变、顺势而为,积极探索 抓建基层的新路子新方法,是建强基层 的必然要求。

#### 明确自主抓建的任 务方法

基层工作千头万绪,但自主建设不 能"跟着感觉走",必须立足实际自抓自 建,以自主建设本领的提高促进基层建 设又好又快发展。

把备战打仗作为第一要务。备战 打仗是部队的主责主业。对基层来说, 偏离主责就是没有尽责,荒废主业就是 不务正业。提高自主抓建能力,第一位 的是提高遂行作战任务能力。鲜明立 起备战打仗这个"指挥棒",以战斗精神 培育为抓手,强化当兵打仗、带兵打仗、 练兵打仗和随时准备打仗的思想;以担 负作战任务为牵引,坚持仗怎么打兵就 怎么练,打仗需要什么就苦练什么,实 现平时与战时、操场与战场"无缝对 接";以军事训练大纲为遵循,坚持实战 实训、按纲施训、从严治训,把"打赢第 一"的要求在基层建设中扎稳立牢。

把基层官兵作为主体。官兵是基 层建设的主体力量和动力源泉。基层 建设的进步,靠他们去努力、去奋斗;基 层建设的经验,靠他们去探索、去创 造。"你对官兵怎么看,官兵就会怎么 干。"提高基层自建能力,重要的是真正 把官兵当成连队的主人、建设的主角、 完成任务的主力。无论社会怎么发展, 人员成分如何变化,官兵的主人翁地位 不能改变,必须正确认识他们、充分肯 定他们、紧紧依靠他们,重要决策问计 于兵、破解难题借力于兵、敏感事务公 示于兵、推进落实依靠于兵,形成"九牛 爬坡、人人用力"的生动局面。

把统筹兼顾作为根本方法。各项 工作都要落到基层,也靠基层来落实。 提高自主抓建能力,要善于把上情与下 情结合起来,既吃透上级精神,又摸清 单位实情,从而形成抓工作的思路办 法;把抓大与抓小结合起来,区分轻重 体领导、落实基本制度、维护班子团结、 现科学发展。 缓急,搞好统筹兼顾,适度合并归类,保 发挥党员作用等方面问题。

证集中精力干大事;把眼前与长远结合 起来,坚持长计划短安排,大项工作列 出"时间表"、制定"路线图",确保事事 有着落、件件能落实。

把常抓常建作为基本手段。基层 人员的流动性、日常生活的规范性、工 作任务的经常性,决定了基层建设总是 处于矛盾运动的周期性变化之中。提 高基层自建能力,就要保持长期作战的 思想,抓经常、经常抓,抓反复、反复抓, 干好天天必干的事情,尽好天天必尽的 职责。在经常性基础性工作上,使实 劲,把容易虚化的工作做到位;用钻劲, 把容易粗疏的工作做扎实;有韧劲,把 容易反复的工作抓到底。

#### 着力打造自主抓建 的主干力量

基层党组织是党在军队的神经末 梢,基层党员干部是基层建设的中坚力 量。强基层必先强组织,强组织必先修 内功。组织坚强、队伍过硬,自主抓建 就有了硬核支撑。

紧紧抓住营一级这个枢纽,强化 "前沿指挥所"功能。军旅营体制下,营 一级处于承上启下的位置,与官兵离得 近,情况掌握准。提高基层自主抓建能 力要把营一级搞坚强。充分赋予职责 权力,依据《纲要》列出责任清单,明确 建设发展建议权、经常性工作安排权、 敏感事务决定权等,让基层自建活力得 到充分释放;进一步改进工作指导,将 自主统筹、自主决策、自主抓建的"指挥 棒"交给营一级,建立单位自建、工作自 转、问题自解、安全自保、人员自管的基 层工作新模式;进一步强化功能作用, 坚持靠营抓连、帮营抓连、促营抓连的 基本方法,对上加强统筹、关闸合流,对 下靠前指挥、跟进指导,发挥好"前沿指 挥所"作用。

紧紧抓住党支部这个关键,发挥 "一线战斗堡垒"作用。连队要走上坡 路,关键在于党支部。要选准配强正副 书记,按照军队好干部标准综合衡量使 用,把思想作风硬、打仗意识牢、品性修 养好、工作能力强的干部放到主官位 置;加强岗位学习培训,围绕提高党支 部"三个能力",坚持干什么学什么、缺 什么补什么,使之尽快成为领导连队建 设、胜任本职工作的行家里手;集中搞 好帮建帮带,深入开展帮建支部、帮带

