

# 为做好新时代退役军人工作提供法治保障

——退役军人事务部、中央军委政治工作部负责人就《中华人民共和国退役军人保障法》答记者问

■本报记者 杨明月

2020年11月11日,第十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过《中华人民共和国退役军人保障法》,习近平主席签署国家主席令予以公布,自2021年1月1日起施行。日前,退役军人事务部、中央军委政治工作部负责人就退役军人保障法的有关问题回答了记者的提问。

**问:为什么要制定出台退役军人保障法?**

**答:**退役军人是国防和军队建设作出了重要贡献,是社会主义现代化建设的重要力量,是党和国家的宝贵财富。新中国成立以来,党中央、国务院、中央军委制定了一系列政策法规,对维护退役军人权益、做好退役军人工作发挥了重要作用。随着经济社会的快速发展、国防和军队改革的深入推进,退役军人工作面临着新形势:一是党的十八大以来,习近平总书记对退役军人工作作出系列重要论述,党中央、国务院、中央军委对退役军人工作作出系列重大部署,对新时代做好退役军人工作提出了新要求。二是2018年3月机构改革之前对军官和士兵的安置、就业、优待等工作分散在相关部门,有关规定比较分散,需要整合。三是对退役军人工作中普遍反映的问题,需要通过法律统筹解决。鉴此,有必要制定一部系统完备的法律,为做好新时代退役军人工作提供法治保障。

**问:制定出台的过程是什么样的?**

**答:**为了贯彻落实党中央决策部署,完成中央确定的立法任务,加强退役军人工作法治建设,退役军人事务部和中央军委政治工作部会同有关中央国家机关、军委机关成立了起草工作机构,认真学习习近平总书记关于退役军人工作重要论述,系统梳理现行政政策法规,分析各界研究成果和意见建议,借鉴其他国家和地区退役军人工作立法经验,召开座谈会听取各方面意见建议,广泛征求各地各部门和社会各界的意见建议,落实中央有关文件以及国防和军队改革精神,在全国人大常委会法工委、司法部、中央军委法制局的积极指导下,在军队有关部门的大力支持下,形成了退役军人保障法草案,经国务

院常务会议、中央军委常务会议讨论通过,提请全国人大常委会审议。经过三次审议、向社会公开征求意见、广泛调查研究、反复修改完善,11月11日,第十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过,习近平主席签署国家主席令予以公布,自2021年1月1日起施行。

**问:退役军人保障法制定工作主要遵循什么原则?**

**答:**在退役军人保障法的制定过程中,我们主要遵循如下原则:一是贯彻落实习近平总书记关于退役军人工作的重要论述和党中央、国务院、中央军委关于退役军人工作的决策部署及改革要求,坚持服务经济社会发展、服务国防和军队建设,为退役军人工作提供法治保障,使军人成为全社会尊崇的职业。二是坚持既尽力而为又量力而行,在完善现行政策的基础上规定了一系列创新举措。三是坚持统筹协调,注重服务保障与教育管理、物质待遇与精神激励相结合。四是做好与相关法律法规的衔接,为制定修订配套法规政策留出接口。

**问:退役军人保障法明确了哪些方针原则?**

**答:**一是确定退役军人保障工作的基本原则。退役军人保障工作坚持中国共产党的领导,坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的方针,遵循以人为本、分类保障、服务优先、依法管理的原则。二是明确退役军人的权利义务。国家关心、优待退役军人,加强退役军人保障体系建设,保障退役军人依法享有相应的权益,同时明确退役军人应当继续发扬人民军队优良传统,模范遵守宪法和法律法规。三是确立工作体制。明确退役军人工作主管部门、其他有关机关、军队有关部门的职责。

