向第二个百年奋斗目标进军的行动指南

——解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

11月3日，新华社受权播发党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

15个部分、60条、约2万字，这份习近平总书记亲自领导制定的规划《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时间中国经济社会发展的行动指南。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，这份新时代新征程的逐梦蓝图不仅关乎14亿中国人民的未来福祉，更将为全世界发展带来更多“中国机遇”！

一个新奋斗目标：全面建设社会主义现代化国家

在我国全面建成小康社会之后，“十四五”将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。作为这一战略安排的具体落实，规划《建议》通过9个方面的具体描绘，勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升；建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化；国家文化软实力显著增强；美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局；人均国内生产总值达到中等发达国家水平；平安中国建设达到更高水平；全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

“中国‘十四五’规划具有很强的未来导向性，需要面向更加长远的未来，而不仅仅是未来五年。”路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

统筹两件大事：发展和安全

站在历史关口，一边是中华民族伟大复兴的战略全局，一边是世界百年未有之大变局，中国如何走好下一程？

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索给出回答：统筹好发展和安全两件大事，集中精力办好自己的事。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

“统筹发展和安全”“坚持总体国家安全观”“防范和化解影响我国现代化进程的各种风险”……规划《建议》大篇幅部署发展重大任务的同时，围绕“安全”作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。要增强忧患意识，坚持底线思维，把难点和复杂性估计得更充分一些，把各种风险想得更深入一些，注意堵漏洞、强弱项，下好先手棋，打好主动仗。

三个“新”贯穿全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局

仔细研读规划《建议》，一条主线贯通全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

韩文秀强调，这三个“新”体现了规划《建议》的核心要义。

习近平总书记在11月2日的中央深改委第十六次会议上强调，“十四五”时期我国将进入新发展阶段。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，通读规划《建议》，“十四五”开启的新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

适应新发展阶段，离不开新发展理念来指引，需要构建适应新阶段的新发展格局。

“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”……规划《建议》在“十四五”时期经济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求……规划《建议》还亮出了构建新发展格局的“施工图”。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说，以“十三五”行之有效的新发展理念为指引，着力构建新发展格局，不仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳，也将助力全球经济复苏，给世界带来更多机遇，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。

“四个全面”新布局：开启全面建设社会主义现代化国家新征程

翻开规划《建议》，“十四五”战略布局有了新表述——

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，从“全面建成小康社会”到“全面建设社会主义现代化国家”，宣告中国即将开启崭新的发展征程，体现了我们党对发展阶段性特征认识的不断深入。

新发展阶段，正是改革新关头。规划《建议》围绕全面深化改革作出新部署：激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

王军说，“十四五”全面深化改革，要更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次机制体制问题，更好增强改革的系统性、整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量；全面贯彻新时代党的组织路线；锲而不舍落实中央八项规定精神；坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全面依法治国作出系列部署。

中央政策研究室主任江金权说，坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据和现实依据。

五大新发展理念：指引“十四五”高质量发展

规划《建议》的核心，用12个部分展现“十四五”发展的重大任务，背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

12个方面的重大任务，“坚持创新驱动发展”被放在了第一位。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑……规划《建议》把创新摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”科学技术部部长王志刚说。

“企业是创新的主体和生力军，也是创新成果的使用者和受益者，下一步要力争在关键领域实现重大突破，更好助力建设科技强国。”伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》，协调、绿色、开放、共享的理念体现高质量发展的要求——

优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；

实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；

改善人民生活品质，提高社会建设水平；

……

“规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿未来发展全过程和各领域，指明未来蓝图变为现实的路径，指引中国朝着高质量发展方向坚定前行，让发展成果惠及亿万人民。”王军说。

六个发展目标：勾画“十四五”发展新图景

“十四五”时期作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，能否开好局、起好步至关重要。

规划《建议》从六个“新”提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标：

经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

“中央锚定2035年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件提出主要目标，为‘十四五’时期经济社会发展搭建宏观框架，为建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点。”辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提高，规划《建议》提出，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖说，规划《建议》不仅明确提出到2035年建成文化强国，还用专门一个部分对文化建设进行部署，提出今后五年文化建设的基本思路和重点任务，显示了我们党对文化建设的高度重视。