紧紧抓住党员干部这个重点,培养 按纲抓建的"明白人"。人才旺才能保 证事业兴,党员先锋模范作用发挥得 好,自主抓建才有根本保证。当前,大 学生干部已经成为一线带兵人的主体, 但科学文化素养高而政治理论根基较 弱、学用信息化能力强而岗位必需的军 事技能较弱、依法带兵文明带兵意识强 而知兵亲兵以情带兵较弱的情况不同 程度存在。提高基层自建能力,必须把 基层干部队伍培养作为重点,从政治理 论学起、基本技能训起、基本规范抓起, 增强自主抓建的实际本领。

#### 增强党委机关领导、 指导和帮建的科学性

提高基层自建能力,仍然离不开党 委机关的科学指导,要把领导、指导和 帮建的着力点放在提高基层自建能力 上,做到帮带不替代、到位不越位、放手 不撒手。

坚持层次领导。基层自主建设,需 要党委机关放手。如果党委机关统得 过死、抓得过细、管得过严,基层建设就 会陷入"上面越包下面越靠、下边越靠 能力越弱、能力越弱上面越包"的恶性 循环。科学指导贵在层次领导、按级负 责,把自己该干的事干好,把本级该尽 的责尽到,形成合力抓建、顺畅高效的 工作格局。

坚持分类指导。抓基层离不开统 一指导,但统一指导不等于"一刀切" "齐步走",必须根据基层单位的不同类 型、性质任务和人员特点,分门别类进 行指导,把抓共性与抓个性区别开来, 抓重点与抓一般结合起来,抓特色与抓 全面统一起来,确保基层建设百花齐 放、更具实效。

坚持具体帮带。党委机关抓基层 的质量,取决于工作的扎实程度。必须 摒弃走马观花、遥控指挥等形式主义做 法,多搞"蹲连住班"式调研,多做"有的 放矢"式指导,多给"雪中送炭"式服务, 坚持出思路、教方法、办实事、解难题, 激发基层自主建设的活力和动力。

坚持依法抓建。注重发挥法治在 基层建设中的规范、保障作用,把《纲 要》赋予的工作安排权、人员使用权、财 物支配权交给基层,坚决纠治和杜绝命 令式、经验式、运动式抓建套路和以言 代法、以权压法现象,确保基层建设在

(作者单位:军委纪委监委)



### **ア**フ 工作研究

我军根本性质决定了部队思想政 治教育的重要任务之一是培育"四 有"新时代革命军人。当前,社会价 值观念多元多样多变, 意识形态领域 斗争尖锐复杂,各种错误观点的蛊惑 性欺骗性很强, 部队思想政治教育必 须突出"忠诚"这一主题,确保官兵

对党绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。 深化理论武装铸魂。梁启超曾 说,信仰是神圣的,在一个人为一 个人的元气,在一个社会为一个社 会的元气。革命军人的信仰就是忠 诚于党、听党指挥。面对波诡云谲 的国际形势、尖锐复杂的意识形态 领域斗争,必须高擎伟大旗帜,坚 定理想信念, 忠诚维护核心, 确保 "三个绝对"。切实把稳思想"方向 盘"。坚持不懈用习近平新时代中国 特色社会主义思想和习近平强军思 想铸魂育人,增强"四个意识"、坚 定"四个自信"、做到"两个维 护", 贯彻军委主席负责制。不断提 纯对党的"忠诚度"。坚持严格的组 织生活制度,引导党员经常对照初 心使命、党章党规、先进典型进行 思想检视, 增强政治辨别力和免疫 力,确保初心如磐、信念坚定。不 断强固为强军事业奋斗的"精气 神"。教育引导官兵充分认清肩负的 时代重任和岗位职责,始终把当兵 打仗当成天职、带兵打仗当成责 任、练兵打仗当成使命,深入研究 制胜机理,把信仰信念转化为锐意 进取、开拓创新的动力,转化为用 心思战、潜心研战、精心备战的自 觉行动,用胜战体现忠诚、用打赢 践行使命。

传承红色基因固根。我军在90 多年历程中凝结的红色基因,是克敌 制胜、根基永固的精神密码,不管形 势如何发展变化,薪火相传的优良传 统不能丢, 千锤百炼的红色基因永远 是开展忠诚教育的源头活水和精神富 矿。写好红色家谱。遵循历史脉络、 联系建制沿革、着眼时代发展,加强 对党史、军史和部队发展史的学习研 究,加强对不同历史时期文献文物的 整理考证,既注重红色资源的历史渊 源和历史价值,又注重红色资源的时 代内涵和时代气息,丰富完善红色资 源的内涵,确保优良传统不断线、红 色基因不断链。守好红色阵地。结合 推进部队军史馆建设和党史军史学 习教育,建好军史长廊和荣誉墙, 开设网上英模馆、荣誉室,采取 "图文物"共展、"声光电"并用等 形式,增强历史真实感和艺术感染 力, 熏陶激励官兵,凝聚思想共 识。当好红色传人。充分发挥红色 资源的励志育人功能,将其作为宝 贵精神财富和生动教材, 开展群众 性宣讲活动,深情讲述历史故事、 经典战例、英雄事迹,营造争当 "红色传人"的浓厚氛围。

