

向贫困宣战

——深入贯彻习总书记关于扶贫工作重要论述

特别策划④

深度贫困地区脱贫攻坚

尽锐出战，打赢“硬仗中的硬仗”

——深度贫困地区脱贫攻坚纪事

■本报记者 宫玉聪

2012年12月29日 - 30日

习主席在河北省阜平县考察扶贫开发工作时强调

对比较典型的贫困地区，怎样给予更加倾斜的政策，给予更大力度的支持？越是贫困的地方，越是拿不出配套资金，这样扶贫政策就很难落实，效果也不会好。这个问题要加以解决。

2015年11月27日

习主席在中央扶贫开发工作会议上强调

当前脱贫攻坚既面临一些多年未解决的深层次矛盾和问题，也面临不少新情况新挑战。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，所面对的都是贫中之贫、困中之困，采用常规思路和办法、按部就班推进难以完成任务，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标。

2017年6月23日

习主席在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上强调

加快推进深度贫困地区脱贫攻坚，要按照党中央统一部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，坚持党政一把手负总责的工作责任制，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手，以补短板为突破口，强化支撑保障体系，加大政策倾斜力度，集中力量攻关，万众一心克难，确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

2019年8月22日

习主席在甘肃考察时强调

要深化脱贫攻坚，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

2020年3月6日

习主席在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调

要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省市要凝心聚力“战”，啃下最后的硬骨头。

资料整理：佟欣雨 制图：屈硕

“脱贫攻坚本来就是一场硬仗，而深度贫困地区脱贫攻坚是这场硬仗中的硬仗。”

2017年6月23日，习总书记在山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话强调，我们务必深刻认识深度贫困地区如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性、紧迫性，采取更加集中的支持、更加有效的举措、更加有力的工作，扎实推进深度贫困地区脱贫攻坚。

如今，脱贫攻坚进入决战决胜的关键阶段。回顾奋斗历程，我们看到深度贫困地区经济社会得到极大发展；展望未来，攻克最后的堡垒、对接乡村振兴战略，深度贫困地区致富的道路充满希望。

