更好肩负起新时代的职责使命

——论学习贯彻习近平总书记在中青年干部培训班开班式上重要讲话

■人民日报评论员

党和人民事业要继往开来，就要有新生力量。培养选拔优秀年轻干部，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉，是百年大计。

在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，强调各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，明确培养年轻干部的正确途径，坚决克服干部培养中的形式主义，帮助他们提高解决实际问题能力，让他们更好肩负起新时代的职责和使命。

问题是时代的声音，历史总是在不断解决问题中前进的。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点，我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。历史和现实充分表明：每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。年轻干部只有不断提高解决实际问题能力，在实践中锤炼本领，才能更好为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境出现更多不稳定性不确定性。明年我们将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，夺取全面胜利，还需要付出持续努力。“提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。”正如习近平总书记在讲话中深刻指出的，“面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。”

“天行健，君子以自强不息。”我们正处在大有可为的新时代，唯有牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，才能抓住机遇、应对挑战，赢得主动、赢得未来。干部特别是年轻干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力，以过硬本领展现作为，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，通过不断解决问题、化解难题开创工作新局面，以不负重托、不辱使命。

（新华社北京10月11日电）

火箭军某旅实施引水工程助力群众脱贫致富——

老旱区盼来“幸福水”

■本报特约记者 田 亮 特约通讯员 郭 阳

“看，有了水就是不一样，庄稼长势多好！”初秋时节，村民胡志刚喜滋滋地拉着火箭军某旅扶贫工作队的官兵，来到自家田里参观。

胡志刚所在的内蒙古自治区赤峰市丁家地村，是典型的水资源匮乏地区，十年九旱，年平均蒸发量是降水量的5倍，加上受地形和季风的影响，种庄稼基本靠天吃饭。

变化发生在2017年，火箭军某旅对口帮扶丁家地村。几经调研论证，该旅决定联合地方投入专项资金，建设引水工程。

很快，他们修建了近万米的引水爬坡输水管道，配齐农田滴灌设备，使该村地势相对平坦的1800亩旱地喝上了“甘泉”。当地群众亲切地称之为“幸福水”。有了水，老旱区的土地迸发出勃勃生机。

有了水，产业就有了保证。该旅扶贫干部赵都请来农技专家，研究论证丁家地村的农业种植结构。科技助农实施后，当地传统种植的玉米、谷子、绿豆逐渐被调整为中药材、大葱等特色作物，村民种植效益大幅提升。

“130户村民当年调整种植结构后成效明显，累计增收200余万元。”丁家地村党支部书记胡中麟介绍，截至目前，村民人均年收入6500元以上，全村成功实现脱贫摘帽。

有了水，村民们奔小康的劲头更足了。村民于瑞生夫妇摸索北沙参的种植加工，收成不错，但由于销售渠道单一，库房堆积的产品让他们犯愁。一天，该旅几名大学生士兵来到于瑞生家，交谈中他第一次听到“互联网经济”这个词。

“那段时间，小伙子们每周都来我家，手把手教我们开网店、拍视频，把药材种植、加工及成品的视频和图片上传到网店。还别说，产品在网上一挂，销量大增，最多的时候一天能卖好几百单。”于瑞生说。

如今，于瑞生种植的药材每亩利润在4000元以上，牵头成立的合作社规模，由最初的几人发展到100多人，药材种植面积不断扩大，成为远近闻名的致富能手。

富裕起来的于瑞生还建起“e援助站”，将10余户收入较低的村民吸纳进来，帮助他们走上致富“快车道”。

“脱贫摘帽不是终点，我们要助力当地群众过上新时代的幸福生活。”该旅领导告诉记者，他们正着手帮助丁家地村制订长期发展规划，通过在设施援建、科技助农等方面持续创新帮扶，努力打造让乡亲们致富增收的“聚宝盆”。

目前，常（德）益（阳）长（沙）铁路益长段进入架梁高峰。图为10月10日拍摄的常益长铁路黄桥大道特大桥桥梁架设施工现场。 新华社发

（上接第一版）

工作中不忽视一个风险，不放过一个隐患，方能未雨绸缪、防患未然。

作为国家援鄂抗疫医疗队成员，北京大学第一医院人力资源处处长、消化内科副主任田雨，在武汉抗疫一线坚守了60个日夜。如今，在历经武汉保卫战和北京新发地聚集性疫情的考验后，对于做好常态化疫情防控工作，健全预警响应机制，田雨有了更多的体会和思考。