当前，我国人均国内生产总值超过1万美元，中等收入群体超过4亿人，“十四五”时期将是我国迈向高收入国家的关键时期。规划《建议》在收入分配领域打出一套政策“组合拳”，包括健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，多渠道增加城乡居民财产性收入等，向着“扎实推动共同富裕”迈出有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示，在党中央、国务院领导下，国家发展改革委将按照五中全会精神，认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作，根据规划《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

（新华社北京11月3日电 记者韩洁、吴雨、侯雪静、王琦、陈炜伟）

致青年：你所关心的未来，党中央的这份重要建议画好蓝图了

关于未来，你有哪些“小目标”“小期待”？

升学会不会更容易？就业能不能更稳定？公共服务是不是更完善？……3日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》对外发布。青年朋友们，你所关心的这些内容，规划《建议》都画好了蓝图。让我们一起看看，追梦的路上，你将拥有哪些强大“装备”？

这些行业，或将成为未来就业风口

和许多应届生一样，正在中国农业大学读动物医学专业硕士的陈念慈感受到了“内卷”的压力。考证、考公……疲于奔命的你，也许对职业方向感到迷茫。

规划《建议》给了青年一颗定心丸：“千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益”。

值得注意的是，规划《建议》提出了“十四五”期间要着力发展的产业，也许这就是你未来可以大显身手的领域。

比如，加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业；加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业；加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

这些措施，助你一圆“安居梦”

对于“北漂”刘科来说，拥有一套属于自己的住房，在这个城市里就有了归属感。然而不断上涨的房价，是这些青年实现“安居梦”的拦路虎。

未来我们买得起房吗？规划《建议》指明了方向：“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。”

规划《建议》明确，有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

人口的单向流动，是造成不同地区房价“冰火两重天”的重要因素。下一个五年，或许你不用挤入大城市，在小城镇就能享受高质量的安居生活。

这些领域，公共服务将更完善

不久前完成了婚姻大事的“90后”女孩但文雨，开始展望人生的下一个阶段：自己已经在城市里立足了，可自己的孩子能不能“赢在起跑线”？

规划《建议》给了答案：坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。要增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。

按照这个说法，你的孩子未来将享受到更加公平的教育资源、更多样化的教育模式，“行行都能出状元”。

未来的你，还能拥有更高质量的公共卫生服务。

根据规划《建议》，未来将改革疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系等。

这些要求，帮你解除“后顾之忧”

汪罗是西藏民族大学的一名青年老师。他不后悔自己为了理想而背井离乡，但唯独放不下家中年迈的爷爷、奶奶和姥姥。

一往无前的追梦路上，规划《建议》助你解除后顾之忧。

规划《建议》提出，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

对于青年父母和“准父母”们，规划《建议》明确，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。

规划《建议》提出，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险；健全灵活就业人员社保制度，让低收入群体共享发展的果实。

这些方面，提升你的生活品质

毕业刚一年的张博翾是一个“精致青年”。工作之余，他喜欢外出旅游，参与各类文化艺术活动。

规划《建议》不仅关照你眼前的生活，也关照你的“诗和远方”。

根据规划《建议》，未来我国将全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，实施文艺作品质量提升工程；广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设；建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园等。这也意味着我们将看到越来越多高质量的文艺作品，休闲“打卡”的选择也越来越多。

在人居环境方面，规划《建议》也制定了“小目标”：建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，基本消除重污染天气，基本消除城市黑臭水体。一个清波滚滚、绿树成荫，人与自然和谐共生的居住环境，也许很快就能成为你我生活中不可或缺的“小确幸”。

（据新华社北京11月3日电 记者白阳、王鹏、曹典）

进博会开幕在即，六大看点带你先睹为快

11月4日，第三届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛开幕式将在上海举行。在新的国际国内形势下，第三届进博会有哪些看点值得关注？

