



——深入贯彻习主席关于扶贫工作重要论述

特别策划⑥

解决“两不愁三保障”突出问题

🕒

2015年11月27日

🎤

习主席在中央扶贫开发工作会议上强调

我们要清醒认识到，当前我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至去年底，全国仍有7000多万农村贫困人口。“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

🕒

2017年12月28日

🎤

习主席在中央农村工作会议上强调

我还要强调一个问题，就是脱贫攻坚要坚持实事求是，不能层层加码，提不切实际的目标。我们要求贫困人口实现“两不愁三保障”，并解决区域性整体贫困，就是消除传统概念上的“绝对贫困”。现在，解决农村贫困人口“两不愁”没有什么问题。解决义务教育有保障，就是让贫困家庭的孩子能够接受九年义务教育，但不是把学前教育、高中、大学都包起来；解决基本医疗有保障，就是让贫困人口常见病、多发病能看得起，即使得了大病基本生活还能过得去，但不是由政府把所有看病的钱都包起来；解决住房安全有保障，就是让贫困人口不住危房、茅草房，但不是要住超标准的大房子。不因病因学致贫返贫，是指不回到绝对贫困的状态，不会吃不饱饭穿不暖衣。

应该说，现行扶贫标准能够达到全面小康生活的基本要求，在国际上也是一个高的标准。实现这个标准下的脱贫是一项了不起的成就，也是不容易的。不能做超越发展阶段的事，那样贫困农民就可能陷入“福利陷阱”，对非贫困人口就会造成“悬崖效应”，不仅难以做到，而且还会留下后遗症。

🕒

2019年4月16日

🎤

习主席在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上强调

我多次强调，要坚持现行脱贫标准，既不拔高，也不降低。实现义务教育有保障主要是让贫困家庭义务教育阶段的孩子不失学辍学；实现基本医疗有保障主要是所有贫困人口都参加医疗保险制度，常见病、慢性病有地方看、看得起，得了大病、重病后基本生活过得去；住房安全有保障主要是让贫困人口不住危房；饮水安全有保障主要是让农村人口喝上放心水，统筹研究解决饮水安全问题。这是国家统一的基本标准，但各地情况不一样。比如，对住房安全有保障，南方住房要注重通风，北方住房要注重保暖；对饮水安全有保障，西北地区重点解决有水喝的问题，西南地区重点解决储水供水和水质达标问题。各地执行时要结合实际进行把握，不能一刀切。各地在解决“三保障”突出问题时做了不少探索，有些地方有意无意拔高了标准。对明显超出标准的，要予以纠正；对没有明显超标的，要保持政策稳定性、连续性，少“翻烧饼”。

📝

资料整理：佟欣雨 制图：扈 硕

★ 纵 横 谈

# 牢牢托住生活的底

■王 钰

也许很多人都还记得，有一双饱含“我想读书”渴望的“大眼睛”，让我们看到贫困地区适龄儿童面临的教育困境。一场以“希望”为名的建校行动，改写了无数人的命运。

今年，我国第一所希望小学——安徽省金寨县希望小学迎来建校第30个生日。30年来，希望小学从1所发展到如今的2万多所，我国教育政策发展也从全面完成普及九年义务教育的战略任务，到面向农村义务教育阶段贫困家庭学生的“两免一补”，再到脱贫攻坚中解

决包括义务教育在内的“两不愁三保障”突出问题。

“仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱。”丰衣足食，是个体尊严的最基本要求。在保证基本生活的基础上，让人们活得有尊严、活得有希望、活得有乐趣，是我们党和国家的更高追求。

改革开放40多年来，我国人均GDP从1986年的281美元增长到2019年的10276美元。截至2019年，我国居民恩格尔系数下降至28.2，人民群众生活水平不断提高。但是，发展不平衡、不

全面的问题依旧存在。在山高路远的老少边穷地区，仍然有部分群众未能受惠于经济的发展，甚至尚未达到脱贫的标准。于是，脱贫攻坚的号角吹响以来，“两不愁三保障”成为新的奋斗目标。

事实上，按照现行标准，农民人均年纯收入约3200元就达到了脱贫线。但是，单纯的收入数字不一定能保证农民的生活水平。“不愁吃、不愁穿”“义务教育、基本医疗、住房安全有保障”的新要求，不是单纯确保贫困地区人民收入增加，而是为这些贫困群众

提供更加完善的生活保障和具体可感的配套措施。

在广西桂林市，政府精准排查适龄少年儿童失学、辍学情况，组织干部、教师深入学生家庭家访，务必使每个义务教育阶段的孩子都有学上；在陕西省安康市，通过健康扶贫和“互联网+医疗健康”相结合搭建起网络平台，国内一流医院的医生能够直接与村卫生室、社区卫生服务站、镇医院对接，偏远山区的村民再也不愁看不上病、买不到药；在贵州省道真县，过去贫困户透风漏雨的土坯房改建成砖混结构的新房，再也不怕刮风下雨了。

这一桩桩一件件，都是为了牢牢托住人民生活的底：孩子有学上，有了文化就是有了希望；病人看得起病，生活不再贫病交加；惠及众多贫困户的易地搬迁和危房改造工程，让人想起“安得广厦千万间”的豪迈诗句。如今，“幼有所长，老有所养，住有所居”的伟大理想，正在神州大地上成为现实。

