

回眸“十三五”特别策划

“十三五”：迈向全面小康的历史跨越

——访第十三届全国政协经济委员会委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣

■本报记者 佟欣雨

立足当下,回望走过的路,能看见时间坐标上镌刻的印记熠熠发光。

回眸“十三五”,是砥砺奋进、成绩卓越的5年。5年间,我国进入高质量发展阶段,综合国力、经济实力、科技创新能力大幅提升,打赢脱贫攻坚战,实现第一个百年奋斗目标胜利在望。

2020年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。“十三五”时期,我国经济社会发展取得哪些成就?如何看待“十四五”时期的机遇与挑战?记者近日采访了第十三届全国政协经济委员会委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣。

重要战略机遇期内涵发生深刻变化

记者:总体来看,“十三五”时期,我国经济社会发展取得哪些成就?

王一鸣:“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。面对世界百年未有之大变局,面对我国转向高质量发展阶段的新挑战,全国人民迎难而上,顽强拼搏,经济发展迈上新的台阶。

经济总量和人均生产总值实现“双突破”。2019年,我国国内生产总值超过99万亿元,占全球GDP比重达到16%左右,预计“十三五”期末国内生产总值将迈上百万亿元台阶。我国人均国内生产总值已突破1万美元大关,使全球人均超过1万美元经济体人口总规模由15亿上升至接近30亿,为世界发展繁荣作出不可替代的贡献。

人民生活水平全面提高。2019年,城乡居民人均可支配收入达到3.1万元。居民消费结构加快升级,多样化、个性化、服务型消费比重大幅提升,网上消费和远程服务等消费模式迅猛发展。

记者:“十三五”规划编制之初,综合判断认为,这一时期我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。回顾5年发展历程,我国发展过程中遇到哪些机遇和挑战?

王一鸣:“十三五”时期,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但内涵和条件都发生深刻变化。从机遇看,新一轮科技革命和产业变革加快重构全球创新版图。得益于改革开放以来科技创新能力的大幅提升,我国在一些领域实现“并跑”和“领跑”。同时,全球力量对比继续发生变化,我国拓展发展空间的条件更为有利。从挑战看,当今世界正经历百年未有之大变局。进入2020年,突如其来的新冠肺炎疫情又严重冲击我国经济,我国发展的外部环境更加复杂严峻。

面对错综复杂的国际环境和冲击带来的严峻挑战,我国加大宏观政策逆周期调节,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,疫情得到有效控制,经济下



国家统计局数据显示,今年一至八月,我国货物出口总额不降反升。图为货轮在大连港装卸集装箱。新华社记者 姚剑锋摄

滑态势在较短时间内得到扭转。同时,产业数字化、智能化转型明显加快,改革开放继续深化。这些都显示了我国经济的强劲韧性和中国特色社会主义制度的强大生命力。

新发展理念引领“十三五”全局

记者:“十三五”规划中提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念如何贯穿“十三五”发展全程?

王一鸣:新发展理念,是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的,是总结中国特色发展实践的重大理论创新。新发展理念是发展行动的先导。“十三五”时期,我国坚持将新发展理念贯穿于经济社会发展各领域各环节,着力破解发展难题,厚植发展优势。

创新驱动发展战略取得成效。2019年,我国研发投入强度提升至2.19%。我国在世界知识产权组织发布的2019年全球创新指数排名中,由2015年全球第29位上升至2019年第14位,是前20名国家中唯一的中等收入经济体。

城乡区域发展协调性增强。乡村振兴战略加快实施,新型城镇化质量稳步提高,长三角、粤港澳大湾区等世界级城市群加快建设。2019年末,我国常住人口城镇化率升至60.6%,比2015年提高4.5个百分点。

绿色发展迈出坚实步伐。实施大气、水、土壤污染防治3个“十条”,蓝天、碧水、净土保卫战取得成效。能源消费结构明显改善,单位国内生产总值能耗大幅下降。

开放型经济新格局加快构建。我国营商环境全球排名,从2015年的第84位大幅上升至2019年的第31位。新设一批自由贸易试验区,建设海南自由贸易

港,服务业特别是金融业开放步伐明显加快,开放型经济新体制初步形成。

人民生活水平全面提高。共享是中国特色社会主义的本质要求,共享发展要解决的是社会公平正义问题。2019年,我国城乡居民收入比为2.64,收入差距进一步缩小。基本养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人,织就全世界最大的社会保障网。

把冲击压力转化为高质量发展动力

记者:今年是“十三五”收官和“十四五”启动的关键之年。面对外部层出不穷的种种不确定性,中国经济如何迎难而上、稳中求进?

