

学习贯彻党的十九届五中全会精神⑥

加快构建新发展格局

■丁茂战

国内经济大循环,是规避风险、转危为机的战略选择,有利于增强我国经济发展的韧性,也有利于促进和带动国际经济循环,实现国内循环和国际循环相互促进。因此,提出构建新发展格局,是我们党对经济发展规律的正确把握和科学运用。这是主动作为,不是被动应对,是长期战略,不是权宜之计。

坚持扩大内需这个战略基点

这次全会提出,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场。这抓住了构建新发展格局的关键和核心。

我国拥有构建新发展格局的内需基础。从投资领域看,我国基础设施建设水平总体还不高,制造业正在转型升级,投资领域不平衡不充分问题突出,投资潜力巨大。从消费领域看,中国有14亿人口,中等收入群体超过4亿,是全球最具潜力的大市场。随着新型消费业态加速发展,居民消费升级势头发展迅猛,我国已成为全球最有潜力的消费市场。支撑和拉动我国经济发展的需求空间广阔,构建内循环为主的新发展格局拥有充分的内需保障。

不断提高内需增长动能。努力保持居民收入增长与经济增长同步,积极改善收入分配格局,特别要增加低收入者收入,扩大中等收入群体和调节过高收入来缩小收入差距,提高城乡居民的消费能力。积极推进基本公共服务均等化,完善统筹城乡的民生保障制度,健全国家基本公共服务制度体系,消除城乡居民消费后顾之忧。加快新型城镇化进程,推动户籍制度改革等民生领域改革。积极应对人口老龄化,开发新的消费领域和经济增长点,挖掘老龄化带来的产业发展机会和消费潜力。

着力拓展内需发展空间。顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。以质量品牌为重点,促进消费向绿色、健康、安全发展,鼓励消费新模式新业态发展。健全现代流通体系,发展无接触交易服务,促进线上线下消费融合发展,开拓城乡消费市场。发展服务消费,扩大节假日消费,培育国际消费中心城市。加快补齐基础设施等领域短板,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资,推进新型基础设施、新型城镇化等重大工程建设。

坚持供给侧结构性改革的战略方向

这次全会强调,要坚持供给侧结构性改革的战略方向,提升供给体系对国内需求的适配性,打通经济循环堵点,提升产业链供应链的完整性,使国内市场成为最终需求的主要来源,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

供给侧结构性改革是畅通大循环的战略抓手。改革开放以来,随着我国城乡居民收入水平提高,居民对消费的品质要求越来越高,生产领域对于资源产品的供给质量要求也越来越高。然而,相比需求方,供给质量提升步伐落后于需求的发展,总供给和总需求“错配”,需求端想要的供给端不能完全满足,供给端有的需求端未必都要,导致中低产能过剩,中高端产能短缺,内循环不畅,造成经济效率损失。党中央提出供给侧结构性改革的战略布局,为提高供给体系对国内需求的适配性,畅通经济大循环提供了战略抓手。

把提高供给体系质量作为畅通大循环的主攻方向。供给侧结构性改革,最终目的是满足需求,主攻方向是提高供给质量,根本途径是深化改革。必须深入研究市场变化,认识和把握现实需求和潜在需求,坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。继续推进“三去一降一补”,防止低端产能和僵尸企业反弹再生。着力解决实体经济结构性的供与需、金融和实体经济的失衡问题,推进农业现代化,加快制造强国建设,加快服务业发展,提高基础设施网络化水平,持续推动形成新的增长点。

把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势,打好关键核心技术攻坚战。依托我国超大规模市场和完备产业体系,创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势,加速科技成果向现实生产力转化。发挥企业在技术创新中的主体作用,加大对基础研究的投入,大力培养和引进国际一流人才和科研团队,加强国际科技交流合作。

坚定不移全面扩大开放

习近平总书记强调:“新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。”以国内大循环为主体,提升产业链供应链的完整性,使国内市场成为最终需求的主要来源,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

