



2020年5月18日 星期一
庚子年四月廿六 今日12版

中国军网 <http://www.81.cn>

第 22774 号

解放军报社出版

国内统一连续出版物号：CN 81-0001/(J)

代号 1-26

中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见

强化举措推进西部大开发形成新格局，是党中央、国务院从全局出发，顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求，统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，西部地区经济社会发展取得重大历史性成就，为决胜全面建成小康社会奠定了比较坚实的基础，也扩展了国家发展的战略回旋空间。但同时，西部地区发展不平衡不充分问题依然突出，巩固脱贫攻坚任务依然艰巨，与东部地区发展差距依然较大，维护民族团结、社会稳定、国家安全任务依然繁重，仍然是全面建成小康社会、实现社会主义现代化的短板和薄弱环节。新时代继续做好西部大开发工作，对于增强防范化解各类风险能力，促进区域协调发展，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重要现实意义和深远历史意义。为加快形成西部大开发新格局，推动西部地区高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实总体国家安全观，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构

性改革为主线，深化市场化改革、扩大高水平开放，坚定不移推动重大改革举措落实，防范化解推进改革中的重大风险挑战。强化举措抓重点、补短板、强弱项，形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，确保到2020年西部地区生态环境、营商环境、开放环境、创新环境明显改善，与全国一道全面建成小康社会；到2035年，西部地区基本实现社会主义现代化，基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平与东部地区大体相当，努力实现不同类型地区互补发展、东西双向开放协同并进、民族边疆地区繁荣安全稳固、人与自然和谐共生。

二、贯彻新发展理念，推动高质量发展

（一）打好三大攻坚战。把打好三大攻坚战特别是精准脱贫攻坚战作为决胜全面建成小康社会的关键任务，集中力量攻坚克难。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫，确保到2020年现行标准下西部地区农村贫困人口全部实现脱贫，贫困县全部摘帽。在全面完成脱贫任务基础上压茬推进乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果。结合西部地区

发展实际，打好污染防治标志性重大战役，实施环境保护重大工程，构建生态环境分区管控体系。精准研判可能出现的主要风险点，结合西部地区实际，进一步完善体制机制，拿出改革创新举措。坚持底线思维，强化源头管控，有效稳住杠杆率。

（二）不断提升创新发展能力。以创新能力建设为核心，加强创新开放合作，打造区域创新高地。完善国家重大科研基础设施布局，支持西部地区在特色优势领域优先布局建设国家级创新平台和大科学装置。加快在西部具备条件的地区创建国家自主创新示范区、科技成果转移转化示范区等创新载体。进一步深化东西部科技创新合作，打造协同创新共同体。在西部地区布局建设一批应用型本科高校、高职院校，支持“双一流”高校对西部地区开展对口支援。深入推进大众创业万众创新，促进西部地区创新创业高质量发展，打造“双创”升级版。健全以需求为导向、以企业为主体的产学研一体化创新体制，鼓励各类企业在西部地区设立科技创新公司。支持国家科技成果转化引导基金在西部地区设立创业投资子基金。加强知识产权保护、应用和服务体系建设，支持开展知识产权国际交流合作。

（三）推动形成现代化产业体系。充分发挥西部地区比较优势，推动具备条件的产业集群化发展，在培育新动能和传统动能改造升级上迈出更大步伐，促进信息技术在传统产业广泛应用并与之深度融合。（下转第四版）

风雨无阻向前进 ——写在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果之际

人类迈入公元2020年，历史写下惊心动魄的又一篇章。中国，正全力决胜全面小康、决战脱贫攻坚；世界，百年未有之大变局加速演变。此时，一场突如其来的新型冠状病毒肺炎疫情席卷全球。中国怎么做？世界怎么办？以习近平同志为核心的党中央带领14亿中国人民作出历史性抉择：以“生命至上”凝聚万众一心，以举国之力对决重大疫情，以“人类命运共同体”共克时艰。经历顽强奋斗和巨大牺牲，中国有效遏制了病毒传播，为全球战“疫”作出了重要贡献。

大疫突袭，果敢出手，挽狂澜于既倒

“要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，制定周密方案，组织各方力量开展防控，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。”——习近平