上下同欲者胜

攻克最后的贫困堡垒

“石头缝里不出苗，熬干汗水吃不饱。”今年初，一名来到广西大石山区参加脱贫帮扶的工作人员在扶贫日记中这样描述当地的生产生活条件。

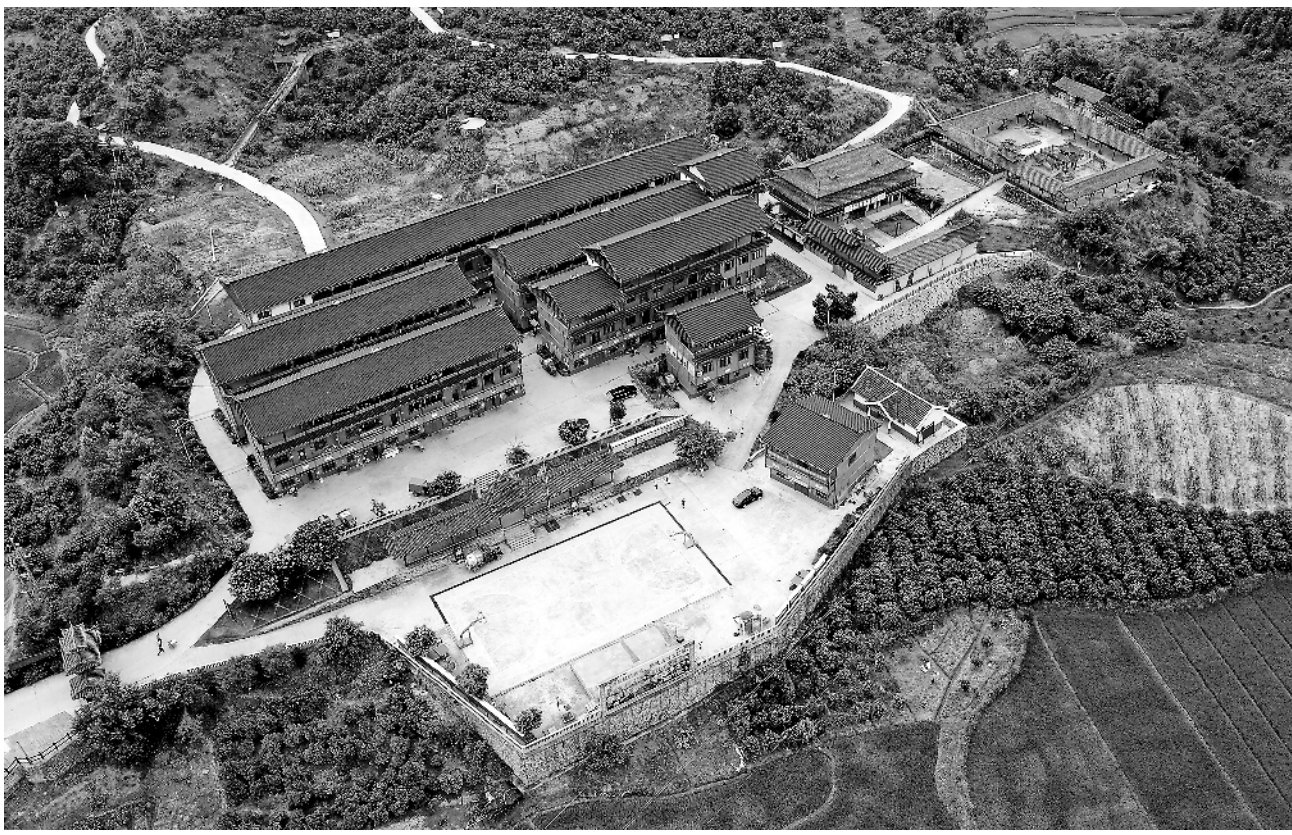
打开中国地形图，目光所及之处，西北、西南一带最险峻和高寒的地方多是深度贫困地区，主要包括“三区三州”等连片特困地区以及贫困发生率超过18%的贫困县和贫困发生率超过20%的贫困村。这些地区自然条件差、经济基础弱、贫困程度深，当地村民祖祖辈辈在贫困线上挣扎。

如何啃下这块脱贫攻坚的硬骨头？也许从一张照片中可以寻找答案。今年4月，习总书记在陕西考察时，一张“五级书记同框”的照片在社交媒体刷屏。从党的总书记到村党支部书记，同时出现在脱贫攻坚第一线，共抓扶贫工作。从这张照片中，可以读出打赢脱贫攻坚战的制胜密码：上下同欲者胜。

“攻克深度贫困堡垒，是打赢脱贫攻坚战必须完成的任务，全党同志务必共同努力。”面对这场硬仗，从党中央到最基层，层层压实责任，努力兑现对人民的承诺。

在四川大凉山腹地，习总书记沿着崎岖山路，走进昭觉县三岔河乡三河村贫困户家中，问冷暖、听心声；在湘西十八洞村，习总书记同村干部和村民代表围坐在一起，同大家一起商量脱贫致富奔小康之策；在给云南省贡山县独龙江乡群众的回信中，习总书记勉励大家要“同心协力建设好家乡、守护好边疆，努力创造独龙族更加美好的明天”……

上下同欲，则无往不胜。在横跨中国中西部广阔版图的脱贫主战场上，“五级书记抓扶贫”，层层立下军令状、责任书；未摘帽的52个县和1113个村全面实施挂牌督战；数十万名驻村第一书记和帮扶干部不拨穷根绝不撤退；贫困群众怀着对美好生活的向往一鼓作气、努力奋斗……当前，进入决战决胜脱贫攻坚的关键时期，面对