**问:关于退役军人的移交接收,是如何规范的?**

续保持发扬人民军队的光荣传统和优良作风,以工匠精神打造军创品牌,为我国实现高质量发展贡献智慧和力量。”退役军人事务部副部长常正国说。

据悉,本届大赛获奖项目将被纳入全国退役军人创新创业大赛项目库,长期跟踪,按政策提供相应服务。退役军人事务系统还将为获奖企业(团队)提供导师培训、创业孵化、贷款授信、行业咨询等支持,促进退役军人创业项目与产业链、创新链、资金链、人才链、服务链有效对接。

远来看有利于完善与基本法实施相配合的制度,确保特区政府依法有效施政,让“一国两制”和基本法全面准确贯彻落实,符合香港整体利益。

香港中华厂商联合会表示,全国人大常委会充分考虑了宪法及基本法相关条文,所作出的决定合宪合理,有助于维护香港宪制秩序,也为日后处理立法会选举参选人资格提供清晰指引,减少不必要的社会争拗。联合会邀请各位议员尽心履行职责,放弃争斗内耗,以合法合理的方式,就议案提出质询和讨论,确保特区政府有效施政。

香港地产建设商会对全国人大常委会以及特区政府决定表示支持,期望特区政府可以聚焦抗疫、振兴经济和改善民生。

本加厉。相关决定顺应了香港民意,凸显了中央对香港的全面管治权。

港区全国人大代表、香港中律协创会会长陈曼琪认为,有关决定符合宪制秩序及国际政治惯例,也符合基本法及香港法律。

全国政协常委、粤港澳大湾区企业家联盟创会主席蔡冠深强调,被依法取消资格的议员以权谋一小撮人的政治私利,动不动瘫痪立法会,不惜阻延香港重大经济民生议程,老百姓都看在眼里。他们丧失议员资格没有人会感到意外,这彰显出特区政府坚守“一国两制”原则底线,也是香港社会有识之士的共同心声。

港区全国政协委员、中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜指出,相关决定不仅是依据宪法及基本法赋予的权力,更体现对香港根本利益的坚守和对民意的尊重,有利于全社会走出立法会乱象的泥潭,聚精会神抗击疫情及恢复经济。

港区全国政协委员、中国经济社会理事会理事叶建明表示,这是香港拨乱反正的必要之举,有助于进一步完善相关制度和机制,为以爱国者为主体的“港人治港”提供制度保障,确保“一国两制”实践不变形、不走样。

一号02星由中国空间技术研究院抓总研制,发射入轨后将与地面移动通信系统共同构成天地一体化移动通信网络,为中国及周边、中东、非洲等相关地区,以及太平洋、印度洋大部分海域用户,提供全天候、全天时、稳定可靠的话音、短消息和数据等移动通信服务。

这次任务是长征系列运载火箭的第352次飞行。

在接近午夜时,“玉兔二号”月球车计划进行至少1次全景相机环拍,红外成像光谱仪、中性原子探测仪、测月雷达开展同步探测。

随着“玉兔二号”月球车向西北方向不断前行,嫦娥四号核心团队科学家利用传回的第一手数据,持续产生科研成果。科学团队近期发表在SCI期刊上的文章指出:南极-艾特肯盆地形成时的撞击很可能穿透月亮,撞击出月球深部物质。

**答:**一是明确责任主体。规定退役军人原所在部队应当将退役军人移交安置地退役军人工作主管部门接收。二是完善工作程序。明确退役军人在规定时间内,持军队出具的退役证明到安置地报到,并对档案移交、户口登记、社会保险转移接续等作了规定。三是改进军队衔接机制。退役军人移交接收过程中,发生与其服役有关的问题,由原所在部队负责处理;发生与其安置有关的问题,由安置地政府负责处理。

**问:在提高退役军人的安置质量方面,作了哪些规定?**

**答:**一是完善安置方式。国家采取退休、转业、逐月领取退役金、复员、自主就业、安排工作、供养等方式,对退役军人予以妥善安置。二是加强安置保障。转业军官、安排工作的军士和义务兵,由机关、群团组织、事业单位和国有企业接收安置,并按照国家有关规定给予编制保障。对转业军官,明确由政府根据其德才条件以及服役期间的职务、等级、所作贡献、专长等和工作需要安排工作岗位,确定相应的职务职级。三是树立鲜明的安置导向。对有参战经历等情形的退役军人予以优先安置。