王一鸣:首先,持续扩大国内需求。扩大内需既是有有效应对疫情冲击、实现经济回升转好的战略举措,也是我国中长期发展的战略基点。当前,引导居民扩大消费,扩大民营企业和制造业投资,是扩大内需的重点。

其次,守住保企业、稳就业的底线。保企业的重点是保中小微企业,确保已出台的优惠政策足额落地,降低中小微企业融资成本。保住了企业,稳就业就有更大空间。还应做好应届大学生、农民工和困难群体等重点人群的就业帮扶。

第三,提高产业链供应链稳定性和竞争力。疫情发生后,全球产业链供应链加快调整,区域化近岸化特征更加明显。应实施好《外商投资法》,进一步优化营商环境;推进制造业数字化智能化升级,加快运用人工智能、大数据、物联网等技术改造传统生产工艺。

最后,更加注重依靠改革激发市场潜能。越是面对困难挑战,越要深化改革开放。推动一些重要领域和关键环节改革,解决深层次结构性体制性问题,依

靠改革应对变局、开拓新局面。

记者:“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。如何看待新发展阶段的新机遇新挑战?

王一鸣:从外部环境看,当今世界正经历百年未有之大变局。以大数据、物联网、人工智能为核心的新一轮科技革命,正在重塑全球竞争格局,成为影响大国兴衰的重要力量。经济全球化退潮引发全球产业链供应链调整收缩,全球分工格局和治理体系加快重构。新冠肺炎疫情全球大流行,外部需求大幅萎缩,保护主义和单边主义抬头,我国发展的外部环境更加复杂严峻。

外部环境的复杂变化,也带来新的机遇。近年来,我国科技创新能力大幅提升,在一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段,更有条件和能力跻身国际科技发展前沿;全球产业链供应链调整,倒逼我国下决心补短板、强弱项,攻克关键核心技术,进一步增强自主创新能力。全球经济衰退造成外部需求大幅萎缩,也促使我们把发展的立足点更多放到国内,用好超大规模市场优势,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从国内看,我国经济经受了疫情冲击的压力测试,疫情防控和恢复都走在世界前列,治理效能和制度优势进一步显现。从中长期看,我国已进入高质量发展阶段,经济长期向好的基本面没有变,经济韧性强、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变。只要我们坚持新发展理念,把外部环境变化带来的压力转化为高质量发展的动力,就一定能够在推动经济高质量发展上取得新进展。

一线见闻

神州大地铺展小康画卷

——“十三五”时期经济社会发展亮点一瞥

■本报记者 潘娣 杨明月 王钰

创新驱动发展 北斗为高质量发展“导航”

深蓝的背景屏幕上,第一颗北斗卫星发射升空,展开“翅膀”绕飞地球;运行中的北斗卫星,从高空向地球不同位置……9月21日,第八届中国(绵阳)科技城国际科技博览会开幕式展演,在四川省绵阳市九洲体育馆上演,北斗三号全球卫星导航系统作为主线,贯穿表演始终。

2016年印发的《国家创新驱动发展战略纲要》,明确我国到2050年建成世界科技强国“三步走”的战略目标。以北斗三号全球卫星导航系统开通为代表,5年间,创新型国家建设取得重要进展。世界知识产权组织发布的年度《全球创新指数报告》显示,中国的创新排名从2016年的25名,上升到2019年的14名。

创新是引领发展的第一动力。近年来,科技创新不断为高质量发展“赋能”。

9月,新疆伊犁地区察布查尔县的不少粮食种植户乐开了花。他们应用北斗导航成套智能农业装备技术的水稻田,平均产量比常用的机械插秧田高出近120公斤,在高纬度气候条件下实现高效高产。

