

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 筑起维护公共卫生安全的铜墙铁壁

■ 颜旭 纪泽苑

### 内容提要

突如其来的新冠肺炎疫情,不仅是一次公共卫生安全危机,也对全球政治、经济、社会等多个领域产生深刻影响。我们必须站在总体国家安全观的高度,加强公共卫生安全风险防控和治理体系建设,不断提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平;站在人类命运共同体的高度,与世界各国携手共筑维护公共卫生安全的铜墙铁壁。

建议发起二十国集团抗疫援助倡议,探讨建立区域公共卫生应急联络机制,适时举办全球公共卫生安全高级别会议……在二十国集团领导人特别峰会上,习主席把握国际抗疫难点痛点,提出一系列务实合作倡议。在全球抗疫紧要关头,中国秉持人类命运共同体理念,展现负责任大国担当,推动国际社会携手共筑维护公共卫生安全的铜墙铁壁。

### 公共卫生安全事关国家与人类的安全发展

突如其来的新冠肺炎疫情,不仅是一次公共卫生安全危机,也对全球政治、经济、社会等多个领域产生深刻影响。实现经济社会发展目标,推动国家发展,保障人类健康福祉,必须切实维护公共卫生安全。

建设健康中国的应有之义。健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。推进健康中国建设,是我们党对人民的郑重承诺。而重大突发公共卫生事件对健康中国战略的实施构成了严峻挑战。这次新冠肺炎疫情,不仅

造成巨大的经济损失,更对人民生命安全和身体健康造成严重威胁。历史地看,这场疫情必将过去,但这并不意味着我们就不会再受到诸如此类重大突发公共卫生事件的影响。全面建成小康社会的目标即将实现,但建设健康中国、维护人民群众的生命安全和身体健康还需要常抓不懈。

保障国家安全发展的客观需要。重大突发公共卫生事件关乎人民生命安全和身体健康,如不及早预防、妥善处理,就会威胁到国家的安全发展。由于党和政府果断采取一系列防控和救治举措,疫情防控阻击战取得重大战略成果,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。但必须看到,此次疫情也加大了当前我国经济下行的压力。这提醒我们,一旦出现重大突发公共卫生事件,影响的范围绝不仅仅是公共卫生领域,而是包括经济、政治、社会发展在内的所有领域,因此必须站在维护国家安全发展的高度重视公共卫生安全问题。

维护人类健康福祉的内在要求。健康是人类永恒的“刚性”追求,但在重大的传染性疾病和突发公共卫生安全风险面前,人类的健康安全有时又是脆弱的。1918年爆发的西班牙大流感导致数千万人死亡。新冠肺炎疫情和100多年前的西班牙大流感一样,都是极具传染性的突发疫情。但不同的是,当今全球高度融合的人流、物流、资金流和信息流,为病毒打通了一条快速跨境传播的途径。为了全人类的健康福祉,对公共卫生安全的关注需要突破国家、地域的界限,从关注“国家安全”拓展到“国际安全”,从关注“个人安全”上升到“人类安全”。

### 加强公共卫生安全风险防控和治理体系建设

当前,我国仍面临着复杂严峻的公共卫生安全风险,必须站在总体国家安全观的高度,加强公共卫生安全风险防控和治理体系建设,不断提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。

强化公共卫生安全意识。“备豫不虞,为国常道。”坚持底线思维,增强忧患意识,做到防患于未然,是我们应对

一切风险挑战的基本原则。从历史来看,重大公共卫生事件大都事发突然、起源难溯、影响深远、应对困难,更需要强化公共卫生安全意识。要加强对公共卫生安全问题的研究,综合运用医学、卫生学、社会学、生态学、心理学等学科的理论和方法,使公共卫生安全治理既体现高度的科学精神,又体现深切的人文关怀;加强宣传教育,使社会各界充分认识维护公共卫生安全的重要性和紧迫性,努力让全民具备公共卫生安全防范的常识,从源头上控制重大公共卫生风险。

全面提高国家公共卫生安全治理能力。越是突发性安全事件,越能考验一个国家的治理能力。我国经历非典型疫情后,在公共卫生安全方面持续增加投入,已有初步成效,安全治理能力、风险应对能力在这次抗击新冠肺炎疫情的大考中得到了检验,显示出独特的制度优势和强大的治理效能。但也必须看到,我国在公共卫生安全治理方面还存在一些短板弱项。这次疫情防控工作中,一些领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上,必须引起高度重视。应针对这次疫情防控中暴露出的法律法规不健全、治理主体关系不明确、危机应急能力不足等问题,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项,该完善的法律法规要抓紧完善,该建立的体制机制要抓紧建立,变被动应对为主动运筹。

