



擦亮问责利器，压紧压实从严管党治军政治责任

刘庆 本报记者 欧阳浩

“有权必有责，有责要担当，失责必追究。”加强军队党的领导和党的建设，推进新时代强军事业，必须紧紧扭住“责任”二字，抓住“问责”这个要害，充分发挥问责“紧箍咒”“推进器”作用，促进形成守土有责、守土负责、守土尽责的良好局面。

从严格执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》到规范建立纪委监委工作清单，从出台《军队实行党的问责工作规定》到印发《关于实施精准问责几个问题的通知》，从

照应当问责的情形，对相关责任人进行了严肃问责。该单位党委书记深有感触地说：“动员千遍，不如问责一次。问责的板子打在具体人身上，就能警醒更多的党员干部把管党治党责任扛在肩上。”

坐而论道，不如强化问责。“党的领导和党的建设是我军建设发展的关键，关系强军事业兴衰成败，关系党和国家长治久安。”严肃开展党的问责工作，根本着眼是加强军队党的领导和党的建设，督导组增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制。通过强有力的问责，倒逼责任落实和压力传导，是保证党中央、中央军委和习主席重大决策部署贯彻执行的重要举措，对纵深推进全面从严治党、全面从严治党意义重大。

近年来，全军各级对问责的认识和实践不断深化，但也存在把追究违纪违法人员责任当作对党组织和领导干部问责等问题，导致问责数据“虚高”。最近印发的《关于实施精准问责几个问题的通知》，专门对廓清问责概念作出强调，“问责是追究失职失责党组织和领导干部的主体责任、监督责任、领导责任”，不能与对违纪违法当事人的追责混为一谈。

“深入推进全面从严治党，失责必问应成为常态。”去年11月，全军级以上单位纪检监察干部学习贯彻《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察机关监督执法工作规定》培训班上，参训人员围绕问责工作进行了深入学习研讨，大家谈到，加强和改进问责工作，关键是要深入学习贯彻习主席有关重要指示精神，紧紧扭住管党治党政治责任，聚焦服务保障打仗根本指向，突出激励担当作为目标引领，加强问责制度建设和制度执行，不断提高问责的精准性实效性。

严字当头、一严到底，强化问责震慑效应

“令严方可肃兵威，命重始于整纲纪。”近年来，全军各级坚决贯彻党中央、中央军委和习主席决策部署，强力纠风治弊，铁腕惩治反腐，坚持“一案双查”，在严惩违纪违法人员的同时，一些单位党组织和领导干部被严肃问责，产生了强大震慑效应。

“失责必问、问责必严。”问责不能感情用事，不能有怜悯之心，要“较真”“叫板”，如果失之于宽、失之于软，就会导致问责路空走虚、钝化弱化。从近几年部队问责实践看，还不同程度存在板子高举轻落、不愿问、不敢问、不真问等现象；有的以对事的整改代替对人的问责，没有追究相关党组织和领导责任；有的以情况复杂、事情紧急、条件受限等为借口，降低标准、淡化处理……

“有责不问、问责轻问，看似护了干部，实则坏了规矩，带来的是‘破窗效应’，危害巨大。”有的部队党委领导反映，现在少数单位违规违纪问题禁而不绝，少数党员干部甘于平庸、不思进取，很重要的一个原因就是问责不够、板子打得还不实。

“各级党委要认真履行全面从严治党主体责任，始终坚持‘严’的主基调，体现

严的高标准，把问责制度的刚性立起来，以严肃问责督促各级干好分内之事、尽好应尽之责。”一位大单位领导说，《关于实施精准问责几个问题的通知》开宗明义要求，坚持严字当头、全面从严、一严到底。党委领导要杜绝“好人主义”，强化主动意识和斗争精神，以真较真的态度抓好问责工作，把板子打到具体人身上，对严重失职失责人员，要动真格、出实招、打痛点，彰显纪法硬度，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

在去年开展的全军军级以上单位执纪执法专项检查中，各单位对问责工作中存在的宽松软问题，瞪起眼睛深查、硬起手腕真抓，对一批问责偏轻的问题进行复审复核、纠错整改，立起了问责必严的鲜明导向。不少领导干部深有感触地说，从严问责如同“紧箍咒”，让破法纪、乱作为得到有力纠治，守摊子、图安逸没了市场，肩上的担子压得更实了，履好职尽好责的紧迫感更强了。