既要内循环也要外循环。改革开放以来,我国发挥国内和国际两个市场作用,既获得了急需的资金、要素、技术等资源,也为世界奉献了物美价廉的商品,为自身和全球发展注入强大正能量。近年来,经济全球化遭遇逆流,新冠肺炎疫情进一步加剧逆全球化趋势,我国发展的外部环境正在发生明显变化。但是,全球化这一历史规律、历史大势没有变,也不会变。我们要站在历史正确的一边,充分发挥国内超大规模市场优势,更好利用国际国内两个市场、两种资源,使国内市场和国际市场更好联通,实现更加强劲更可持续的发展。

打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。产业链供应链越安全可靠,国内大循环就越顺畅,就越能形成对全球资源要素的引力场,越有利于构建双循环相互促进的新发展格局,越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。要提升产业链供应链现代化水平,坚持自主可控、安全高效,推动全产业链优化升级。要继续锻造产业链供应链长板,巩固提升优势产业的国际领先地位,拉紧国际产业链对我国的依存关系。要着力补齐产业链供应链短板,实施产业基础再造工程,加大重要产品和关键核心技术攻关力度,推动产业链供应链多元化。

构建更加开放的国内国际双循环格局。以高水平对外开放拓宽开放领域,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,促进国际收支基本平衡。着力优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式,提升出口质量,增加优质产品进口,实施贸易投资融合工程,构建现代物流体系。充分发挥自贸试验区等在构建双循环中的作用,加大区域性外循环布局。统筹发展和安全,通过提高自身竞争力,增强监管能力和风险防控能力。要积极参与全球治理体系改革,加快推进规则标准等制度型开放,建设更高水平开放型经济新体制。

【作者单位:中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心】

提高改革攻坚能力

■时尽岭

●面向未来,我们必须以全面深化改革添动力、求突破。要始终保持越是艰险越向前的刚健勇毅,坚定改革决心,砥砺攻坚克难能力,创新思路举措,凝聚强大力量。

习主席在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话中强调,年轻干部要提高改革攻坚能力。面对当今世界百年未有之大变局,国家外部环境不确定性增多的新形势,我党现代化建设正处于深化改革攻坚期的新情况,广大党员干部特别是年轻干部只有牢记习主席谆谆教导,着力提高改革攻坚能力,才能在强军兴军实践中打开新局面、创造新业绩。

坚定改革决心。以改革成功实现军队强大,是世界军事发展的普遍规律。通过改革强军实践,广大官兵对深化国防和军队改革具有强烈共识,全军上下广泛凝聚拥护改革、支持改革的共同意志,表现出高度的政治自觉和担当精神。目前,军事政策制度改革“第三大战役”正在向纵深推进,必将触及更多深层次的矛盾和问题,必将是一场硬仗。打硬仗,首先要坚定信心。这就要求我们必须保持一往无前的勇气和决心,按照既定目标坚定不移推进改革,对确定的任务不讲条件、不搞变通,对遇到的矛盾问题不回避、不退缩,确保各项改革举措不折不扣地贯彻落实。

砥砺攻坚毅力。当前,深化改革已经到了爬坡过坎、愈进愈难而又不进则退、非进不可的时候,必须始终保持越是艰险越向前的刚健勇毅,强化抓铁有痕、踏石留印的恒心毅力,锲而不舍、一抓到底,善始善终、善作善成。必须紧盯矛盾问题,牢固树立长期抓长期、经常抓经常的思想,决不能指望“毕其功于一役”,否则就会前功尽弃。“行百里者半九十”“掘井九仞而不及泉,犹为弃井也”,改革更是如此。攻坚越到最后关头、冲刺阶段,越要咬紧牙关、一鼓作气,要有一种“不达目的誓不罢休”的韧劲和“不破楼兰终不还”的拼劲,持续发力、慎终始,胜利往往就在于再坚持一下的努力之中。

创新思路举措。当前,正处在改革攻坚的关键时期,利益关系复杂、矛盾问题多元、工作难度倍增,迫切需要更新观念、创新思维,准确识变、科学应变、主动求变,善用“千方百计”化解“千难万险”。创新必须打破思想观念的桎梏,打好思想突围战,掀起“头脑风暴”,时刻保持求变的心态,眼睛亮、见事早、行动快,敢走前人没有走过的路,敢前人没有做过的事,用战略眼光和全新思维看待和处理问题,自我作故、敢为人先。创新就要涉险滩、过暗礁、闯新路,就意味着着冒风险、有失误、会失败,必须建立健全容错纠错机制,为创新者“撑腰”“兜底”,从制度上消除创新带来的后顾之忧,让创新者无畏前行。