我国吹响科技创新“集结号”,发展新动能不断增强,科技创新驱动发展成果丰硕。5年间,载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现;高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流;“互联网+”广泛融入各行各业;新兴产业持续壮大,传统产业加快升级;大众创业万众创新深入开展,科技成果转化加快,经济效益不断显现。

区域协调发展 江豚重现“母亲河”

重大工程建设 电子商务进驻贫困村

“江猪猪,武汉欢迎你回家!”8月20日,正在长江边钓鱼的湖北省武汉市市民吴先生,在江面发现了长江江豚。他描述道,江豚在沌口大桥桥墩附近方圆300米活动。那里水流缓慢,小鱼翻动,应该是江豚在捕食。这则画面被拍摄下来,上传到网络。网友们兴奋不已,纷纷留言,欢迎“江猪”回家。

长江江豚属于国家一级保护动物。2018年,农业农村部发布数据显示,长江江豚数量仅剩约1012头。中国科学院水生生物研究所研究员王克雄分析,此次市民看到多头江豚,可能与长江流域实行禁捕和近期水位上涨有关。禁捕保护了鱼类资源,同时,水面上涨,缓水区面积增大,导致江豚出现。

“数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也”。今年1月1日起,国家开始实施长江十年禁渔计划。推动长江经济带发展,是我国“十三五”规划中区域协同发展三大战略之一。长江流域重点水域禁捕,是扭转长江生态环境恶化趋势的必然要求,是落实“共抓大保护、不搞大开发”的有力举措。

截至今年9月下旬,重点水域退捕渔船回收处置率已超过95%,退捕渔民大多已落实社保和转产就业;9月24日,中国(湖南)自由贸易区揭牌,打造开放发展新高地;“万里长江第一港”云南省水富港,不断扩能改造,建设智慧枢纽港口……4年间,沿江11省市逐步探索出一条生态优先、绿色发展之路,“黄金水道”展现蓬勃生机。

“这是大别山区的小红薯做成的香薯干,自己家种的。”在地处大别山深处的安徽省金寨县汤家汇镇,38岁的张传峰坐在自家“香土特产”店里,正在用手机直播“带货”。

2017年,金寨县打造电商特色小镇。张传峰抓住机遇,开起了网店,做起了电商,收获颇丰。2019年,金寨县电商交易额超过30亿元,越来越多的“张传峰”成为大别山里的农民“网红”。

这在以前的大别山区,几乎是不可能实现的。近几年,基站建到了家门口,村里的路也修通了。村民在网上接到订单后,山里的养殖产品和各种山货都可以便捷地运输出去。如今,安徽省打造大别山区电子商务公共服务中心、电商扶贫中心和农村物流配送中心,电商产业逐步发展成熟。

种种变化,得益于“十三五”规划中的农村交通建设与信息化重大工程在全国铺开。截至目前,全国所有具备条件的乡镇和建制村修通了硬化路。运输的路通了,信息的“路”也通了。“十三五”期间,农村基础设施建设取得重大成果。大山里的农民们“驶”上了网络的快车道,能够便捷地从手机上获得信息、传播信息,推动农村电子商务的发展。

“现在,我们这里有高铁、有扶贫旅游快速通道。未来,还会有新高铁站、飞机场。小康生活就在眼前!”张传峰说。

经济实力大幅跃升



数说“十三五”

“十三五”时期,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。5年间,我国发展取得历史性成就,综合国力、经济实力、科技实力等跃上新台阶。

创新驱动加速推进

2019年,规模以上高技术产业增加值占比为14.4%。信息传输、软件和信息技术服务业等新兴服务业近4年年均增速高达19.4%,成为助推服务业持续增长的新动能。

生态环境总体改善

2019年,单位GDP能耗比2015年下降13.2%。全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比例为82%,地表水质量达到或好于III类水体比例达74.9%,污染防治阶段性目标顺利实现。

民生水平普遍提高



脱贫攻坚取得决定性成就。2016年-2019年,超过5000万农村贫困人口脱贫,全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元,年均增幅30.2%。