## 补齐短板 让乡村享受均等服务

家住青海省共和县倒淌河镇元者村二社的才太吉没有想到，有一天自己也

# 书写美丽乡村民生答卷

## ——聚焦解决“两不愁三保障”突出问题

■本报记者 潘 婷

6月30日，我国最后一个具备条件通硬化路的建制村——四川省布拖县阿布洛哈村顺利通车。日前，易地扶贫搬迁集中安置点33套安全住房也完成分房，村民们告别世代居住的土坯房，搬进新家。

上图：阿布洛哈村通村公路和公路旁的易地扶贫集中安置点。新华社记者 江宏景摄  
右图：2005年6月，阿布洛哈村村民且沙次干背羊过溜索。

水就像生活一样越来越‘甜’！”

## 尊重差异 量体裁衣打造发展多样性

仲夏时节，在甘肃省康县王坝镇何家庄村，一幢幢土木结构的小楼在林间弥漫的雾气中若隐若现，门前院子里种着绣球、凌霄、吊兰等各色花卉。很难想象，10多年前这里还是个“垃圾靠风刮、到处土坯房”的贫困村。

在甘肃省，危房改造工作由“分散改造”向“精准改造”转变，把一个村作为一个旅游景点来设计，把一户民居作为一个农家乐来改造，呈现原汁原味的农家风情。前不久，王坝镇举行第二届文化旅游节，吸引了全国各地6万多人次前来观光旅游，旅游综合收入高达100万元。

一路向南，在云南省维西县叶枝镇同乐村，带有浓郁当地民族特色的木楞房错落有致地散布在半山腰上。

多民族杂居的地域特色，使得云南省内民居样式丰富，也给当地农村危房改造工作带来一定挑战。对此，云南省明确了“修缮加固为主”的改造原则，最大程度保留传统民族特色。如今的同乐村，作为云南省乃至全国最具代表性和最古老的傈僳族山寨之一，在危房改造后依然保留着民族传统文化之美。

两地一北一南相隔千里，解决“两不愁三保障”突出问题却有着共同的做法——尊重当地贫困群众的真实意愿，尊重地区间的差异和多样性，精准制定相应政策。

2019年6月，国务院扶贫开发领导小组印发《关于解决“两不愁三保障”突出问题的指导意见》，明确贫困人口退出的标准是收入稳定超过国家扶贫标准且吃穿不愁，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。同时意见明确，各地区可以在国家基本标准和总体要求基础上，因地制宜细化实化标准并严格执行，确保工作有章可循。

贫困人口能够看得起病、看得好病、看得上病、防得住病，是扶贫工作的一件大事。“精准”二字也正在写就让群众病有所医的民生答卷。

针对地理环境封闭，群众看病远看病难的实际，贵州完成了行政村卫生室建设和合格村医配备，远程医疗服务总量突破60万例次。作为经济发展水平低、脱贫任务重的地区，西藏在74个县（区）推行县域内农牧区贫困住院患者“先诊疗后付费”政策，覆盖率达98.5%。为消除乡村医疗卫生机构和人员空白点，四川出台《贫困人口基本医疗保障实施方案》，要求确保每个建制乡镇建成1所政府办的卫生院，每个行政村建成1个卫生室，每个乡镇卫生院至少有1名合格的执业（助理）医师，每个村卫生室至少有1名合格的乡村医生或执业（助理）医师。

能像城里人一样，享受到家庭医生服务。因双腿患病，才太吉行动不便，因镇中心卫生院距家约50公里，想去看病也有心无力。如今，马木沙成为才太吉的专属家庭医生。“现在，每个人都有健康档案，马医生随叫随到，带着仪器、藏药等上门，还给我们讲健康常识，全村人都喜欢他。”才太吉说。

“没有全民健康，就没有全面小康”。保障全民健康，需要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，特别是为贫困群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗保险，真正解决好看病难、看病贵问题。

当前，“两不愁三保障”突出问题总体解决，其中涉及更深层次的基本公共服务均等化问题也在逐步解决。

对标对表全面建成小康社会目标，今年中央一号文件提出集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，其中提出一系列加快补上农村基础设施和公共服务短板的政策举措。

从长远可持续着眼，2019年5月，中共中央、国务院发布《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，明确到2035年，城乡融合发展体制机制更加完善，基本实现基本公共服务均等化。

如何做好长效机制，确保农民稳定增收？重庆推动城市人才、技术、资本等要素“上山下乡”，把工厂开在田间地头，在城乡资源融通中唤醒乡村发展活力。

如何补齐基本公共服务短板？宁夏通过查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强，解决“两不愁三保障”突出问题。如今，宁夏贫困地区自来水普及率达95%，所有自然村通上动力电，所有乡镇、建制村通硬化路、通客车，行政村光纤、宽带覆盖率达到100%，4G网络覆盖率到达96%以上。

如何做好易地搬迁的“下半篇文章”？贵州加强和完善基本公共服务体系，衔接好搬迁群众农民和新市民“两种身份”、迁出地和安置地“两种利益”，重点完善公共教育、医疗卫生、社会保障、社区服务等，确保实现基本公共服务均等化。