关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告

2019年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真执行十三届全国人大二次会议审议批准的《政府工作报告》、2019年国民经济和社会发展计划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全年经济社会发展主要目标任务较好完成，“十三五”规划主要指标完成进度符合预期，为全面建成小康社会打下决定性基础。

（一）科学实施宏观调控，经济运行保持在合理区间。加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，加强政策协调配合，强化预期管理，促进经济平稳健康发展。

（二）深入推进供给侧结构性改革，促进形成强大国内市场。坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续推进产业结构调整，着力畅通供需循环。

（三）全力抓重点补短板解难题，三大攻坚战取得重大进展。精准脱贫成效显著，生态环境质量总体改善，金融风险有效防控。

（四）深入实施创新驱动发展战略，科技创新能力进一步提升。不断深化科技体制改革，大力支持基础研究和应用基础研究，全国研究与试验发展经费投入强度达2.19%，科技进步贡献率提高到59.5%。

（五）落实落细重大战略，城乡区域发展协调性不断增强。推动乡村振兴和区域发展重大战略落地见效，着力提升新型城镇化质量，努力缩小城乡区域发展差距。

（六）全面推进市场化改革，市场主体活力进一步激发。坚持和完善社会主义基本经济制度，重点领域、关键环节改革全面推进。

（七）持续深化高水平开放，开放型经济新格局加快构建。对外开放向更大范围、更宽领域、更深层次全面推进，国际经济合作和竞争新优势加快培育。

（八）着力保障和改善民生，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。坚持以人民为中心的发展思想，保障人民群众尤其是困难群众的基本生活，让各项惠民举措落到实处。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来巨大冲击。这次疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。面对疫情带来的严峻考验，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，迅速成立中央应对疫情工作领导小组，向湖北派出中央指导组，充分发挥国务院联防联控机制作用，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区、各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，全国上下众志成城、守望相助，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，迅速打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

经过全党全国上下艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。

危与机同生并存，克服了危即是机。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，有中国特色社会主义制度的显著优势，有强大的动员能力和雄厚的综合实力，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，我们一定能够战胜这场疫情，也一定能够保持我国经济社会良好发展势头，确保完成决战决胜脱贫攻坚的目标任务，全面建成小康社会。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济社会发展工作十分重要。

（一）总体要求。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

（二）主要预期目标。按照上述总体要求和工作思路，本着尊重经济规律和实事求是的原则，综合考虑国际与国内、当前与长远、需要与可能，提出2020年经济社会发展主要预期目标：

——优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。今年不提经济增速量化指标，并不意味着不要经济增长，保居民就业、保基本民生，完成脱贫攻坚既定目标任务、实现全面建成小康社会，以及防范化解各类风险，都要有经济增长作为支撑。

——城镇新增就业900万人以上，全国城镇调查失业率和城镇登记失业率分别为6%左右和5.5%左右。

——居民消费价格涨幅为3.5%左右。

——居民收入增长与经济增长基本同步。

——进出口促稳提质，国际收支基本平衡。

——单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

（三）主要政策取向。

——积极的财政政策要更加积极有为。

——稳健的货币政策要更加灵活适度。

——就业优先政策要全面强化。

——加强宏观政策的统筹协调。

2020年，要按照党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，着力做好九方面工作。

（一）继续巩固和拓展疫情防控阶段性成效，坚决做好疫情常态化防控。全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，及时采取有针对性和实效性的防控措施，继续抓紧抓实抓细各项防控工作。

（二）坚决打好三大攻坚战，确保如期完成各项目标任务。确保脱贫攻坚任务如期全面完成，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标，确保不发生系统性金融风险。

（三）坚定不移实施扩大内需战略，着力促进形成强大国内市场。聚焦疫情带来的冲击和影响，深入挖掘和激发国内市场供给与需求潜力，增强内需对经济增长的拉动力。

（四）深入推进供给侧结构性改革，稳定提升产业链供应链水平。大力振兴实体经济，持续提升产业基础能力和产业链现代化水平，保持我国产业链供应链的稳定性和竞争力。

（五）坚定实施创新驱动发展战略，强化科技创新对经济发展支撑作用。充分发挥创新第一动力、人才第一资源作用，大力弘扬科学精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气，加快建设创新型国家。

（六）持续推进市场化改革，进一步激发经济发展活力动力。抓紧出台进一步深化改革举措，着力破解制约发展的体制机制障碍，坚持和完善社会主义基本经济制度。

（七）统筹推进城乡区域协调发展，培育壮大高质量发展动力源。发挥各地比较优势，推动乡村振兴战略和新型城镇化战略落地见效。

（八）加快建设更高水平开放型经济新体制，推动对外开放取得新进展。积极应对疫情全球蔓延的不利影响，高质量推进共建“一带一路”，稳住外贸外资基本盘。

（九）切实做好民生兜底工作，保障人民群众基本生活需要。针对疫情带来的民生问题，通过加大投入、落实政策保障予以有效解决。

全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，始终坚定支持和推动香港、澳门融入国家发展大局。扩大两岸经济文化交流合作，为台胞台企提供更多发展机遇、同等待遇。