“习近平总书记强调，要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。作为医疗领域的年轻干部，要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识；医疗机构也要把应对突发公共卫生事件作为工作的重中之重，坚持平战结合，努力做到迅速动员、迅速隔离、迅速救治。”田雨说。

干部是人民的勤务员，时刻把群众安危冷暖放在心上，方显公仆本色。

在武汉市青山区青和居社区，社区党总支书记桂小妹最近格外忙碌。她和社区干部们一起，一边组织开展秋冬防疫工作，一边向居民宣讲社区抗疫先进事迹。作为武汉市最大的公租房小区，青和居社区常住人口8200余人，疫情发生以来，桂小妹和社区街道干部们下网格、入楼栋、进家门，构筑起社区群防群控的铜墙铁壁。

“作为基层干部，为人民群众服务，成为群众的贴心人就是我们的职责使命。”学习了习近平总书记重要讲话后，桂小妹表示，群众利益无小事，今后要努力将伟大抗疫精神转化到社区工作的行动中来，在破解社区治理难题、精准服务居民、化解基层矛盾等方面不断贡献自己的力量。

知而不行，只是未知。把工作落到实处、干出成效，是衡量干部能力和作风的重要标准。

“身为一线扶贫干部，现阶段最重要的工作是巩固好脱贫成果，保持决战的状态，为下一阶段的乡村振兴打好基础、做好准备。”贵州省威宁彝族回族苗族自治县新发乡松发村驻村第一书记李大奎说。时下，他正忙着动员村民加紧采收成熟的佛手瓜。

在基层扶贫5年多，转战3个深度贫困村，解决了一个又一个贫困难题，李大奎表示，这不仅给自己带来了成就感，更给贫困群众带去了获得感与幸福感。“目前全村还有12户26人没有脱贫。总书记要求年轻干部要提高抓落实能力，更让我坚定了脚踏实地攻下最后深贫堡垒的决心和信念。”李大奎说。

新时代呼唤新作为，面对形势任务变化，年轻干部必须坚持创新思维，准确识变、科学应变、主动求变。

“作为科技领域中青年干部，如何提高改革攻坚能力，落实好总书记重要讲话精神，是我们正在思考的课题。”中国科学技术大学科研部副部长苑震生表示，目前中科大正围绕“执着攻关创新”开展学术大讨论，在鼓励原始创新、推进协同攻关的同时，营造有利于科技创新的工作环境，让科研的“冷板凳”变得“有温度”，努力推动科技创新成果不断涌现。

（新华社北京10月11日电 记者 王子铭、薛钦峰、白丽萍、林苗苗、李伟、刘智强、徐海涛）

（上接第一版）

（二）工作原则

——坚持解放思想、守正创新。坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，在守正的基础上创新，解放思想、实事求是，固根基、扬优势、补短板、强弱项。

——坚持市场化、法治化、国际化。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推进改革与法治双轮驱动，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

——坚持系统集成、协同高效。突出改革系统性、整体性、协同性，聚焦重点领域和关键环节，推动各方面制度更加衔接配套、成熟定型，实现改革目标集成、政策集成、效果集成。

——坚持先行先试、引领示范。坚持问题导向、目标导向、结果导向，给予充分改革探索空间，在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下，允许深圳立足改革创新实践需要，根据授权开展相关试点试验示范。鼓励大胆创新、真抓实干，注重经验总结，及时规范提升，为全国提供示范。

——坚持底线思维、稳步实施。提前预设底线情形，在风险总体可控前提下，科学把握时序、节奏和步骤，分期分步、稳妥有序推进改革。

（三）主要目标。2020年，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重要领域推出一批重大改革措施，制定实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步。2022年，各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效。2025年，重要领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

二、完善要素市场化配置体制机制

（四）支持在土地管理制度上深化探索。将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项委托深圳市政府批准。支持在符合国土空间规划要求的前提下，推进二三产业混合用地。支持盘活利用存量工业用地，探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题。探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，完善闲置土地使用权收回机制。深化深汕特别合作区等区域农村土地制度改革。支持依托公共资源交易平台建设自然资源资产交易市场，完善一二级市场联动的土地市场服务监管体系。试点实行土地二级市场预告登记转让制度。

（五）完善适应超大城市特点的劳动力流动制度。深化户籍制度改革，调整完善积分落户政策。完善居住证制度，鼓励根据实际扩大公共服务范围、提高服务标准，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。允许探索适应新技术、新业态、新产业、新模式发展需要的特殊工时管理制度。