依规依纪、实事求是，提高精准规范问责水平

问责既要问得严、“问痛人”，也要问得准、“问对人”。

某部在一次检查中发现，下属单位一名战士在休假期间发生社会车辆事故，虽然是地方人员全责，但该单位仍以教育管理不到位为由，对战士所在分队领导进行问责，引发了官兵议论。该部后来按照“权责一致、错责相当”的原则，及时对不当问责进行了纠正，受到了官兵普遍好评。

党内问责是严肃的政治工作，问责一个能警醒一片，但问错一个会打击一片。这几年，军队问责工作持续深入推进，问出了党组织和领导干部责任担当，但实践中也出现了任性随意、简单草率，问责程序不规范、尺度不统一等问题，既损害组织公信力又挫伤官兵积极性。

“问责的规范性是确保实效性的前提和基础”。一位大单位纪委书记结合检查调研中发现的问题谈到，现在有的开展问责工作先定调再处理，甚至不调查就处理；有的职能部门不报党委审批，也不征求纪委意见，就要部队问责处理……做好问责工作，必须强化纪法思维和程序意识，要从启动问责、调查核实、责任认定、研究决定、领导指导和监督检查等方面，通过明确权限、细化流程、限制范围等规范问责工作的组织实施。

“问责的效力在于问对人、问准事。”一些官兵反映，个别单位还存在以领导态度决定问责力度，处理起来众人“分担”等问责不精准问题。对此，《关于实施精准问责几个问题的通知》再次明确，开展问责工作必须坚持权责一致、错责相当，做到该问责的坚决问责、不该问责的坚决不问责，是什么责任就追究什么责任、是谁的责任就追究谁的责任，不偏不倚、不枉不纵。

问责贵在精准，也难在精准。某单位针对上级在问责督导盘点中指出的“以扩大问责范围、提高处理等级体现‘从严’要求”等问责不准的问题，积极整改自纠，在之后开展问责工作中严格坚持“依规依纪、实事求是”原则，合理确定问责对象，综合分析权责界限、失责情形和因果关系，区分不同情况实事求是认定责任；严格控制问责范围，防止问责对象、问责事项泛化；综合考虑问题性质、后果影响、动机态度等因素，实践运用监督执纪“四种形态”，选准用好问责方式。官兵们都切身感到，开展精准问责，真正问出了领导干部的责任担当，面对大项任务，各级主动扛责尽责的氛围越来越浓。

实施问责的目的，是督促党组织和领导干部强化责任意识，激发担当精神，而

不是束缚干部手脚。某部一个采购项目被查出价格虚高问题，凡参加招投标的都被追究责任，一名领导曾当场提出异议未被采纳，但仍被问责。上级纪委发现这一问题后，督导该部纪委严格按照“三个区分开来”把握问责与容错的界限，对照应予减责免责情形撤销了对这名领导的相关处理。这名领导深有感触地说，通过容错纠错，为担当者担当、为负责者负责，有力地保护了干部干事创业的积极性。

前不久，在某大单位组织的问责工作业务培训中，参训人员集中学习《关于实施精准问责几个问题的通知》，研讨细化容错纠错的措施办法。大家一致表示，要准确把握从轻、减轻和免责情形，在问责调查中同步核实认定是否符合容错条件，客观评判“是出以公心还是源于私利，是无心之失还是有心之过，是履行程序还是破坏规则，是遵纪守法还是违法乱纪”，全面综合考量界定、具体情况具体分析，做到当问则问、当容则容，同时，不拿容错搞纪律“松绑”，在纪律红线、法律底线内进行科学容错。

以问促改、以纠促建，发挥问责标本兼治作用

今年3月，一则消息引发军内外普遍关注：经中央军委批准，中央军委办公厅印发《军队行业部门廉政主管责任规定》。这是军委机关有关部门针对重点行业领域责任缺失、监管缺位，导致违纪违法问题多发高发的实际，深化案后治理的一个实际举措，进一步压紧压实了行业部门廉政主管责任。