“进博朋友圈”扩大，参展企业质量更高

尽管受到全球新冠肺炎疫情等不利因素影响，但各国企业参展积极踊跃，第三届进博会总展览面积比上届扩大近3万平方米。

与此同时，世界500强及行业龙头企业积极参展，回头率超过70%，美国福特汽车、法国路易达孚、美国高通、瑞士罗氏等均连续3年参展。

新朋友也不断加入“进博朋友圈”。今年首次签约的全球著名精品工业集团历峰，拿下500多平方米的展览净面积。首度参展的日本迅销集团，签下1500平方米的展位。

六大展区“硬核”展品吸睛

第三届进博会共设立六大展区：食品及农产品展区、医疗器械及医药保健展区、服务贸易展区、消费品展区、汽车展区、技术装备展区。

技术装备展区“硬核”展品密度高。该展区展示的约翰迪尔8R拖拉机，配备专属6缸9.0升24气门高压共轨发动机，被称为“最强劲的拖拉机”之一；维特根就地冷再生机可一次性再生3.8米宽、0.3米厚的沥青路面，施工效率极高，被业内称为“最高效路面维修设备”。

四大专区紧扣市场热点

第三届进博会新设公共卫生防疫、节能环保、智慧出行和体育用品及赛事等4个专区。

公共卫生防疫专区展示国际先进公共卫生防疫产品、技术、服务，包括前期防护产品口罩、防护服、消杀产品等，中期的检测试剂、CT机等检测类产品，以及ECMO（体外膜肺氧合）、呼吸机、急重症监护等治疗阶段产品。据统计，该专区展示的博毅雅呼吸机，有超过8000台投入到全球抗疫中。

采购商达40万人，结构进一步优化

按照进博会疫情防控要求，国家会展中心（上海）馆内人数不得超过最大承载量的30%。第三届进博会入馆人数规模因此大大压减，但今年专业采购商报名仍十分踊跃，达到40万人，共组建39个交易团、近600个分团，注册单位11.2万家。

报名注册的采购商中，年营业额10亿美元以上的达到2238家，年进口额1亿美元以上的有近1400家。从行业结构看，制造业、批发业和零售业企业采购商占比排名前三，分别为30.6%、16%和8.2%。从企业性质看，境内企业中，有5.35万家为民营企业，占比超六成。

线上与线下结合，商业与文化交融

进博会交易的是商品和服务，交流的是文化和理念。4日晚，虹桥国际经济论坛将采用线上+线下的方式举行，围绕“同舟共济应对挑战、开放合作共享未来”主题，共话常态化疫情防控下全球经贸合作。

第三届进博会还将举办上百场高规格、高水平、高质量的配套活动，增加国家级步行街、中国旅游等人文展示项目。意大利将带来首个境外人文交流展示活动，展现该国55个由联合国教科文组织认定的世界文化遗产。

强化疫情防控，严格管理食品冷链

进博会前后，强化疫情防控，对入境参会人员严格落实闭环管理。按照《第三届中国国际进口博览会新冠肺炎疫情防控工作总体方案》，参展参会人员入境前，落实为期14天的自主健康监测；入境时，落实100%健康申明、100%体温检测和100%核酸检测；入境后，在指定宾馆实施为期14天的集中健康隔离观察，并在第5天和第12天分别进行核酸检测。

不只是入境人员，所有参展参会人员、展区内工作人员也将全员核酸检测，在首次入馆时必须具备7天内有效的核酸检测阴性证明。

和往届进博会不同，今年进博会展区内将不零售冷冻生鲜食品，禁止试吃未经“全熟加工”的冷冻生鲜食品。同时，规范进口冷链食品采样、监测和消毒工作，强化冷链食品全链条防控，关键岗位人员核酸检测“应检尽检”。

（据新华社上海11月3日电 记者杨金志、杨有宗、王雨萧，参与记者：周蕊、龚雯、杜康）

进博会吉祥物喜迎八方宾朋

11月3日，国家会展中心（上海）外的吉祥物“进宝”格外醒目。第三届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛开幕式将于11月4日在上海举行。

新华社记者 陈 飞摄