今年还有一项重要任务，就是要按照党中央、国务院决策部署，在全面评估“十三五”规划实施情况基础上，广泛征求意见，集聚民智，编制国民经济和社会发展第十四个五年规划《纲要》，统筹推进“十四五”国家级专项规划、区域规划、空间规划、地方规划编制工作，做好“十四五”规划《纲要草案》提交十三届全国人大四次会议审查的准备。

（据新华社北京5月30日电）

关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告

2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，落实党中央、国务院决策部署，严格执行十三届全国人大二次会议审查批准的预算，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济社会持续健康发展，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。中央和地方预算执行情况较好。

（一）2019年一般公共预算收支情况。1.全国一般公共预算收入190382.23亿元，为预算的98.9%；全国一般公共预算支出238874.02亿元，完成预算的101.5%；加上补充中央预算稳定调节基金1269.16亿元，支出总量为240143.18亿元。收支总量相抵，赤字27600亿元，与预算持平。2.中央一般公共预算收入89305.41亿元，为预算的99.4%；中央一般公共预算支出109530.25亿元，完成预算的98.4%；加上补充中央预算稳定调节基金1269.16亿元，支出总量为110799.41亿元。收支总量相抵，中央财政赤字18300亿元，与预算持平。3.地方一般公共预算收入175491.92亿元，其中，本级收入101076.82亿元，增长3.2%；中央对地方转移支付收入74415.1亿元。加上地方财政从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余18966.95亿元，收入总量为194458.87亿元。地方一般公共预算支出203758.87亿元，增长8.5%。收支总量相抵，地方财政赤字9300亿元，与预算持平。

（二）2019年政府性基金预算收支情况。全国政府性基金预算收入84515.75亿元，增长12%。加上2018年结转收入360.4亿元和地方政府发行专项债券筹集收入21500亿元，全国政府性基金收入总量为106376.15亿元。全国政府性基金预算支出91364.8亿元，增长13.4%。中央政府性基金预算收入4039.62亿元，为预算的96.3%，增长0.1%。加上2018年结转收入360.4亿元，中央政府性基金收入总量为4400.02亿元。中央政府性基金预算支出4178.86亿元，完成预算的91.9%，增长3.9%。地方政府性基金预算本级收入80476.13亿元，增长12.6%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入1065.45亿元和地方政府发行专项债券筹集收入21500亿元，地方政府性基金收入总量为103041.58亿元。地方政府性基金预算支出88251.39亿元，增长13.9%。

（三）2019年国有资本经营预算收支情况。全国国有资本经营预算收入3960.42亿元，增长36.3%。全国国有资本经营预算支出2287.43亿元，增长6.2%。

（四）2019年社会保险基金预算收支情况。全国社会保险基金收入80844.09亿元，增长2.3%。全国社会保险基金支出74989.23亿元，增长11.3%。中央社会保险基金收入688.61亿元，加上地方上缴的基本养老保险中央调剂基金收入6280亿元，收入总量为6968.61亿元。中央社会保险基金支出663.2亿元，加上安排给地方的基本养老保险中央调剂基金支出6273.8亿元，支出总量为6937亿元。地方社会保险基金收入80155.48亿元。加上基本养老保险中央调剂基金收入6273.8亿元，收入总量为86429.28亿元。地方社会保险基金支出74326.03亿元，加上基本养老保险中央调剂基金支出6280亿元，支出总量为80606.03亿元。

（五）2019年主要财税政策落实和重点财政工作情况。实施更大规模减税降费。继续支持打好三大攻坚战。支持深化供给侧结构性改革。促进扩大投资消费需求。促进城乡区域协调发展。稳步提高基本民生保障水平。促进扩大就业。深入推进财税体制改革。不断提高财政管理水平。

总的看，2019年预算执行情况较好，财政改革发展各项工作取得积极进展，为经济持续健康发展与社会和谐稳定提供了有力保障。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全国人大、全国政协以及代表委员们监督指导的结果，是各地区、各部门以及全国各族人民共同努力的结果。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，做好预算编制和财政工作意义重大。今年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，以更大的宏观政策力度对冲疫情影响，积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，坚持精打细算、把钱用在刀刃上，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

2020年积极的财政政策要更加积极有为，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以更大的政策力度对冲疫情影响，真正发挥稳定经济的关键作用。

2020年主要收支政策和下一阶段重点财政工作：

1.支持打好三大攻坚战。

2.支持实施扩大内需战略。促进消费回暖。积极扩大有效投资。中央财政发行10000亿元抗疫特别国债，全部转给地方主要用于公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。中央预算内投资安排6000亿元，比上年增加224亿元。

3.支持保居民就业。千方百计稳定和扩大就业。突出支持做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点人群就业工作，多渠道促进就业创业。保障失业人员基本生活。