2020，岁在庚子。“封城！”2020年1月23日上午10时，农历除夕前最后一个工作日，武汉成了一场战役的中心。管控一座千万级人口城市的人员流动，世所未见。又值阖家团圆的传统佳节，更显不同寻常。习近平总书记于1月22日亲自作出这一战略决策，他强调：“作出这一决策，需要巨大政治勇气，但该出手时必须出手，否则当断不断、反受其乱。”1月20日，正在云南考察调研的习近平总书记对新冠肺炎疫情作出重要指示，“要把人民群众生命安全和身体健康放在

第一位，制定周密方案，组织各方力量开展防控，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头”。人民至上！这是中国共产党的使命担当，是习近平总书记念兹在兹的执政信条，也是举国上下同疫魔较量的动力源泉。“人民生命重于泰山！只要是为了人民的生命负责，那么什么代价、什么后果都要担当。”习近平总书记的话掷地有声。隆冬，正是病毒易于传播的时节。春节，正是春运开足马力的当口期。此时一场始料未及的疫情突袭“九省通衢”的武汉。时间，回拨到元旦前夕。这个春节来得早。武汉东湖之畔，万盏花灯流光溢彩；城中闹市，爆竹擂台赛升腾人间烟火。然而，就在这欢乐祥和之中，一个看不见、摸不着的“恶魔”悄然而至。2019年12月底，湖北省中西医结合医院。“有一家3口，出现相同症状。一般不会3人同时得一样的病，除非是传染病。”经历过非典救治的呼吸与重症医学科主任张继先心里一紧。甲流、乙流、合胞病毒、腺病毒、鼻病毒、衣原体、支原体……一系列检查做下来，结果更让她警觉。不是流感！随后，又来了4位病人，一样的发烧、咳嗽，一样的肺部表现。“这是我们从来没有见过的病。”一个警觉的念头冒出来，张继先迅速向医院报告。12月30日，武汉市卫生健康委向辖区医疗机构发布《关于做好不明原因肺炎救治工作的紧急通知》。次日，武汉市卫生健康委在官方网站发布《关于当前我市肺炎疫情的情况通报》，同时开始依法发布疫情信息。“武汉有出现不明原因肺炎病人……”（下转第二版）

打赢改革强军的攻坚战 ——军队代表委员热议将深化国防和军队改革进行到底

■本报记者 吴 敏



惟改革者进，惟创新者强。党的十八大以来，在习主席亲自领导推动下，人民军队全面实施改革强军战略，坚定不移走中国特色强军之路，体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，汇聚开新图强的磅礴力量，书写强军兴军的时代答卷。站新的历史起点，军队代表委员一致表示：紧紧围绕实现党在新时代的强军目标，抓住机遇，迎难而上，聚焦改革目标，奋力开拓创新，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，以更大智慧和勇气，坚定不移把改革进行到底，不断开拓新时代强军事业新局面。

改革重塑面貌

征途如虹，时间见证不凡历程。从领导指挥体制的科学高效到规模结构和力量编成的优化精干，从武器装备现代化水平的全面跃升到政策制度的不断完善，谈到党的十八大以来强军兴军开创的新局面，军队代表委员深切感到，我军迈过历史性步伐，实现历史性突破，取得历史性成果，正是改革重塑了面貌。

不少军队代表委员对去年天安门广场举行的盛大阅兵式念念不忘：领导指挥方队、火箭军方队、战略支援部队方队、联勤保障部队方队、文职人员方队……这些阅兵中出现的新名称、新方队……

改革凝聚力量

道有夷险，履之者知。这几年，随着改革向纵深推进，许多制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题得到解决。不少军队代表委员都谈到，深化国防和军队改革，很重要是为了完善和发展中国

