

法治进行时

# 用法规制度纠治“五多”

——北部战区陆军某旅为基层减负的几段经历

■张光轩 王昭廷 本报记者 宋子沟

近年来,随着反“四风”改作风深入推进,“五多”问题得到较好遏制,为基层减负取得明显成效,但也要清醒认识到,冰冻三尺非一日之寒,破冰之旅绝非一日之功。个别单位受惯性思维和固有模式的影响,部门之间缺乏统筹,各自为政的现象还未得到根本纠治,容易干扰基层正常秩序,对部队练兵备战工作造成不利影响。

“五多”问题主要根子在各级机关,纠治关键是要解决好传统的“源头”。部队各级要按照《军队基层建设纲要》要求,转变指导帮建方式,真正通过加强对各项工作的科学筹划,把上面“千条线”拧成“一股绳”,穿好基层这“一根针”,形成顺畅高效的抓基层工作格局,把为基层减负的工作落到实处,真正让官兵把心思和精力聚焦到练兵备战上来。

## 动态统筹管住政出多门

明明已经批准连队对教育课时间进行调整,但机关检查工作时却还是参照原教育计划,对连队教育课落实情况评价。想起那次被机关通报批评的事,北部战区陆军某旅坦克六连指导员李杨至今还有些郁闷。

仓促准备的教案,因为质量不高被通报批评。

部队的野外驻训后,实弹射击任务量增加,因训练场地受限,各连需轮流组织实施。那次,六连实弹射击训练与当周的教育课时间“撞车”。按照旅里规定,李杨与连长陈强研究连队下周训练内容后,决定将教育课调整至下周,向上级报告情况后得到批准。

六连的经历,其他单位也似曾相识。一次驻训,有关部门经审批要求连队承担搭建野营村遮阳网的任务。时间紧、任务重,连长林博洋只能带领几名官兵利用早操、体能训练等时间抢进度。可在那段时间的训练情况检查中,连队却因“参加体能训练人数不够”受到批评。一边要求完成公差任务,一边要求全员参训,该连官兵感到有些委屈。

可是临近周末时,连队接到通知,上级要对基层教案进行检查。本打算全力组织实弹射击训练的李指导员只能匆匆抽身,转头加班准备迎检教案。

接下来的机关基层双向讲评会上,类似困惑成为基层反映强烈的问题,引起了旅党委的重视。该旅调研发现,当前困扰基层的“五多”问题,大都是由于部门之间、科室之间沟通协

调不到位、开展工作各顾各造成的。机关各部门工作虽然要求必须进行统筹,但有时工作忙起来,还是会出出现统筹不科学不到位等问题。流于形式的统筹,容易导致工作“撞车”,让基层“按下葫芦起来瓢”。

了解情况后,该旅从改进工作模式入手,对照年度工作计划安排,梳理制订旅营连三级经常性基础性工作明细表,明确日、周、月经常性工作与季度、半年、全年重点任务,推行“党委统一谋划、部门统一部署、科室统一协调”的工作制度,利用月办公会、周交班会等时机,根据工作任务、基层实情等进行动态统筹,最终由机关汇总下发周工作任务表。他们还强化联合值班室功能,对行政会议、

教育管理、公差勤务进行规范监督,防止出现乱叫公差、私派任务等现象,督导计划刚性落实。

机关强统筹,基层添活力。在刚刚结束的装步分队战斗射击考核中,装步三连获得总评优秀的好成绩。林连长深有感触地说,现在机关部署落实各项工作都经过精心统筹,开展工作都会考虑基层实际情况,官兵练兵备战的精力更集中、劲头更足。

### 官兵感言

**北部战区陆军某旅组织科科长洪超:**上面千条线,下面一根针;上面千把锤,下面一颗钉。党委机关发出的每一条指令、安排的每一项工作,最终的落脚点都在基层,都需要基层官兵去完成。如果机关各部门之间统筹不力,势必会政出多门,造成工作交叉冲突,让基层官兵无所适从、疲于应对。纠治“五多”,首要的是扭转党委机关的惯性思维,找准角色定位,着眼担任务、基层实情及时“开方”,建立机关统一协调机制,统一规划任务,从源头减少忙乱,提升指导服务基层质效。

类报表统计上报次数,更有益于减少其他工作空转虚耗。前不久,旅装备维修科到合成四营巡修装备,文书董杰只提供了装备编号,机关人员便提前从装备数据库中获取了对应的装备信息,高效便捷地定位装备性能状态,巡修效率得到大幅提升。