**问:在退役军人教育培训方面,有哪些创新?**

**答:**一是完善退役前的教育培训。军人退役前,所在部队可以提供职业技能储备培训,组织参加有关学历和非学历继续教育。二是完善教育优惠政策。高等学校可以通过单列计划、单独招生等方式招收退役军人;现役军人在入伍已被普通高等学校录取或者是正在就学的学生,退役后在入学、复学等方面享受优惠政策。三是加强职业技能培训。规定国家依托相关教育资源为退役军人提供职业技能培训。

**问:在哪些方面加大了对退役军人就业创业的扶持力度?**

## 砥砺前行,锻造更多核心技术

■中国工程院院士、军事科学院军事医学研究院研究员 陈薇

**主人公心语:**穿上这身军装,就意味着这一切都是你应该去做的。科研攻关,抓住每一分钟,每一秒钟,就为人民的健康早一分钟作出我们的贡献。为呵护神州安全、为护航人民健康和平安作出自己的贡献,这是我一生的追求。

——陈薇

我是陈薇。新冠疫情发生后,中央军委一声令下,我带着军事医学专家组奔赴武汉,和全国人民共同经历了一场艰苦卓绝的抗疫斗争。

初到武汉时的场景我永远都无法忘记。宽阔的街道空空荡荡,整个城市没有一点春节的气氛,寂静得像一座空城。当我们第一时间与当地有关部门对接时,得知当时武汉的核酸检测能力急缺,日检测能力只有350人份左右,而且3天才能拿到报告。去武汉前,我们受领的任务是疫情研判、疫苗研发等,核酸检测不在原定的任务中。但我深知,一个个样本的背后,是一个个鲜活的生命。大疫当

前,救命是天大的事。所以我当即决定,先把核酸检测的担子挑起来。仅仅用了一天时间,我们就完成了帐篷式负压实验室和检测平台的搭建。24小时“三班倒”“白加黑”连续作业,每天能检测1000人份以上,而且当时就能出报告。这在武汉核酸检测处于瓶颈期的一月底、二月初,起到了关键作用。

大年初一,习主席发出号令,要加快治疗药物和疫苗研发,我们团队长期注重重大传染病疫苗研发,成功研制过重组埃博拉疫苗等,具有成熟的技术平台。这次疫苗攻关,我们又不容辞、责无旁贷。3月16日,疫苗获批进入临床,并于当日20时18分完成了第一针免疫接种,这是全球首个进入临床试验的新冠疫苗接种。世卫组织首席科学家表示,中国疫苗在现阶段临床试验中被证明安全有效。

最让我感动的还是那些志愿者,一期、二期临床试验的志愿者,一共有616名。年纪最大的受试者,是84岁的熊先生。他说,看到我们支援武汉非

常感动,但感动不如行动,趁着身子骨还硬朗,也想参与到抗疫中来。正是人民群众无条件的信任和支持,给予了我们团队莫大的鼓励。

回顾在武汉的113天,我每天都是从睁开眼一直忙到第二天凌晨三四点钟,而且一早就要投入到紧张的工作中去,就是这样日复一日,始终保持忙到“起飞”的状态,始终是踩着油门往前冲的状态。我坚信,只要保持这股劲头,在科研道路上就没有攻不下的“娄山关”“腊子口”。

前段时间,国家把“人民英雄”如此崇高的荣誉授予我。我深知,这份沉甸甸的荣誉不属于我个人,而是属于在武汉与我生死与共的军事医学专家组的全体成员,属于全军医疗和科研战线参与疫情防控的所有战友。