不断增强公共卫生领域的科技实力。公共卫生领域的重大科技成果是应对重大疫情疾病的利器,也是提高公共卫生安全治理能力的重要保障。新冠肺炎疫情发生以来,我们紧紧依靠科技进步,不到一周时间就确定了新冠病毒的全基因组序列并分离到病毒毒株,及时推出多种检测试剂产品,迅速筛选了一批有效药物和治疗方案,多条技术路线的疫苗研发进入临床试验阶段。这不仅显示了我国的科技实力,更为打赢疫情防控这场硬仗注入了强大信心、提供了有力支撑。展望未来,习主席指出,要“坚持平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合,加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设”。我们必须发挥体制优势、整合人员力量,加快科技布局,加强生命科学领域的基础研究和医疗健康关键核心技术研究。这既是推动经济社会发

展的应有之义,也是维护公共卫生安全的客观需要。

### 积极打造公共卫生安全领域的人类命运共同体

全球化时代,没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战,也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。在新冠肺炎疫情波及全球的当下,尤其需要世界各国站在人类命运共同体的高度,携手共筑维护公共卫生安全的铜墙铁壁。

在应对这场全球公共卫生危机的过程中,构建人类命运共同体的迫切性和重要性更加凸显。在中国新冠肺炎疫情最严重的时候,国际社会对中国提供了宝贵的政治支持和物资援助。“投我以木桃,报之以琼瑶。”疫情中的中国不仅第一时间与全球100多个国家、10多个国际和地区组织分享有关防控经验和诊疗方案,还及时向80多个国家提供医疗援助,更向伊朗、伊拉克、意大利、塞尔维亚、柬埔寨等国家派出医疗队参与诊疗救援。对于已经深度融合为一体的“地球村”来说,加强国际合作已经成为历史发展的内在要求,人类社会也必将在这趋势中成为休戚与共的命运共同体。

打造公共卫生安全领域的人类命运共同体,需要世界各国共同参与。“团结合作是国际社会战胜疫情最有力武器。”维护世界公共卫生安全,需要世界各国在医疗物资生产、药物疫苗研发、治疗方案方法等方面加强合作,力争早日取得惠及全人类的突破性科研成果;需要世界各国支持世界卫生组织更好地开展工作,帮助公共卫生体系薄弱的国家提高应对能力,填补地区公共卫生安全漏洞,共同织密全球公共卫生安全网;需要世界各国联手加大宏观政策对冲力度,通过实施有力有效的举措办法,减少疫情对国际生产贸易造成的干扰,提振世界经济复苏士气,为恢复全球经济稳定奠定坚实基础。

(作者单位:国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

## 学有所思

习主席指出,面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势,我们要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。这一重要论述,既是长期应对国内外形势变化的思想动员,又是防范风险挑战的战斗号令,为我们下一步做好工作提供了重要遵循、提出了更高要求。

底线思维,是一种清醒的忧患意识和防范意识,是一种强烈的危机感、使命感。在前进道路上,不可避免会遇到各种困难、挑战和考验,应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,必须坚持强化底线思维,着眼应对各种风险挑战,凡事从最坏处准备,努力争取最好的结果,这样才能有备无患、应对自如,牢牢把握主动权。

强化安不忘危的忧患意识。“明者防祸于未萌,智者图患于将来。”居安思危、未雨绸缪,是我们党战胜各种风险挑战的宝贵经验。面对波谲云诡的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们必须强化忧患意识,始终保持高度警惕,安不忘危、存不忘亡、治不忘乱,做到深谋远虑、未雨绸缪、从容应对。要善于观大势、谋全局,时刻保持政治清醒、强化责任担当,清醒认识能力上的不足、作风上的差距、安全上的隐忧,随时准备防范化解重大风险。保持“一叶知秋”的高度敏感,把总体国家安全观作为推进军事斗争准备工作的重要指导,透过现象看本质,循着苗头找根源,使官兵对国内外形势时刻保持清醒认识,时刻绷紧练兵备战这根弦,坚决清除日常工作中滋生的和平积弊。努力适应新形势,研究新情况、解决新问题,无论是遂行任务还是练兵备战,都要用大概率思维应对小概率事件,以“一失万无”的心态做“万无一失”的准备,确保能游刃有余地应对各种“意想不到”。