### 官兵感言

**北部战区陆军某旅合成二营教导员董明:**信息统计工作作为掌握基层官兵情况的动态依据,必不可少,但同样的数据反复报、多头报、年年报,甚至成为“经常性工作”,只会加重基层负担。当前,诸如如此的“五多”现象还不同程度存在。发现问题是前提,解决问题看担当,各部门之间只有坚持基层至上、士兵第一,端正指导服务态度,主动作为、团结协作、密切配合,让统筹科学起来、高效起来,才能真正为基层减负助力。

## 数据共享减少反复填表

“旅里的数据互通机制统计为核准,现在总算不需要反复填报信息了。”近日,北部战区陆军某旅作战支援营文书黄松松在接到上报政治实力的通知后,迅速组织官兵落实相关要求。与以往不同的是,这次信息收集只需要官兵对自己的信息进行核准调整,因此很快便顺利完成了任务。

几次。记者采访了解到,机关各业务科室很多工作需要核实官兵信息,不同科室虽然所办事项不同,但统计内容多有重复。基层连队为了防止官兵个人信息变动影响到切身利益,每次统计上报信息都要组织官兵反复进行填写核对。如此一来,每次统计工作都会耗费大量精力,但很多内容只是重复填报、反复上报。

以往向机关上报信息数据,黄松松常会挠头。就拿官兵个人信息来说,核发差旅费需要统计,办保障卡时要上报,办理子女保教费还要上报,同样的信息数据有时短时间里要反复统计好

旅领导了解情况后感到,开展类似工作时,机关各部门各自为战,看似认真负责,实际上也是统筹缺乏科学

性的具体表现。以这段经历为契机,他们在严守保密规定基础上建立数据互通共享机制,将官兵个人及家属基本信息、连队基本情况、装备信息等常用数据录入数据库,机关各部门根据工作需要补充收集录入,而后上传至旅文电系统,机关科室、基层营连按照保密规定下载使用。同时,在营连分别建立相关数据库,定期更新信息并逐级上报,以便及时调用,实现用科学统筹删减重复工作,用数据“跑腿”代替官兵跑腿。

科学进行信息统筹,不仅减少了各

## 警示教育室里的深思

■黄彬彬 本报特约记者 程锡南

案发现场图片展示、忏悔信件原声录音……前不久,第74集团军某旅中士罗上吉在强军网“网上警示教育室”浏览学习后感言:“反面案例触目惊心,遵纪守纪绝非儿戏。”

“鲜活案例对官兵的触动直接而深刻。”该旅旅长介绍,《中国人民解放军预防犯罪工作条例》施行后,旅队在组织官兵深入学习的基础上,结合工作实践关口前移抓好预防教育。旅里建立警示教育室,划分反腐倡廉、安全管理、网络泄密等专题,展示近年来上级通报的重点涉法案例,结合视频、音频、图片,还原一个个反面典型案例,帮助官兵树牢法纪意识。依托强军网,他们把警示教育室搬到网上,使远散点位的官兵也能随时参与学习教

育,增强对法纪的敬畏之心。

案例剖析具体详实,令人深思;案发画面逼真再现,令人震撼。走进警示教育室,参观的官兵神情凝重。四级军士长梁海丙说,典型案例告诉我们,要时刻绷紧法纪弦,坚决做到思想不偏移、行为不出格。

学一案、明一理、知一法。该旅旅长告诉记者,以反面典型为镜鉴,能让官兵更加牢固地树立法治思维,养成自觉守法的行为习惯。抓好警示教育的同时,他们还注重做好预防犯罪工作,通过邀请驻地国安部门人员来旅授课、建立预防犯罪工作骨干队伍、开展法律常识培训等举措,让法治意识在官兵头脑中扎根,不断筑牢部队安全防线。

## 莫让手机泄露你的秘密

■张颖科

最近,第76集团军某旅修理二连中士韩磊和战友一起按照保密规定要求,对自己手机中安装的软件获取权限情况进行逐个检查,并卸载了几款需要访问通讯录才能正常运行的超权限软件。

前期,该旅检查时发现,官兵基本都能按照保密要求使用智能手机,但个别官兵下载使用手机软件时警惕性不高。比如有一次,战士小李下载了某款购房软件,没过几天,一家房地产企业客服就给他打电话推销房源。“我没向对方提供任何信息,怎么会知道我的手机号?”小李仔细检查发现,原来是安装购房软件时,他“默许”该软件读取手机存储信息所致。