强化实践锤炼壮骨。政治能力归 根结底只能在政治实践中提高,忠 诚品格最终要靠实践来砥砺。立足 本职勇于担当。教育官兵把本职岗 行之的行动者、攻坚克难的奋斗 复淬炼,敢于到任务重、矛盾多、 条件艰苦、环境复杂的地方去,把 实践作为磨刀石,敢打硬仗、善打 恶仗,在攻坚克难、破解矛盾中推 动建设发展。敢于斗争增强本领。 引导官兵始终保持敢于斗争的风 骨、气节、操守、胆识,保持敢于

冲锋的魄力,强化风险意识、危机 意识,居安思危、未雨绸缪,以等 不起、坐不住、慢不得的紧迫感和 危机感抓紧抓实练兵备战, 培养部 队敢于胜利、战斗到底的血性胆 气,塑造练兵不懈怠、备战不松 劲、打仗不怕死的昂扬士气。 搞活常态教育塑形。把忠诚教育

色

实

忠

刘

融入日常训练工作学习生活,营造时 时受教育、处处是课堂的氛围。及时 解疑释惑。越是思想上想不通、解不 开的问题,越需要穿云破雾般的洞察 和庖丁解牛式的剖析。深入研究官兵 的所思、所求、所盼、所虑, 直击困 惑处, 打通阻滞点, 回答好官兵的思 想之惑、成才之困、价值之间。强化 位作为报效国家、建功立业的平 氛围熏陶。大力弘扬中华优秀传统武 台,广泛开展争创"四铁"先进单 德文化,持续深化我军根本职能教 位、争当"四有"优秀个人活动, 育,深入开展"为谁扛枪、为谁打 引导官兵争做训练尖子、行业先 仗,当兵干什么、练兵为什么"大讨 锋、岗位标兵、技术能手,保持只 论,营造爱武习武精武的浓厚氛围, 争朝夕、奋发有为的干劲,做起而 培育"一不怕苦、二不怕死"的血性 胆气,引领激励官兵自觉把效命疆 者。投身实践勤于历练。教育引导 场、舍身报国作为价值追求和精神归 官兵在火热的基层一线大舞台上反 宿。巧用热点引导。把当前抗疫斗争 实践作为生动教材,及时向官兵推送 "党的决策""疫情动态""抗疫英模" 等信息,围绕"透过抗疫话忠诚"等 话题,组织专题讨论、热点辨析,引 导官兵在摆事实、辨是非中坚定制度 自信、擦亮忠诚底色。

(作者单位:火箭军某部政治工作部)

### 官兵友爱凝聚胜战力量



习主席在中央军委基层建设会 议上指出,要培养官兵甘苦与共、生 死与共的革命情谊,巩固和发展团 结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。 实践表明,有爱则军心"凝",失爱则 军心"散"。带兵打仗、遂行任务,只 有用真心爱兵、靠真情带兵,充分调 动官兵积极性,才能攻无不克、战无

《孙子兵法》中说:"视卒如婴儿, 故可与之赴深溪;视卒如爱子,故可 与之俱死。"关心关爱士兵,让士兵发 自内心感觉到温暖,士兵才能与指挥 员协力同心、生死与共,才能听从指 挥、前赴后继。战国时期,军事家吴 起卧不设席,行不骑马,亲自背粮,为 兵士吮疮毒,与下级同衣食,与士卒 共甘苦,故尽得兵心,士兵无不英勇 作战。西汉大将李广爱兵如子,领兵 作战时,如果没有水喝,"士卒不尽 饮,广不近水",如果没有粮食吃,"士 卒不尽食,广不尝食",他的以身作则 和对士兵的关心爱护,使得士兵无不 奋勇杀敌,在与匈奴的70多场战斗中 屡屡获胜,由此他也获得"飞将军"的 美誉。实践证明,关爱士兵就是关爱 际,刘珪果断割断自己的7根伞绳, 战斗力,赢得兵心就是赢得战斗力。

尊干爱兵、官兵一致,历来是我 时,距离地面已不到300米,可谓与 队性质宗旨的具体体现,是保持我军 强大战斗力的不竭源泉。我军自诞 生之日起,就强调上下一致、官兵平 等,并将其作为重要原则确定下来。 革命战争年代,党和军队领导人总是 身体力行,以身作则。长征途中,战 斗频繁、环境恶劣,却留下了"军团长 让马""军需处处长冻死""师长让盐 救伤员"等官兵生死相依、团结友爱 的佳话。有爱则军心聚,爱之愈深, 聚之愈深。电视剧《亮剑》中的李云 龙,打仗时他是团长、师长,训练时他 又是士兵的长辈、朋友,他与战士们 同甘共苦,情同手足,"自独立团成立 就没有丢下一位兄弟"。爱兵,温暖 了兵心、鼓舞了士气,凝聚起战胜顽 敌的巨大力量。