提高打赢制胜的素质本领。马克思主义战争观告诉我们,只要存在霸权主义和强权政治,战争就不会自动从人间消失。能战方能止战,准备打才可能不必打,越不能打越可能挨打,这就是战争与和平的辩证法。坚持底线思维,充分做好各项准备,是掌握战争主动权的关键。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在强化理论武装的基础上,把“八个本领”和“高素质专业化”等具体要求体现到学习和工作中,着力提高政治素养、战略素养、理论素养、领导素养等综合素质。加强斗争历练,增强斗争本领,发扬斗争精神,把问题想得再严重一些、风险想得再复杂一些、预案做得更完备一些,以战斗姿态应对风险挑战,打好化险为夷、转危为机的战略主动战。增强“专攻精练”的研战意识,立起来真求难的实战靶标,面对危险练胆魄,针对强敌练战法,在真练严考中淬火提升,做知战研战、谋战善战的合格指战员。强化实战意识,夯实训练基础,始终立足最复杂、最困难、最严峻的局面,大力推动实战化练兵备战,把部队置身于僵局、危局、险局中处置突发情况,锤炼临机处置能力,进一步提升打赢制胜的过硬本领。

锤炼敢于牺牲的战斗精神。今年2月10日,习主席在北京市调研指导新冠肺炎疫情防控工作时,专门对支

## 在坚持底线思维中应对风险挑战

■ 刘振所

援湖北和武汉的广大医务工作者、人民解放军指战员以及各方面人员体现的“越是艰险越向前的大无畏革命精神”给予赞扬。无惧风浪、无畏险阻、勇往直前、敢于牺牲,不仅是坚持底线思维的特殊要求,更是我们压倒一切敌人、战胜一切困难的精神法宝。当前,必须进一步把思想和行动统一到党中央、习主席决策部署上来,时刻听从祖国召唤,甘于舍小家、为大家,勇于当先锋、打头阵,自觉强化“战斗队”“战斗员”意识,坚持抗疫不松懈、练兵不停歇,有力有序有效推进练兵备战各项任务落实;坚定一鼓作气、战斗到底的必胜决心,保持毫不懈怠、坚忍不拔的狼劲韧劲,做到脑子里永远有任务、眼睛里永远有敌人、肩膀上永远有责任、胸膛里永远有激情;在灵魂深处扎根英雄基因,培育官兵“一不怕苦、二不怕死”的血性胆气,通过学习教育引导、军事训练磨砺、重大任务淬炼等多种途径,锤炼官兵越是艰险越向前的担当精神和临危不惧的战斗作风,锻造召之即来、来之能战、战之必胜的刀尖铁拳。

(作者单位:武警北京总队)



## 发挥负面清单的正向效能

■ 王志清

这些负面清单树起了问题导向,定下了惩戒标尺,能够更鲜明地立警示、常提醒。对待负面清单,各级党委机关要有自我革命精神,勇于走出“心理舒适区”,敢于给自己立警示牌,经常对照自查,主动反躬自省,在持续减负、依法指导下抓建过硬基层。

把负面清单“清零”作为凝聚军心士气的黏合剂。近年来,各级领导机关大力纠正形式主义官僚主义,在解决“五多”、为基层减负上令出即行、言出必行,受到基层官兵欢迎,但也有少数单位把落实禁规禁令喊在嘴上,重言轻行,失信于兵。《纲要》列出的负面清单强调对执行基层建设法规制度不力的追责问责,这既是抓纲治本之策,也是利兵暖心之举。党委机关遵照“十个不得”自我规范约束,为基层放权赋能,传达的是信心,凝聚的是兵心。开展负面清单“清零”行动,各级应重视发挥官兵踏进、问题反馈、双向讲评等机制作用,面对面听兵情,点对点解难题,特别是在精简简报、还权于基层、减少重复检查考核、纠正泛化问责等方面打通堵点痛点,以实际行动取信官兵、凝聚力量。

把负面清单作为改进工作指导的发力点。《纲要》列出的“十个不得”负面清单,既可以让基层官兵拿来为机关指导“挑刺”,也可以此促使党委机关在改进工作方式上赢得主动。各级应把依法治军作为基层建设的基本方式,常态化开展学法规活动,切实把领导方式和工作方法转到科学、法治的轨道上来,做到法有所依、禁有所止、行有所戒。应把“十个不得”作为实施指导帮带的警戒红线,聚焦突出问题,注重精准发力,逐一对照抓好禁规禁令的刚性落实,让基层官兵看到新变化新成效。持续把从从严治军作为改进和约束指导行为的重要保证,充分发挥上级党委机关的全面监督作用、纪检监察机关的专职监督作用和基层广大官兵的日常监督作用,以“十个不得”为对照,以法规制度为依据,对执行法规制度不力、扰乱基层正常秩序、加重基层官兵负担的予以追责问责,确保各级党委机关依法指导、按纲抓建。

(作者单位:新疆军区政治工作部)

## 工作研究

新修订的《军队基层建设纲要》(简称《纲要》)列出“十个不得”负面清单为基层减压减负,回应了部队关切和官兵期盼。各级党委机关按纲抓建基层,应善用正向思维审视这一负面清单,多做减负为正、聚能增效的工作,推动工作指导更加科学务实。