4.支持保基本民生。支持发展公平而有质量的教育。推进健康中国战略。稳步提高养老保障水平。做好民生兜底工作。完善基本住房保障体系。加强公共文化服务体系建设。

5.支持保市场主体。加大减税降费力度。推动降低企业生产经营成本。持续激发市场主体活力。

6.支持保粮食能源安全。全力保障粮食等重要农产品供应。着力保障能源安全。

7.支持保产业链供应链稳定。支持制造业高质量发展。提高科技创新支撑能力。稳住外贸外资基本盘。

8.支持保基层运转。

9.支持城乡区域协调发展。加强农村公共服务。促进农民持续增收。深入推进新型城镇化。推动国家重大区域战略落地。

10.支持国防、外交工作。围绕更好服务党和国家大局，重点保障国防支出，支持国防和军队现代化建设。加快推进军民融合深度发展，做好资金保障，健全配套政策。完善优抚安置政策，支持退役军人服务保障体系建设，切实保障好退役军人待遇。支持中国特色大国外交，主动参与全球经济治理变革。

当前和今后一个时期，我国发展面临的挑战前所未有，做好2020年财政预算工作任务艰巨繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国政协的意见和建议，只争朝夕、真抓实干，凝心聚力、攻坚克难，在新时代财政改革发展工作中取得新气象新作为，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

（据新华社北京5月30日电）

努力让群众看到变化得到实惠

——落实全国两会精神持续保障和改善民生述评

“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民”，全国两会期间，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调。

为政之道，民生为本。随着两会落下帷幕，全国上下抓紧落实两会精神，以真抓实干的行动持续保障和改善民生，努力让群众看到变化、得到实惠。

兑现郑重承诺：坚决完成脱贫攻坚硬任务

“到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。”

5月23日，习近平总书记看望政协经济界委员时的这番话掷地有声。

政府工作报告提出，脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

从全国看，截至2019年底，全国97%的建档立卡贫困人口顺利脱贫，94%的贫困县实现摘帽，区域性整体贫困基本得到解决。7年来，9300多万贫困人口实现脱贫，贫困发生率由10.2%降至0.6%。

面对剩余的551万贫困人口，啃下最后的“硬骨头”，决战决胜脱贫攻坚进入倒计时。

“目标明确，路径清晰，接下来，各部门各单位就要真抓实干，把责任落实。”全国政协常委、中国农业发展银行党委书记、董事长解学智说，针对当前农村集体经济还比较薄弱的问题，下一步，农业政策性金融机构要加大对村集体经济组织投入，形成多方合力，确保贫困人口脱贫不返贫。

兜住民生底线：以“六稳”“六保”为着力点

抓好“六稳”“六保”，兜住民生底线，才能稳住经济基本盘，牢牢掌握发展主动权。

面对疫情冲击，政府工作报告民生清单“含金量”成色不减，并特别强调：面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

最近一段时间，全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖一直在思考“新就业形态”这个课题。

他说，“新就业形态”有利于创造更多就业岗位。以江苏为例，近年来“新就业形态”对城镇新增就业的年贡献率保持在10%左右，为稳就业提供了新动力。

当前，我国有1亿多市场主体，其中数量庞大的中小微企业不仅是吸纳就业的主力军，也是经济中最具活力的部分。

全国人大代表、宁夏回族自治区党委副秘书长李郁华说，保市场主体是“六保”任务中的关键，而保市场主体，最重要的是保民营经济。

“接下来，我们要着力打通堵点，大力畅通经济循环；排除难点，狠抓惠企政策落地；纾减困点，降低市场主体成本；解决痛点，持续优化营商环境。”李郁华说。

补齐民生短板：提升人民群众获得感、幸福感、安全感

“加强公共卫生体系建设”“提高基本医疗服务水平”“打好蓝天、碧水、净土保卫战”……

聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，政府工作报告出台一系列举措，让人民群众进一步增强获得感、幸福感、安全感。

全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋说，在这次新冠肺炎疫情防控中，我们发现了一些问题和不足。如基层医院应急组织体系缺乏定期培训，科学处置、决策与联动未充分体现。

“要建立现代化远程信息系统平台，打破时间、距离和系统配置硬件统一的问题。进一步完善训练方式，健全医院应急管理组织体系，落实好各小组工作职责并进行相应的日常演练、培训。”李秋说。

全国政协委员、华中科技大学同济医院副院长鲁友明说，要着手加强资金投入与技术支撑，在疫苗研制、核酸检测、移动实验室建设等方面积极布局。同时，补足基层防疫短板，更好地服务最广大群众。

根基在人民、血脉在人民。只要我们坚持以人民为中心的发展思想，一件一件抓落实，一年接着一年干，必将书写新时代民生改善新篇章。

（据新华社北京5月30日电 记者齐中熙、侯雪静、刘夏村）

5月下旬，武警甘肃总队某大队官兵通过《解放军报》等媒体关注两会动态，学习两会精神。 侯崇慧摄