问责是“中间站”，不是“终点站”，重视做好以案为鉴、以案促改的“后半篇文章”，才能真正起到问责一个、警醒一片、促进一方工作的效果。

盘点审视这几年的问责案例，一些单位虽然问责人数不少、有的处理也较重，但在以案为鉴、以案促改、做好问责“后半篇文章”上还有差距：有的抓警示教育不到位，搞“闭门”问责，没有充分发挥身边人身边事的警示警醒作用；有的抓问题整改不到位，不去深入分析原因教训，举一反三、抓源治本，导致同类问题接连发生、“按下葫芦浮起瓢”……

“发挥好问责标本兼治的作用，既要问‘痛’，还要问‘通’。”有关业务部门同志谈到，要把问责后续治理工作抓深抓实，针对问责中发现的突出问题，积极向有关党组织、单位和部门提出纪检监察建议，督促扎紧制度笼子；运用问责典型案例搞好警示教育，举一反三汲取教训、整改问题，深入做好以案明纪工作……通过以问促改、以纠促建，切实让问责的“板子”打下去，责任的“担子”挑起来。

“问责既要有硬度，响鼓重敲、击中痛点，又要有温度，春风化雨、润物无声，帮助被问责的干部卸下思想包袱、鼓足工作干劲。”某部党委书记结合实践谈到，近年来，他们积极开展与被问责党组织负责人、被问责人员谈心谈话活动，跟进做好思想工作、搞好教育帮扶，与此同时正确对待被问责人员，对已过影响期的在评先评优、选拔任用等方面一视同仁，多名过了影响期、工作实绩突出的干部得到提升。

问责是全面从严治党的利器。实施规范精准问责，才能真正问出对责任的清醒、对权力的敬畏、对组织的忠诚和对事业的担当。各级党委要以强烈的政治担当把问责工作抓深抓实，做到严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，推动广大党员特别是领导干部切实把从严管党治军政治责任扛在手上、扛在肩上，始终牢记初心使命、勇于担当作为，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队不懈奋斗！



业务研究

失责必问 问责必严

【一线传真】近年来，某集团军所属医院有多名干部因经济问题被移送司法机关，该医院党委正副书记和前后2任纪委书记因履行全面从严治党主体责任、监督责任不力，分别受到党纪处分。特别是已经离任的纪委书记被问责，立起了失责必问的鲜明导向，大家更加清楚地认识到，责任不会随着时间、空间的变化而失效，问责没有“过去式”“空窗期”，离岗、退休、提拔不是进了“保险箱”。

【广角透视】该集团军深入贯彻“把‘严’的主基调长期坚持下去”要求，无论涉及谁、不管在不在职，只要失责都一问到底、决不姑息。有的虽因其他问题已经受到纪律处分，发现新的失责问题后仍不搞“既往不咎”；有的不仅追

究党组织责任，还要追究单位领导责任，切实把板子打到具体人身上。近年来，该集团军实施的问责中给予纪律处分占比很高，立起了失责必问、问责必严的鲜明导向。此外，他们严格对照法规明确的从重或者加重问责情形，紧盯“关键少数”，推动党的问责工作做深做实。实践中，坚持把讲政治作为问责工作的根本要求，各级对出现违反政治纪律政治规矩、落实备战打仗不力、推进执行规划计划缓慢、发生严重事故案件、作风建设宽松软的，坚持从党的领导和党的建设上反思原因、追究责任，确保问责真正为加强党的领导和党的建设提供保障。

（刘洁、齐世伟）

精准定责 规范问责

【一线传真】前不久，海军陆战队某旅2名排长违规使用手机，被上级查处通报。该旅接到通报后，对营、连主官进行了严厉问责，分别给予2名连主官记过处分、2名营主官行政严重警告处分。海军陆战队纪委监委审核发现，该旅问责处理明显偏重，按照“权责一致、错责相当”原则，准确界定责任，督导该旅纪委对4人撤销纪律处分，改为实施组织处理。

【广角透视】海军陆战队坚持按照“三个区分开来”精神把握问责与容错界限，着力在精准定责处理上下功夫见成效。一是细化措施办法，出台加大监督执纪、问责追责力度的具体措施，进一步规