特色社会主义军事制度，正是通过改革，军队组织形态现代化得以推进，军队建设活力大大释放。同时大家也谈到，不断释放深化改革的效能，激活部队发展的潜能，把政策体制优势转化为制胜优势，还需要更强的定力、更大的力度、更实的举措。改革的“最大变量”，是人。改革不仅是军队体系架构的重组重塑，更是官兵思想理念的创新更新。来自中部战区的王方代表注意到，近年来，一大批如“合成营”这样的新作战单元，出现在全军的编制序列中。新结构、新单元、新模块，一个个“新”字，折射出改革重塑带来的勃勃生机，也呼唤着官兵思想上的主动革命和“二次创新”。“身子可以在一夜之间走进新体制，但脑子不会自动换挡升级。”军队代表委员谈道，靠改革创新实现新跨越，从领导体制到工作机制、从思想作风到工作作风，都迫切需从那些不合时宜的思维定式、固有模式、路径依赖中解放出来，打赢“脖子以上”的战争。目前，军事政策制度改革“第三大战役”已展开攻坚，决定我军未来的伟大变革，正向全面胜利目标迈出决定性步伐。“第三大战役”的进程，是不少军队代表委员关注的问题。

“官兵有所盼，改革有所应。这次军事政策制度改革，以调动军事人员积极性、主动性、创造性为着力点，坚持系统谋划、前瞻设计、创新发展、整体重塑。”来自国防大学的吴杰明代表认为，应把握改革举措的关联性和耦合性，确保各项改革相互衔接、相互促进、相得益彰，确保这一步走好走实、善作善成。（下转第三版）



5月16日，新疆军区某合成团组织装甲分队编队开进。

袁 凯摄



军队人大代表、火箭军某导弹旅营长尹东——

勇做战斗力提升的“引擎”

■张 驰 本报记者 王卫东



时针指向午夜，火箭军某导弹旅一营正组织官兵夜间模拟发射。这次任务，关乎新装备在某极端条件下战斗力评估测试。

临近发射窗口，突然仪表盘红灯闪烁，战位号手不由心头一紧，现场指挥的营长尹东镇定自若，下令启用应急方案。

“尹东，能不能打？”面对旅指挥所的疑问，尹东的回答斩钉截铁：“能！”“点火”后不久，导弹准确“命中”靶标，任务圆满完成。

艺高人胆大。采访中记者了解到，该旅装备全面换型后，尹东带领官兵担负先行试点任务，仅半年多时间，全营所有岗位号手、备份号手全部就位，并在去年底成功发射两枚新型导弹。

“练兵备战需要引擎持续推进，尹东就是那个‘涡轮增压型’指挥员。”该旅领导对记者说，尹东带兵打仗既有瞬间的爆发力，也有稳扎稳打的硬核输出功力。

一次红蓝对抗，一营担负第一波次火力突击任务刚结束，导调组接连下达特情：某架发射车遭受“空袭”，驾驶员、备份驾驶员均“重伤”，阵地可能遭受二次打击。尹东当机立断，命令发射架指挥长驾驶发射车驶出危险地域。尹东早先训练储备的驾驶员在演

习场发挥出关键作用。

2010年毕业于至今，尹东经历多型装备，在多个战位上把自己锤炼成全能号手。见证了装备性能跃升、作战流程革新和兵员素质变迁的交汇涌动，他深有感触地说：“作为一名基层指挥员，只有时刻坚持以战领训，新质战斗力才能迸发出强劲效能。”

这段时间，尹东正带领官兵担负作战值班任务。他深知，练兵备战责任重大、使命光荣，基层官兵渴望得到社会广泛认同，今年两会他将提交一份关于建立健全军人荣誉体系的建议。

左图：尹东在指挥操作。
李晓鹏摄

■王卫东

【采访手记】

“一支部队的战斗力，如果给一个加速度，会有多少跃升？”采访中，尹东反复谈到这个话题，这也是他经常思考，并努力用实践回答的一个问题。

对标打仗，以战领训，无论是当连长，还是被破格提升为营长后，尹东始终在谋求新质战斗力提升的加速度。当营长半年，他创新的作战编组方案

在基地范围内推广；营参加上级组织的作战能力检验评估，尹东主动要求在极端恶劣天气条件下夜间进行……尹东的所虑所为，正是新时代基层指挥员不断思考、践行突破的一道时代考题，只有勤于思考、锐意进取，只争朝夕、敢于担当，战斗力提升才能获得源源不断的加速度。

导读
详见8版

“八一勋章”获得者、火箭军某旅一级军士长王忠心光荣退出现役——

最后50米军旅路