毛南族曾因居住条件恶劣，过去叫“毛难族”，意思是受苦受难的民族。广西环江毛南族自治县是全国唯一的毛南族自治县。2020年5月，该县退出贫困县序列。综合全国毛南族脱贫情况，毛南族已实现整族脱贫。

○环江毛南族自治县思恩镇陈双村新貌。
◇在环江毛南族自治县下南乡下游社区松明屯，两名儿童在健身器材上玩耍。
新华社记者 陆波岸摄



最难啃的硬骨头，唯有继续坚定“上下同欲者胜”的信念，做到上下一条心、拧成一股绳，才能攻克最后的贫困堡垒。

众人拾柴火焰高

汇聚磅礴的攻坚合力

“全面建成小康社会，一个民族都不能少。”今年5月，广西环江毛南族自治县退出贫困县序列，毛南族实现整族脱贫。

从深度贫困到整族脱贫，多个“直过民族”一步跨千年的背后，离不开全社会的帮扶。

从2010年起，上海市将帮扶独龙族列为沪滇合作的重要内容，独龙江乡80%旅游文化特色村、21%安居房的建设资金都来自上海。不仅如此，在乡政府的一份扶贫清单上，密密麻麻地记录

大工程。

易地扶贫搬迁不仅是一项社区再造和重建工程，更是一项人口分布、资源环境、经济社会重新调整与完善的系统工程。在长期的农耕文明中，农民与土地生来便紧紧捆绑在一起。农民离开赖以生存的土地，生活得怎么样？这是萦绕在许多人心头的问号。贫困群众搬迁不是一蹴而就的简单工作，搬迁群众融入新社区、适应新环境、开始新生活仍然面临诸多挑战。

搬迁是手段，脱贫才是目的。对此，习总书记多次强调做好易地扶贫搬迁后续扶持，强化返贫监测预警和动态帮扶，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。

对于易地搬迁贫困群众来说，最关心的也许是来到新家后的收入从哪里来。设置公益性岗位，鼓励群众在家门口就业；开展订单式技能培训，鼓励青壮年外出务工；安置点周边打造现代农业产业园、开设扶贫车间，为村民提供就近务工渠道……“挪穷窝”与“换穷业”同步，方能真正既安居又乐业。

着来自社会各方的援助：广东省珠海市荷包村资助50万元，援建村级卫生室；某基金会资助100多万元，用于修建九年一贯制学校学生宿舍；深圳一家企业捐赠体育器材、书本文具……

众人拾柴火焰高。在社会主义中国，扶贫从来不是一个地方、一个单位、一个人的事。这是我国脱贫攻坚的重要经验，也是“中国式扶贫”的鲜明特点和突出优势。

如同最短的木板决定水桶的最大容量，深度贫困地区和老弱病残贫困人口是当前脱贫攻坚的最大短板。攻克这些深度贫困堡垒，更加需要动员和凝聚全社会的力量，将优势兵力集中起来打开歼灭战。

新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区……近年来，中央28个部门相继出台40多个支持“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚的“硬核”文件，推动教育扶贫、就业扶贫、基础设施建设、土地政策支持和兜底保障等各项工作逐项落实。

因病致贫、因病返贫，一直是不少贫困家庭脱贫致富的“拦路虎”。为啃下这块硬骨头，人民子弟兵挺身而出，冲锋在前。全军74所军队医院对口支援113所贫困县的县级医院，助力贫困村建设卫生室1458个，其中不少还接通远程医疗系统，让贫困群众在家门口就能享受到优质医疗服务。放眼全国，963家三级医院与834个贫困县的1180家县级医院建立对口帮扶关系，为深度贫困地区群众留下一支“不走”的医疗队。

当前，脱贫攻坚已经进入“倒计时”甚至“读秒”的决战时刻，军号嘹亮，冲锋声急。从深化东西部扶贫协作到党政机关定点扶贫，从行业扶贫到社会扶贫联动，各方力量协同，汇集起总攻冲锋的强大火力，汇聚成脱贫攻坚的磅礴合力，以排山倒海之势打好最后的歼灭战，迎接脱贫攻坚的胜利。

