

新华社北京8月25日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于改革完善社会救助制度的意见》主要内容如下。

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排,也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。为全面贯彻党中央、国务院决策部署,统筹发展社会救助体系,巩固脱贫攻坚成果,切实兜住兜牢基本民生保障底线,现就改革完善社会救助制度提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点,完善法规制度,健全体制机制,强化政策落实,不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

(二)基本原则。坚持党对社会救助工作的全面领导,充分发挥各级党组织作用,为保障困难群众基本生活提供有力政治保证和组织保证。坚持以人民为中心,把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点,确保困难群众共享改革发展成果。坚持问题导向,聚焦突出问题,回应群众关切,不断增强困难群众的幸福感和满意度。坚持尽力而为、量力而行,与经济社会发展水平相适应,既不降低标准,也不吊高胃口。坚持统筹兼顾,加强政策衔接,形成兜底保障困难群众基本生活的合力。

(三)总体目标。用2年左右时间,健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系,在制度更加成熟更加定型上取得明显成效。社会救助法制健全完备,体制机制高效顺畅,服务管理便民惠民,兜底保障功能有效发挥,城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年,实现社会救

中办国办印发意见

改革完善社会救助制度

助事业高质量发展,改革发展成果更多更公平惠及困难群众,民生兜底保障安全网密实牢靠,总体适应基本实现社会主义现代化的宏伟目标。

二、重点任务

(一)建立健全分层分类的社会救助体系

1.构建综合救助格局。以增强社会救助及时性、有效性为目标,加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,建立健全分层分类的救助制度体系。完善体制机制,运用现代信息技术推进救助信息聚合、救助资源统筹、救助效率提升,实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。

2.打造多层次救助体系。完善低保、特困和低收入家庭认定办法。对共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准且符合财产状况规定的家庭,给予最低生活保障。对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人、未成年人,给予特困人员救助供养。同时,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。对不符合低保或特困供养条件的低收入家庭和刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的家庭,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助或实施其他必要救助措施。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病,受传染病疫情等突发公共卫生事件影响或由于其他特殊原因导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员,给予急难社会救助。对遭遇自然灾害的,给予受灾人员救助。

3.创新社会救助方式。积极发展服务类社会救助,形成“物质+服务”的救助方式。探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的探访、照料服务。加强专业社会工作服务,帮助救助对象构建家庭和社会支持网络。完善对重度残疾人、重病患者以及老年人、未成年人等特殊困难群体的救助政策,依据困难类型、困难程度实施差别化、差异化救助。

(下转第三版)

集思广益群策群力 奋力开拓发展新局面

——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话,强调要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,研究新情况、作出新规划。

社会各界表示,要以习近平总书记重要讲话为指引,立足新阶段,把握新机遇,为奋力开拓发展新局面贡献智慧和力量。

以辩证思维看待新机遇新挑战

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段。

“我们将面对更多逆风逆水的外部环境”“准确识变、科学应变、主动求变”“勇于开顶风船,善于转危为机”……习近平总书记的重要讲话既讲清了形势又指明了方向。

“五年规划是长期目标的阶段性要求,是年度目标的指导

和靶向,确保了国家发展政策的稳定性和连贯性,对于引导社会各界预期和市场主体行为有重要意义。”清华大学公共管理学院院长江小涑说,进入新发展阶段,规划的制定实施都面对新要求。要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化,把握变与不变的辩证关系。

“十四五”规划是一个在关键时期制定的关键规划。”国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林说,要深刻认识到我们将面对更加复杂外部环境,也要看清自身优势,立足持久战,保持战略定力。

疫情带来挑战,但挑战倒逼创新;经济运行短期风险增加,但长期向好的基本面没有改变;单边主义、保护主义抬头,但全球化大潮浩浩荡荡,不可逆转……唯有准确识变、科学应变、主动求变,才能抓住主要矛盾、把握新机遇。

参会专家认为,总书记在座谈会上谈到的六个方面的问题,既是给专家提出的新课题,也是关乎未来发展的新考卷。(下转第三版)

以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战

——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

■人民日报评论员

凡事预则立,不预则废。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。这在党和国家发展进程中意义十分重大,谋划好“十四五”时期发展十分重要。

8月24日下午,习近平总书记主持召开经济社会领域专家座谈会,听取与会专家代表对“十四五”规划编制的意见和建议,指出用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式,强调要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,研究新情况、作出新规划。座谈会上,习近平总书记从党和国家事业发展的战略全局出发,深刻阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题,强调要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,以畅通国民经济循环为主构建新发展格局,以科技创新催生新发展动能,以深化改革激发新发展活力,以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,以共建共治共享拓展社会发展新局面。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段是党中央作出的重大判断,必须深刻认识和把握。当前,我国发展的内部

条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。向外看,当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,世界进入动荡变革期。这意味着,今后一个时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境,必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。向内看,国内发展环境也经历深刻变化,我国已进入高质量发展阶段,社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化,继续发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。总的看,进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化既带来了关系全局的历史性变化,也带来一系列新挑战,是危机并存、危中有机、危可转机。

习近平总书记重要讲话对新发展阶段的新机遇新挑战作出的精辟阐释,对于我们正确认识新发展阶段,做好进入新发展阶段的思想准备和工作准备,抓住机遇、应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局,具有十分重要的意义。