兴军的主体,我们更加需要赓续红色 兵兵友爱的红色基因都应始终流淌 基因、传承优良传统,培养甘苦与共 的情谊、铸就战胜一切的力量。而这 种情谊需要真心来涵养,需要真情来 培育,关键时刻勇于用生命来换取。 "矢志打赢模范连长"刘珪在带领战 士进行跳伞训练时,因受气流影响, 壮美战歌,续写人民军队感天动地、 降落伞绳和一名新战士的伞绳缠绕 牢不可破的革命情谊,这必将成为战 在一起,两人迅速下坠。命悬一线之 胜任何艰难险阻和打赢任何一场战 让新战友恢复正常,当他打开备份伞

军的政治优势和优良传统,是人民军 死神擦肩而过。生命只有一次,没有 人不珍惜,但在危险关头,他们总把 生的希望让给战友,把死的危险留给 自己,这就凝结了革命的情谊,铸就 了胜战的力量。在抗击新冠肺炎疫 情的战场上,火神山医院综合病区 主任毛青总是冲在第一线,第一个 进入病毒污染区的人是他,做最危 险的事的人也是他,他还用"家长般 的唠叨"指导战友做好自身防护,要 求自己务必"把每名队员平安带回 来",他不仅带领部属出色地完成了 上级赋予的艰巨任务,还被战友亲 切地称之为"可以以生命相托的 人"。凝结了这样战友情谊,就没有 不可战胜的困难和强敌。

"要真正关心关爱士兵,始终把 官兵冷暖放在心上。"不论时代如何 在新时代,基层官兵仍然是强军 变迁,人民军队怎样发展,尊干爱兵、 在每一个官兵的血液里。"知责任者, 大丈夫之始也:行责任者,大丈夫之 终也。"面对血与火、生与死的考验, 官兵始终患难与共、生死相依,用生 命护佑生命,唱响新时代革命军人的

争的磅礴力量。 (作者单位:信息工程大学)

## 批评少用"惯用语"

■张国宏



开展批评和自我批评,是党组织生 活的重要内容,是强身治病、保持肌体健 康的锐利武器。开展好批评和自我批 评,关键在于讲党性不讲私情,讲真理不 讲面子,实事求是、有的放矢、恰如其分, 从而达到"照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治 病"的目的。

但在开展批评和自我批评过程中, 有一种不好的现象,即有的同志发言习 惯于用"通用词""惯用语",如"学习不够 及时""进取精神不强""要求自己不严" "缺乏创新意识"等,笼而统之、大而化 之,听上去让人觉得十分熟悉,似批评又 非批评。这样的批评和自我批评,一定

程度上可以说是隔靴搔痒、敷衍应付,不 近。自我批评有一说一、不遮不掩,展 是实事求是地批评同志,也不是真心诚 意地自我批评,很容易让批评和自我批 评沦为走过场。

这一现象的实质,是一些同志不肯 得罪人、惯当老好人。在这些同志看来, 批评就是揭入伤疤、戳入痛处,让人不痛 快,容易伤情面,担心这样做以后关系不 好处、工作不好开展,甚至结下梁子。进 行自我批评,有的也觉得最好是别人说 什么自己就跟着说什么,说得太实在、太 具体,现了自己的底,会被人看轻,对今 后进步不利。

"难得是诤友,当面敢批评。"同志 之间开展批评,只要实事求是,言之有 据、言之成理,被批评的同志大都是能 接受的,同时还会觉得勇于批评的同志 为人真诚,实在可靠,反而会把关系拉 示的是坦诚、阳光的形象,可以进一步 赢得大家的信任。其实,在一个组织 中,大家相处久了,彼此身上的缺点毛 病大都是看得清楚的,说出来,体现的 是境界品格;含糊其词、遮遮掩掩,反而 影响自己的形象。如果别人指出了问 题还有意见,那就等于遮掩自己的脓 疮,失去刮骨疗毒的机会。

提出开展批评和自我批评少用"通 用词""惯用语",不是说大家常说的话就 不能说,一定要别出心裁地找些新词儿 来讲,如果这样做也不是实事求是。对 待批评和自我批评的正确态度应该是, 切实针对他人和自身的实际问题,有什 么说什么,是什么说什么,不装、不假、不

(作者单位:武警甘肃总队执勤支队)