旅保卫科干事韦修财告诉记者,个别手机软件要读取通讯录、相册图片或者打开麦克风等才能正常运行,这些情况不仅容易造成个人信息被悄悄“偷”走,而且存在较大的失泄密隐患。

安全保密容不得丝毫疏忽。该旅组织官兵认真学习《军队保密条例》,针对细节要点制订完善《手机管理规范》。经常开展手机使用专项检查,对有存储涉军信息、是否通过正规途径下载手机软件以及软件超权限等情况进行检查;与驻地公安部门保持联系,及时建立手机软件“负面清单”,防止官兵使用非法软件发生泄密问题;严禁官兵将手机等智能电子设备带入涉密场所和重要办公场所……这些措施,进一步规范了手机使用上网行为。

敲响纪律警钟,筑牢思想防线。该旅还组织开展“筑牢安全保密”防火墙”警示教育图片展,引导官兵科学上网、正确用网、依规上网,强化网络安全素养。参观图片展时,下士李晨瑞说,只有时刻绷紧安全保密弦,才能牢牢守好底线,让智能手机更好助力学习训练。



7月下旬,武警四川总队医院在开展评残病退医学鉴定工作中,派出纪检小组对鉴定工作全程录像,全程监督,确保公开公正公平。 李华时摄

## 按照职责依法指导帮建

■樊江伟

《军队基层建设纲要》把全面锻造“三个过硬”基层,鲜明作为指导思想,作为新时代基层建设标准进行细化明确,并贯穿到基层工作、自主建设、党委领导和机关指导、评比表彰等各个方面,牵引新时代基层建设提质增效。全面贯彻《纲要》,各级党委机关要学深悟透、抓好统筹,按照职责依法指导帮建基层。

理清加强基层建设的思路。各级党委机关要强化法治理念,把学习贯彻《纲要》作为大事来抓,从理论体系上系统把握,从本质上涵上深钻细研,从根本方法上融会贯通,做到学而信、学而用、学而行。在学懂弄通悟透、掌握精神实质的基础上,紧密结合本单位实际,理清加强基层建设的思路,研究制订贯彻落实的具体措施,完善帮建基层计划。要对照《纲要》规定,做好“立改废释”的工作,明晰“如何抓、抓什么、往哪儿用劲”,理顺“用好”和“管住”的辩证关系,切实增强思想认同和情感认同,提升厉行法治抓基层

的素质本领。

当好依法抓建的行动标杆。带头学习贯彻《纲要》,是各级党委机关指导帮建基层的关键。党委机关作风不实,基层自主建设就难以落实。《纲要》明确的“十个不得”负面清单,是党委机关帮建中普遍存在的问题。剖析根源,是党委机关抓建、检查、考评的导向标出现了偏差。严格落实抓建,党委机关必须刀口向内、自查自纠、先改先做。要坚持用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待基层官兵,充分激发基层内生动力和工作主动性,养成谋划决策依法、解决问题用法、化解矛盾靠法、推动建设循法的良好习惯,真正做到全面搞建设、扎实打基础、反复抓落实、紧紧依靠官兵,把基层建设好。

坚决纠治“任性”用权的问题。《纲要》明确的负面清单中,“补教育笔记、补登记统计”“简单用工作痕迹来评判工作”“随意上收基层权力、提高基层事项的审批权限”等问题,在一些单位还没有得到彻底纠治。这些问题,都

是以言代法、以权压法,“任性”用权的表现。要根治这些问题,必须坚决纠治单纯依靠行政命令、单纯依靠思维习惯和突击式、运动式抓工作的方式,把该“关”的权力“关进笼子”,该“放”的权力真正“放”开,对与《纲要》精神相悖的土规定土政策,坚决进行清理整治,真正做到按照法定职责权限抓工作。

基层建设是一项系统工程,既要靠基层自主建设,也需要党委机关加强领导、指导和帮建。各级党委机关要在履行好自身职责的同时,加强工作统筹,实行按级负责,结合实际搞好基层建设分类指导,把指导帮建的着力点放在提高基层自建能力上,真正形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

(作者单位:69225部队)



8月2日,武警上海总队执勤三支队举行2020年度转业干部退役仪式,退出现役的武警官兵面向军旗敬最后一个军礼。 陈乾根摄