看待新发展阶段的新机遇新挑战,要有辩证思维。面对严峻复杂的形势,我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来,就必须把马克思主义哲学作为自己的看家本领,掌握唯物辩证法

的根本方法,提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力。就要辩证认识和把握国内外大势,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变。还要善于解决问题,把握发展规律,发扬斗争精神,勇于开顶风船,善于转危为机,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“浩荡行无极,扬帆但信风。”根据我国发展阶段、环境、条件变化,党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署,这是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,集中力量办好自己的事,勇于担当,主动作为,积极探索形成新发展格局的有效路径,我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战,牢牢掌握发展主动权,实现经济高质量发展,朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

(新华社北京8月25日电)

在习近平强军思想指引下 我们在战位报告

建设强大人民空军,需要一代代官兵接续奋斗。大家要胸怀强军兴军目标,思想政治要过硬,坚决听党指挥,做到搏击长空心向党、飞行万里不迷航;打仗本领要过硬,加强实战化训练,确保关键时刻上得去、打得赢;战斗作风要过硬,发扬一不怕苦、二不怕死的精神,敢于冲锋陷阵,敢于迎战强敌。

——习近平

空军轰炸航空兵某师:

“战神”加速换羽腾飞

■本报记者 高志文 李建文

盛夏时节,关中腹地,烈日当空。空军轰炸航空兵某师机场,热浪袭人。

“这就是被誉为‘战神’的轰-6K!”记者沿着该师政委邵山手指的方向看到,停机坪上,一架架健硕威武的铁灰色战机待命起飞。“习主席视察我师时,

第一次登上的空军战机就是轰-6K。”邵政委说。

“起飞!”15时许,随着一声令下,担任此次跨昼夜对地目标突击训练的机长、该师副参谋长范高杰推油门、拉杆,收起落架……轰-6K在呼啸声中腾

空而起。

“起飞!起飞!起飞!”紧接着,其他3架战机相继滑出跑道、加力起飞,消失在云海深处。

眺望天际,已看不到战鹰的身影。飞行塔台指挥信息系统显示屏上,各种

图标闪烁跳动,飞行数据实时更新。

“这个椭圆形区域,就是我们今天飞行训练的时空。”塔台指挥员、某团副团长杜伟指着监控席位上的显示屏说,“此次训练从关中腹地远程机动至某区域,是一次例行的突防突击训练。”

“例行”二字,从杜伟口中说出来轻松平常,却浓缩着远程轰炸机这支战略力量向战而飞、不断突破的历程。

“驻地地处关中腹地,我们的思维视野和训练空域曾一度局限在头顶上的这片天空。”跟班飞行的某团政治工作处主任寇玉清说,进入新时代,随着“加快建设一支空天一体、攻防兼备的强大人民空军”战略目标的确立,尤其是2015年2月习主席亲临部队视察,作出“思想政治要过硬、打仗本领要过硬、战斗作风要过硬”的重要指示后,轰炸机部队的建设运用发生重大变化。

“习主席亲临视察,令全师官兵备受鼓舞!”寇玉清介绍,就在习主席视察后不久,全师首次组织部队进行多方向、多时域、大重量、高强度跨区机动远海突击训练。

九万里风鹏正举。5年多来,该师官兵牢记领袖嘱托,搏击长空,敢打必胜的铁翼愈练愈强,刷新了轰炸机部队多项飞行纪录。

“轰炸机早已实现超视界打击,我们的目光和观念也要实现‘超视’。只有思维的触角延伸到哪里,飞行的航迹才有可能到哪里。”师长杨德山对自己任团长时首次飞越巴士海峡记忆犹新。

(下转第二版)
左下图:战机巡航。 高夫地摄



扫描二维码 浏览新媒体



为了祖国向战而飞

短评

2015年2月16日,习主席视察空军轰炸航空兵某师,作出了“三个要过硬”的重要指示。领袖的殷殷嘱托开启了空军轰炸机部队奋进新时代的历史新篇章。

阳光照耀奋飞的航程。5年多来,该师官兵牢记领袖嘱托,越飞越远,越飞越勇,越飞越强,实现了飞出岛链、空中警巡、岛礁战巡等多项历史性突破,敢打必胜的血性底气越来越足,部队呈现出思想政治更加过硬、打仗本领更加过硬、战斗作风更加过硬的强劲发展势头。

“加快建设一支空天一体、攻防兼备的强大人民空军”,统帅的号召,正在推动人民空军战斗力建设不断取得历史性新跨越。牢记领袖嘱托,空军部队紧紧围绕“空天一体、攻防兼备”战略转型,加快战斗力生成模式转变,圆满完成空中维权、防空识别区管控、常态化战巡、成体系远海远洋训练等重大任务,履行使命的能力不断提升。

为了祖国向战而飞。勇往直前的动力,来自领袖的殷殷嘱托,来自履行使命的强烈责任意识。向前向前,奋飞奋飞,空军官兵正按照领袖擘画的宏伟蓝图,沿着统帅标定的新时代航迹,向远而飞,向战而飞,向梦而飞,在万里云天书写忠诚履行使命的强军新篇章。