兵因敌而制胜

越是攻坚越要精准施策

5月中旬，网红“悬崖村”的搬迁备受关注。四川省凉山州昭觉县支尔莫乡阿土列列村的84户贫困户全部从山上的土坯房，搬进县城的楼房，告别出入攀爬近2500级“天梯”的历史。

“悬崖村”村民下山，是全国易地扶贫搬迁的一个缩影。在全国很多深度贫困地区，生态环境恶劣、基础设施薄弱、贫困程度深，脱贫攻坚难度极大。要改变这些地区贫困群众的生活，就要将他们从“山窝窝”“石头缝”中搬出来，从源头破解“一方水土养不起一方人”的困境。

开对了“药方子”，才能拔掉“穷根子”。事实上，各个深度贫困地区情况千差万别，自然禀赋、脱贫条件迥异，解决这些地区的贫困问题，需要立足实际、因地制宜、精准施策。

自然条件较差、生态环境脆弱的地区如何实现脱贫致富？西藏在44个深度贫困县安排生态补偿岗位40多万个，引导农牧民群众投身生态护林、防沙治沙等“绿岗就业”和“绿色富民”工程，既建好美丽家园又实现脱贫增收。

如何利用有限的资源禀赋做好产业扶贫？青海省充分利用高原的冷凉气候和天然草场优势，发展牦牛和青稞产业。全省成立近千家牧业股份合作社，引导各村实施特色乡村旅游扶贫项目，实现整体发展、全面增收。

深度贫困地区孩子的教育怎么抓？2019年，甘肃省临夏州面向全国招聘教师2173名，以缓解农村教师数量少、学校办学水平低的难题，加强深度贫困地区教育扶贫力量。

“水因地而制流，兵因敌而制胜。”对基础设施薄弱的贫困村加强农村道路等建设，对因病致贫返贫群众加大医疗救助帮扶力度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭推行保障兜底……越是攻坚克难，越要精准施策，下足绣花功夫。

安居与乐业

■佟欣雨

纵横谈

在四川省昭觉县，全省最大的易地扶贫搬迁安置点，一栋栋灰瓦黄墙的六层小楼迎来他们的主人——84户来自“悬崖村”的村民顺利入住自己心仪的大房子。

在贵州省松桃县，松桃苗绣第七代传承人石丽平，在易地扶贫搬迁安置点开设100家扶贫工坊，带动当地4000多户易地扶贫搬迁群众实现就业。

两则深度贫困地区的易地扶贫搬迁故事，一为“安居”，一为“乐业”，共同汇

聚成为易地扶贫搬迁带来的美好生活。

在历史的长河中，人口迁移是人类顺应发展趋势的必然选择，也是人们追求美好生活的重要途径。从深度贫困地区的脱贫实际看，许多地区发展长期受限于当地自然环境，自然灾害频发，交通不便、人才短缺、市场不完善，难逃“贫困—经济社会发展落后—贫困程度加深”的恶性循环。经过多轮扶贫开发，贫困状况仍未发生根本改变，易地扶贫搬迁成为这些地区摆脱贫困的有效途径。

1983年，我国针对“三西”地区严重干旱缺水与当地群众生存困难的情况，提出“有水走水路，无水走旱路，旱路

都不通另找出路”的建设方针，开启我国易地扶贫搬迁的先河。

党的十八大以来，作为“五个一批”精准扶贫工程之一，易地扶贫搬迁成为深度地区脱贫攻坚工作的一项重要举措。截至今年5月，全国已建成安置住房266万余套，960多万贫困人口通过易地搬迁摆脱了“一方水土养不起一方人”的困境。

用5年的时间对约1000万贫困人口实施易地扶贫搬迁，这在中国扶贫史、中国历史乃至世界历史上前所未有。不可否认的是，只有在中国共产党领导下，充分发挥社会主义制度的优越性，才能实施如此规模、如此艰巨的伟