（六）支持在资本市场建设上先行先试。推进创业板改革并试点注册制，试点创新企业境内发行股票或存托凭证（CDR）。建立新三板挂牌公司转板上市机制。优化私募基金市场准入环境。探索优化创业投资企业市场准入和发展环境。依法依规开展基础设施领域不动产投资信托基金试点。在中国人民银行数字货币研究所深圳下属机构的基础上成立金融科技创新平台。支持开展数字人民币内部封闭试点测试，推动数字人民币的研发应用和国际合作。

（七）加快完善技术成果转化相关制度。改革科研项目立项和组织方式，建立主要由市场决定的科技项目遴选、经费分配、成果评价机制。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，在探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权、成果评价、收益分配等方面先行先试。探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制，健全国有企业科研成果转化利益分配机制。完善技术成果转化公开交易与监管体系。

（八）加快培育数据要素市场。率先完善数据产权制度，探索数据产权保护和利用新机制，建立数据隐私保护制度。试点推进政府数据开放共享。支持建设粤港澳大湾区数据平台，研究论证设立数据交易市场或依托现有交易场所开展数据交易。开展数据生产要素统计核算试点。

（九）健全要素市场评价贡献机制。率先探索完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。充分尊重科研、技术、管理人才，探索充分体现技术、知识、管理、数据等要素价值的实现形式。深入推进区域性国资国企综合改革试验，支持建立和完善符合市场经济规律与企业家成长规律的国有企业领导人员管理机制，探索与企业市场地位和业绩贡献相匹配、与考核结果紧密挂钩、增量业绩决定增量激励的薪酬分配和长效激励约束机制。

三、打造市场化法治化国际化营商环境

（十）进一步完善公平开放的市场环境。在全国统一的市场准入负面清单基础上，制定深圳放宽市场准入特别措施清单，放宽能源、电信、公用事业、交通运输、教育等领域市场准入。进一步放宽前沿技术领域的外商投资准入限制。支持完善公平竞争制度。完善经营邮政通信业务审批机制。试点能源领域许可审批告知承诺制。推进破产制度和机制的综合配套改革，试行破产预重整制度，完善自然人破产制度。

（十一）打造保护知识产权标杆城市。开展新型知识产权法律保护试点，完善互联网信息等数字知识产权财产权益保护制度，探索建立健全证据披露、证据妨碍排除和优势证据规则，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。探索在部分知识产权案件中实行举证责任转移制度。实施知识产权领域以信用为基础的分级分类监管。

（十二）完善行政管理体制和经济特区立法。按程序赋予深圳在干部和机构管理、统筹使用各类编制资源等方面更大自主权。探索完善行政争议多元解决机制，健全行政复议与行政诉讼衔接机制。支持深圳扩宽经济特区立法空间，在新兴领域加强立法探索，依法制定经济特区法规规章。

四、完善科技创新环境制度

（十三）优化创新资源配置方式和管理机制。支持实行非竞争性、竞争性“双轨制”科研经费投入机制。推动完善科研机构管理机制，建立常态化的政企科技创新咨询制度。实施高层次科技人才定向培养机制。

（十四）建立具有国际竞争力的引才用才制度。按程序赋予深圳外国高端人才确认函权限，探索优化外国人来华工作许可和工作类居留许可审批流程。支持探索制定外籍“高精尖缺”人才认定标准，为符合条件的外籍人员办理R字签证和提供出入境便利。为符合条件的外籍高层次人才申请永久居留提供便利。支持探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度，放宽境外人员（不包括医疗卫生人员）参加各类职业资格考试的限制。

五、完善高水平开放型经济体制

（十五）加大制度型开放力度。支持以规则衔接深化粤港澳大湾区合作发展。充分发挥中国（广东）自由贸易试验区深圳前海蛇口片区全面深化改革和扩大开放试验田作用，形成更多可复制可推广的制度创新成果。加强对重大疑难涉外商事案件的业务指导。支持完善法治领域跨境协作机制，健全国际法律服务和纠纷解决机制。

（十六）扩大金融业、航运业等对外开放。支持符合条件的在深境内企业赴境外上市融资。开展本外币合一跨境资金池业务试点。支持深圳在推进人民币国际化方面先行先试，推动完善外汇管理体制。支持符合条件的外资金融机构在深圳依法发起设立证券公司、基金管理公司。支持符合条件的外资机构在深圳依法合规获取支付业务许可证。推动构建与国际接轨的金融规则体系。探索完善国际船舶登记制度。赋予深圳国际航行船舶保税加油许可权，进一步放开保税燃料油供应市场。