今后,我们将继续坚守初心、砥砺前行,锻造更多核心技术,拿出更多硬核产品,为维护人民生命安全和身体健康、维护国家生物安全,作出自己应有的贡献。

## 用凡人微光照亮胜利之路

——战“疫”先进代表素描

微光成炬,能穿透阴霾;向光前行,必走出黑暗。在武汉抗击新冠肺炎疫情一线,有这样一群可爱的人,他们勇于坚守岗位,辛勤挥洒汗水,舍小家为大家,用凡人微光温暖你我,照亮了众志成城战胜疫情的希望之路。

“这里建成后是几千户村民的新家,必须仔细检查,马虎不得。”11月11日中午,在武汉市蔡甸区知音城还建小区,全国抗击新冠肺炎疫情先进个人、中国建筑第三工程局有限公司项目经理尹典正拿着平衡尺在15号楼楼顶天台检测屋面防水套管安装情况,一阵忙碌下来,尹典正的额头早已渗出细密汗珠。

几个月前,疫情肆虐。他和中国建筑第三工程局有限公司4万名“火雷兄弟”一起告别家人,投身火神山医院的建设和维保工作。

受条件所限,工作开展十分困难,但尹典和他的工友不讲条件、不惧困难,全力以赴。当工区无法使用吊车时,他和工友手抬肩扛,硬是“人肉”吊装15个合计30余吨的箱式板房;看到医护人员身背厚重防护服常常热得满头大汗时,他四处打听,找来冰块放在医院走廊处进行降温;当负压病房风管连接松动时,他义无反顾打开风管,直面可能含有病毒

的空气……尹典和他的工友在火神山医院坚守80余天,用血肉之躯为“白衣天使”铸就最牢固的“堡垒”。

和尹典一样,武汉市公安局蔡甸区分局大集街派出所副所长、全国抗击新冠肺炎疫情先进个人燕占飞也一直坚守在火神山医院。作为火神山医院警务室值班民警,他担负着送病患、保运转,守医院、护安全等多项职责。

有一次,燕占飞突然接到求助,一位工人在施工时右手大拇指被施工设

备:一是加强就业支持。规定机关、群团组织、事业单位和国有企业在招录、招聘时,对退役军人的年龄和学历条件可以适当放宽,同等条件下优先招录、招聘退役军人。二是拓宽就业渠道。要求各地设置一定数量的基层公务员职位,面向服役满五年的高校毕业生退役军人招考。三是加大创业

支持力度。相关创业孵化基地和创业园区优先为退役军人创业提供服务,退役军人创办小微企业,可按规定申请创业担保贷款并享受有关融资优惠政策。

**问:在加大优待和褒扬力度方面,有哪些具体体现?**

**答:**一是明确普惠与优待叠加的原则。政府在保障退役军人享受普惠性政策和公共服务基础上,结合服役期间所作贡献和各地实际情况给予优待。二是合理确定优待范围。在社会保险、住房、医疗、文化和旅游、帮扶援助等方面,对退役军人给予相应优待。三是强化荣誉激励。国家建立退役军人荣誉激励机制,对作出突出贡献的退役军人予以表彰、奖励,退役军人服役期间获得表彰、奖励的,退役后按规定享受相应待遇,参战退役军人等符合条件,名录和事迹编入地方志。

**问:如何进一步完善服务管理制度?**

**答:**一是推进服务体系建设和提升服务保障能力,做好退役军人就业创业扶持、优抚帮扶、走访慰问、权益维护等服务保障工作。二是加强思想政治教育和保密教育管理。退役军人违法犯罪的,由省级退役军人工作主管部门按照国家有关规定中止、降低或者取消其退役相关待遇。三是依法维护退役军人合法权益,有关部门建立健全退役军人权益保障机制,公共法律服务有关机构依法提供必要的帮助。四是实行工作责任制和考核评价制度,将退役军人保障工作完成情况,纳入有关部门和负责人的考核评价内容。