范案件问责情形、处理方式和责任追究报告制度，明确从轻、减轻和免责情节，尽可能压缩自由裁量空间，提高问责规范化水平。二是加强督导纠偏，结合案件审理审核、处分情况备案和执纪执法专项检查等时机，及时指出纠正问责虚化软化、泛化随意化和畸轻畸重等问题，进一步压紧压实各级责任，提高问责严肃性、精准性、科学性。三是抓好业务帮带，通过以案实训、集中培训等形式抓好执纪问责相关法规学习，收集问责典型案例、实务操作方法供部队学习参考，从源头打牢依法、科学、精准问责的素质基础。

（徐黎明、陈和福）

教育引导 激励担当

【一线传真】去年，某入武部出现严重违纪问题，该入武部所在军分区党委正、副书记，因对部属要求不严，教育管理不到位，履行管党治军主体责任不严肃，分别受到党内警告处分。问责后不久，所在省军区领导多次与被问责人员谈心谈话，帮助解思想扣子、卸思想包袱，并大加交任务、压担子。在之后的多次重大活动中，该军分区两名主官都一如既往保持了干劲、闯劲，完成任务出色，受到上级表彰。

【广角透视】该省军区积极开展与被问责人员谈心谈话活动。他们专题梳理问责受处分人员基本情况，分析重点谈话对象，制定细化谈心谈话活动实

施方案，坚持精准施策，对受重处分人员建立表格化动态跟进台账，根据受处分人员情况明确谈话对象层级，对心里仍有意见、心理压力较大、思想工作难以做通、本级谈话效果不明显的，提高层级进行谈心谈话。坚持多措并举，做实教育帮扶工作，对受轻处分、已过影响期的，在推荐使用、评先评优方面一视同仁；给被问责人员交任务、压担子，使他们感到受重视、有奔头；将被问责人员置于经常性教育中、置于组织生活中、置于日常监督中，常态化搞好提醒帮助；跟进了解有关人员的家庭、生活情况，及时排忧解难，加强情感化、有效激励担当作为。

（王颖、王博）

以案促建 标本兼治

【一线传真】2018年，某基地发生经济问题，涉及的部门面广、直接责任人多，部队风气建设受到严重影响。该基地所在单位纪委，指导该基地运用监督执纪“四种形态”精准处置违纪违法人员，并严肃追究有关领导责任，同时责成该基地党委纪委深刻检讨反思，通过严查实到人员教育管理、重点领域监管、“两个责任”落实等方面隐患问题，堵塞漏洞、健全机制。目前，该基地全面建设重回正轨，政治生态实现好转。

【广角透视】该基地所在单位党委、纪委紧紧扭住问责“后半篇文章”，做好做实整改工作。坚持一体推进“三不”，定期通报典型案例及问责情况，组织警示教育图片展，使党员领导干部闻警自

省、警钟长鸣；召开正风反腐工作推进会，制定纪检监察建议工作规范，通过用好纪检监察建议，推动问题整改见底归零；出台加强重点领域廉政监督检查工作措施，探索精准监督方法模式，分行业分领域健全完善制度规定，规范权力运行。着力拧紧固牢责任链条，制定出台贯彻落实全面从严治党“两个责任”措施办法，抓好军级、旅团级单位纪委监委对党委主体责任、纪委监督责任“两个清单”的细化具体化，为履责监管和问责界定提供依据；各级普遍建立对下约谈制度，推动责任压力传导到基层末端；把管党治军责任落实情况作为巡视巡察、执纪执法专项检查重要内容，以责任落实促进工作落实。（曹军）



实务问答

为推动各级精准规范问责，既防止失责不问、问责不严，又防止定责不准、问责泛化，近日，中央军委纪委监委案件审理局领导依据党和军队问责制度规定，对有关问题作出明确解答。

问：问责和追责是一回事吗？

答：①追责是指追究直接责任，对象是违纪违法当事人。②问责是指追究主体责任、监督责任和领导责任，追究的是与发生问题有因果关系的间接责任，对象是负有领导和管理责任的党组织和人员。③问责一般是基于追责实施的，但并非所有的追责事项都需要问责。

问：只要单位发生问题，都要对主官问责吗？

答：问责要综合分析问题性质、权责界限、失责情形和因果关系，精准确定问责对象。①所在党组织被问责、纠治突出问题不力、错误决策由单位主官决定或者错误事项经其批准同意，因失职失责导致本级党委班子成员和下一级单位