把负面清单作为常态对照反省的警示牌。《纲要》首次列出负面清单,给机关指导中的任性乱为戴上了“紧箍咒”。要看到,基层“五多”突出,负担过重之所以成为沉疴痼疾,一个重要原因就在于一些领导机关不依法、乱作为。比起以往正面的常规性要求,

## 既要有危机感 又要有自豪感

■ 胡建新

### 理论纵横

最近,某单位邀请一位大型国有企业领导宣讲当前企业生产和经济发展形势。这位领导说,这些年来,我们企业一直保持着持续稳健增长的良好发展态势。如果说有什么经验的话,就是我们经常教育全体员工,对企业面临的各种困难要有危机感,时刻不忘艰苦奋斗;同时对已经取得的显著成绩要有自豪感,无论遇到什么样的困难和挑战,都要敢于斗争、敢于胜利,坚定发展信心。这位领导的话,不失为当前形势下激励人们奋发进取的一副“清醒剂”。

一个人、一个团体、一个国家,既有危机感又有自豪感的确很重要。危机感也可以说是一种“压力感”,它能使人看到严峻现实的基础上产生迎难而上、锐意进取的那么一种精神和意志;自豪感也可以说是一种“动力感”,它能够使人看到已有成就的同时,树立起再接再厉、大展宏图的决心和斗志。从某种程度上看,大到国家

的富强、民族的复兴,小到企业的发展、个人的进步,都可以说是在“危机压力”和“自豪动力”的双重激励下实现的,二者不可或缺。只有有自豪感没有危机感,容易使人麻痹大意、盲目乐观,甚至陷入固步自封、懒惰懈怠的泥潭而不能自拔;只有危机感没有自豪感,容易丧失前进的信心和勇气,乃至产生悲观失望、怨天尤人的负效应。我们应当既为已有成就和光明前景感到自豪与自信,又能清醒认识前进道路上的各种困难与风险,进而励精图治、发奋图强,从容应对各种危机和挑战。只有这样,才能立于不败之地。

既有危机感又有自豪感的前提是实事求是、科学分析。乐观而不忘乎所以,自豪而不粉饰太平,有危机意识又不失去自信,关键在于以清醒的头脑、辩证的态度和科学的眼光看过去、看现在、看将来,看成绩、看问题、看转机。当前,许多同志已经看到了我国经济社会发展进程中遇到的各种矛盾和问题,看到了我国参与世界经济、科技、军事、文化等领域竞争所面临的困难和挑战,盲目自我陶

醉感在消失,勇于经受考验、化解危机的担当意识在增强。但也有人在看到危机之后失去了应有的自信,对前进道路上遇到的困难和问题没有做到全面思考,看到一些不尽如人意之事,便产生负面认识和悲观情绪。也有一些人抱着无所谓的态度,讲成绩夸夸其谈,看问题“一目十行”,做事情敷衍应付,存在不作为、混日子心态。诸如此类不能实事求是、科学分析之人,都没有树立正确的危机感和自豪感。

有些同志不能准确把握全局与局部、主流与支流的关系,也容易产生认识上的片面性。比如,他们只看到少数领导干部不担当、不作为的消极现象,看不到抗疫斗争中广大党员、干部关键时刻挺身而出、忘我奋斗的优秀表现;只看到新冠肺炎疫情导致经济下行压力加大的现实,看不到我国经济发展长期向好的总体趋势;只看到突发公共卫生事件造成企业发生受困和经济增长受阻的危机,看不到危和机同生并存、克服了危即是机、只要善于化危为机照样可以从困难中捕捉和创造机遇的基本规律;等

等。正是在这种片面认识的影响下,这些人常常陷于不可自拔的“危机氛围”之中,萎靡不振、提不起劲来。与此相反,有些人只看到过去取得的成就,看不到日益凸显的各种矛盾和诸多问题;只看到反腐败斗争取得的压倒性态势,看不到党风廉政建设永远在路上、长期性和艰巨性;等等。这样看的结果是,盲目沉醉于“成绩单”沾沾自喜,在浑浑噩噩中丧失了奋斗意识、懈怠了进取精神。

当前,世界正面临百年未有之大变局,我国改革发展稳定的任务十分艰巨繁重。在这样的形势下,盲目乐观、忘乎所以是有害的,悲观失望、看到困难,在困难面前看不到希望,善于正视发展过程中的诸多矛盾问题,勇于直面前进道路上的一切艰难险阻,以坚定不移的信念去把握机遇迎接挑战,以坚韧不拔的意志去化解危机战胜困难,在共渡难关、共克时艰中践行初心使命,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的智慧和力量,这才是我们应有的正确态度。