(本报北京11月12日电)

## 首届全国退役军人创新创业大赛落幕

新华社广州11月12日电 (记者张金娟)首届全国退役军人创新创业大赛12日在广州落幕。

首届全国退役军人创新创业大赛于今年1月正式启动,主题为“立创业创新潮头 展退役军人风采”,由退役军人事务部和广东省人民政府主办。

赛事吸引了5G、人工智能、智慧农业、现代服务业等多个领域的8000余个创业企业(团队)、逾3万名创业退役军人参与。经过10个多月激烈角逐,共产生一等奖5个、二等奖15个、三等奖30个和优胜奖若干。“走在创业创新路上的退役军人继

香港工商界

## 全国人大常委会决定有利香港重振经济改善民生

据新华社香港11月12日电 (记者丁梓懿、刘明洋、周文其)十三届全国人大常委会第二十三次会议11日通过《全国人民代表大会常务委关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》,受到香港工商界团体积极拥护和支持。他们纷纷表示,有关决定为特区政府集中精

力解决香港深层次问题创造了良好条件,有利于经济重启和民生改善,期望社会各界团结一致,集中精力应对香港当前各种挑战,让社会重回正轨、重拾动力。

香港中华总商会表示,相关决定明确了立法会议员必须拥护和遵循基本法原则,让立法会可尽快恢复正常运作,长

港区全国人大代表和政协委员

## 全国人大常委会决定可确保“一国两制”行稳致远

据新华社香港11月12日电 (记者丁梓懿、刘明洋、朱宇轩)十三届全国人大常委会第二十三次会议11日通过《全国人民代表大会常务委关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》,港区全国人大代表和政协委员对此表示积极拥护和坚定支持。他们认为,相关决定合情合理、合法合宪,有坚实的民意基础,可确保特区政府依法有效施政,香港实现长治久安。

全国人大常委会委员谭耀宗、全国人大常委会香港基本法委员会副主任谭惠珠12日与十多位港区全国人大代表举行记者会。代表们表示,相关决定明确了规矩底线,可确保香港立法机构正常运转,让接下来的工作有法可依。

谭惠珠指出,根据今次决定,“一经

依法认定,即时丧失立法会议员的资格”,因此特区政府对4名议员的处理并非“绕过法院”,而是“依法认定”。

港区全国人大代表、香港工联会会长吴秋北指出,回归以来,“揽炒派”的作风越来越激进,不断试探与挑战中央底线。有关决定是香港国安法之后又一项拨乱反正举措,目的是还香港安宁。

港区全国人大代表、香港工商总会主席王庭聪说,相关决定合法合理,既彰显法律的权威性,也明确表达讯息,破坏国家安全,扰乱社会秩序必须要承担后果。有关议员的所作所为是咎由自取,期望日后立法会运作可以有序稳定运行。

港区全国人大代表卢瑞安表示,“揽炒派”宣扬“港独”、勾结外国势力的行为踩了红线,延任一个月以来他们更是变

## 我国成功发射天通一号02星

本报西昌11月12日电 张冰瑛、记者安普忠报道:11月12日23时59分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将天通一号02星送入预

定轨道,发射任务获得圆满成功。

天通一号卫星移动通信系统是我国自主研制建设的卫星移动通信系统,由空间段、地面段和用户终端组成。天通

## 嫦娥四号迎来第24月昼

本报北京11月12日电 宋星光、记者安普忠报道:记者从北京航天飞行控制中心获悉,在遥远的月球背面,嫦娥四号着陆器和“玉兔二号”月球车分别于11月10日3时12分和11月9日10时17分结束月夜休眠,受光照自主唤醒,迎

来第24月昼。截至目前,嫦娥四号已顺利工作677个地球日。

基于探测点全景相机拼接影像等数据情况,“玉兔二号”月球车将在第24月昼期间继续向西北方向行驶,目标为玄武岩方向或反射率较高的撞击坑区域。