主官发生严重问题等的，应对单位主官问责。②单位其他领导协助主官分管或者负责的工作、参与研究决定的事项发生严重问题的，应对有关领导问责。③因提供错误信息或者与上级规定精神不符建议等导致上级决策失误、组织指导本领域本系统业务工作不力、研究解决现实矛盾问题不积极、履行廉政主管或者监督责任不到位等，造成严重后果的，应对机关部门领导问责。在同一问题中，如果单位主官、分管领导和机关部门领导均存在失职失责行为，则应视情分别追究主要领导责任和重要领导责任。

问：问责的层级越高越好吗？

答：问责要坚持权责对等原则，一般情况下按照直接责任者的管理层级，向上追究不超过两级负有相应领导和管理责任

人员的责任。①直接责任者为士兵的，问责通常不超过营级。②直接责任者为连排级干部的，问责通常不超过旅团级。③直接责任者为团营级干部的，问责通常不超过军级。④直接责任者为师级以上干部的，问责通常不超过战区级。对问题特别严重、影响特别恶劣的，可以视情扩大范围，但应当报上一级党组织审核把关。

问：机关职能部门可以自行启动问责吗？

答：①启动问责调查由中央军委或者有管理权限的党组织批准，上级党组织可以直接启动，也可以指定下级党组织启动。②机关有关职能部门发现需要问责的问题，应当及时向本级党委提出启动问责建议，不能擅自展开调查。③对已办结问责事项，监督检查中认为需要纠正的，

按照启动问责的权限和程序呈报审批。问：拟采取纪律处分方式问责的，还要履行立案审批程序吗？

答：①《中国共产党问责条例》明确，对被立案审查的党组织、党的领导干部问责的，不再另行启动问责调查程序；采取纪律处分方式问责的，按照党章和有关党内法规规定的权限、程序执行。②依照《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》和《监察机关监督执法工作规定》等法规规定，启动问责调查后，拟采取纪律处分方式问责的，仍应履行立案审查审批程序。

问：问责如何准确把握宽严尺度、有效激励担当作为？

答：问责越是精准得当、不枉不纵，越能唤醒责任意识、强化担当精神。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，按照

“三个区分开来”精神准确处理问责与容错的关系，做到当问则问、当容则容。①对上级反复督办事项执行不力导致发生严重问题、在特殊敏感时期和特别重大事项上发生问题造成不良后果影响，不认真总结汲取本单位或者上级通报问题的深刻教训致使同类问题反复发生的，应从重或者加重问责。②对因客观条件不完全具备导致重大任务未完成或者发生问题、情况紧急必须临机处置导致应对突发事件出现失误错误，主动解决历史遗留问题和化解矛盾纠纷时因证据缺失等出现失误错误，问题发生后及时采取补救措施，有效减轻危害损失等的，可从轻或者减轻问责。③对因形势变化等客观因素导致决策部署执行不到位，在探索性试验、开创性工作中出现失误错误，因不可

抗力等因素导致发生问题，因上级决策错误或者已对上级错误决策提出建议未被采纳而导致出现问题，发生由当事人依法承担责任的社

会事故，参与重要事项集体决策对错误决定明确表示反对或者保留意见的，可不予或者免于问责。

问：作出问责决定后问责工作就结束了吗？

答：问责是“中间站”，不是“终点站”，不能一问了之、一惩了之。①作出问责决定的党组织应及时安排专人同被问责党组织负责人、被问责人员谈心谈话，跟进做好思想工作、搞好教育帮扶，对已过影响期的在评先评优、选拔任用等方面一视同仁。②纪委监委应针对问责中发现的责任落实、监督管理、制度机制等方面突出问题，及时提出纪检监察建议，加强跟踪督导，确保落地见效。③相关单位应运用上级通报和本级查处的典型案例，深入搞好以案为鉴，以案明纪，举一反三汲取教训、标本兼治整改工作。④各级应加强对问责工作的监督检查，发现问责不力、问责不当等问题及时督促纠正，对滥用问责或严重不负责任、造成不良影响的严肃追究责任。

问责工作常见问题解答