六、完善民生服务供给体制

（十七）创新医疗服务体系。支持在深圳开展国际前沿药品临床应用。探索完善医疗服务跨境衔接，建立与国际接轨的医学人才培养、医院评审认证标准体系。支持建设全新机制的医学科学院。支持完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。

（十八）探索扩大办学自主权。探索扩大在深高等学校办学自主权。在符合国家相关政策规定前提下，支持深圳引进境外优质教育资源，开展高水平中外合作办学。赋予深圳对企业博士后科研工作站分站的设立和撤销权限。

（十九）优化社会保障机制。探索公共服务多元化供给新机制，加快构建以促进健康为导向的创新型医保制度。支持完善普惠婴幼儿照护服务体系。鼓励利用全国一体化政务服务平台实现医保政务服务一体化办理。支持健全公共就业服务和终身职业技能培训制度。

（二十）完善文化体育运营管理体制。支持深化文艺院团改革，完善院团管理体制、运行机制和利益分配制度。按程序赋予省级电视剧审查等管理权限。支持建设适用国际通用规则的文化艺术品（非文物）拍卖中心。支持开展体育消费城市试点，推进体育产业创新试验，创新促进体育赛事发展的服务管理机制和安保制度。

七、完善生态环境和城市空间治理体制

（二十一）健全生态建设和环境保护制度。支持完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单等“三线一单”生态环境分区管控体系，开展重要生态空间自然资源确权登记，扩大生态系统服务价值核算范围。支持完善本地清洁能源供应机制，建设能源产业创新中心、创新联合体等平台机构。支持完善产品环保强制性地方标准，建立绿色产业认定规则体系，完善气候投融资机制。推动完善陆海统筹的海洋生态环境保护修复机制，实行环境污染强制责任保险制度，探索建立入海排污口分类管理制度。加快建设国家可持续发展议程创新示范区。

（二十二）提升城市空间统筹管理水平。按照相关法律法规，支持推动在建设用地地上、地表和地下分别设立使用权，探索按照海域的水面、水体、海床、底土分别设立使用权，促进空间合理开发利用。开展深化自然生态空间用途管制试点。按程序赋予深圳占用林地省级审核权限。探索优化用地用林用海“统一收文、统一办理、统一发文”审批机制，推动自然资源使用审批全链条融合。开展航空资源结构化改革试点。完善无人机飞行管理制度。

八、强化保障措施

（二十三）全面加强党的领导。坚持和加强党对深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的建设始终贯穿综合改革试点全过程，严密党的组织体系，为深圳深化改革开放提供坚强保障。

（二十四）创新工作机制。支持深圳结合实际率先开展相关试点试验示范，实施重大改革举措。国家发展改革委会同有关方面分批次研究制定授权事项清单，按照批量授权方式，按程序报批后推进实施。有关方面要按照本方案要求和经批准的事项清单，依法依规赋予深圳相关管理权限。建立健全重大风险识别及系统性风险防范制度和政策体系。实行包容审慎的改革风险分类分级管控机制，根据风险程度，分别采取调整、暂缓或终止等处置措施，不断优化综合改革试点实施路径。国家发展改革委会同有关部门及时跟进综合改革试点进展，加强统筹协调和指导评估，对达到预期效果的抓紧总结推广，对新情况新问题及时分析评估，重要情况及时向党中央、国务院报告。

（二十五）落实地方责任。广东省要积极为深圳开展综合改革试点创造条件，加大行政审批、科技创新、规划管理、综合监管、涉外机构和组织管理等方面放权力度，依法依规赋予深圳更多省级经济社会管理权限。深圳要切实担负起试点主体责任，增强使命感和责任感，认真做好具体实施工作，确保各项改革任务扎实有序推进。要加强与粤港澳大湾区其他城市协调合作，建立区域互动、优势互补的改革联动机制，实现协同对接，充分发挥制度整体效能。

（二十六）强化法治保障。建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整机制。本方案提出的各项改革政策举措，凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大常委会或国务院授权后实施。有关方面要加强指导和服务，统筹综合改革试点涉及的法律法规事项，做好与相关法律法规立改废释的衔接。

（二十七）营造改革氛围。弘扬特区精神，继续大胆地闯、大胆地试。健全改革的正向激励机制，注重在改革一线考察识别干部，大胆提拔使用敢于改革、善于改革的干部，充分调动和激发广大干部参与改革的积极性、主动性和创造性。全面落实“三个区分开来”，建立健全容错纠错机制，宽容干部在改革创新中的失误错误，对干部的失误错误进行综合分析，该容的大胆容，不该容的坚决不容。及时宣传深圳推进改革的新进展新成效，为综合改革试点营造良好舆论氛围。