凝聚强大力量。常言道,船的力量在帆上,人的力量在心上。人心齐,泰山移。心齐才能聚力,聚力才能攻坚。要坚持领导冲在前,当好排头兵、带头人。各级领导干部必须勇于担当、善于担当,扑下身子、甩开膀子,坚决把“做不好”“达不到”

“完不成”等“最硬的骨头”啃下来,成为带领官兵战风险、渡难关的“主心骨”。组织的力量是无穷的。要善于调动组织力量、运用组织优势,充分发挥党组织在改革攻坚中的把关定向、凝心聚力、统筹全局、协调各方等作用,一级抓一级,层层抓落实。要进一步发挥广大官兵的智慧和力量,深入基层、发动官兵,广开言路、广纳良策,齐心协力营造改革攻坚的大气场,汇聚起攻坚克难的磅礴力量。

【作者单位:福建省军区政治工作局】

理论纵横

带着对官兵的深厚感情抓建基层

■黄德华

大民主”,用好征求意见、评价反馈等互动机制平台,真正问计、问需、问政于官兵。

抓建基层核心是依靠官兵。依靠基层抓基层、调动官兵自己建,是多年来基层建设的一条宝贵经验。要相信官兵可以干。依靠官兵抓基层,信任是前提和基础。要用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待官兵,充分尊重官兵、相信官兵,让他们有认可感、成就感,绝不能戴着“有色眼镜”去看他们,把战士特点当缺点,把勇于发表意见看成是“刺头”,这样才能激活基层建设“一池春水”。要教会官兵怎么干。通过蹲点指导、检查督导、精准帮建等方式强化基层“造血”功能;通过办班培训、业务学习、岗位轮换等办法提高一线带兵人领兵打仗、带兵育人的能力;通过集理论轮训、定期考核、奖优罚劣等手段加大“四支队伍”建设力度。基层战斗力堡垒、骨干队伍建设强了,基层自建能力提高了,“四梁八柱”的地基也就夯实了。要发动官兵主动干。抓建基层,单凭几个人是很难做好的。千难万难,发动官兵就不难。必须最大限度地调动基层自建的积极性主动性,坚持统揽不包揽、指导不包办、参与不干预,充分尊重基层的工作安排权、人员使用权、财务支配权,让基层官兵更加积极主动地担起千百事、耕自家地的责任,形成千斤重担人人挑的良好局面。

抓建基层关键是服务官兵。党委机关指导抓建基层,根本的是要解决好态

度问题。必须把对上负责与对下负责统一起来,切实尊重基层、体谅官兵,抓实做细办好事关官兵切身利益的每件事。解决好官兵最关心的事。入党考学、选改士官等是关系官兵切身利益的敏感问题,要放在阳光下操作,公平公正处理,让其“脱敏”、适度“降温”,让“最关心”变成“最放心”。坚决落实整改要求,盯住在发生在基层官兵身边的不正之风,驰而不息狠刹歪风邪气和“潜规则”“微腐败”,以干净清爽的环境氛围,鼓舞军心士气、密切内部关系。坚决纠正官兵最烦心的事。“五多”问题消减的是官兵练兵备战的动力热情,损害的是部队战斗力,是官兵最厌恶最烦心的问题。解决“五多”问题,领导干部要带头端正事业观政绩观,坚决纠正形式主义、官僚主义;带头树立法治思维,坚持按纲抓建、严格按章办事,坚持层级领导,落实职责清单;带头改进指导方式,加强统筹协调,讲求精准高效,坚决革除加码式思维、粗放式指导、折腾式检查,确保为基层减负各项规定落地见效。着力解决官兵最揪心的事。基层官兵大多数正处于事业爬坡期、家庭负重期,领导干部要始终把他们期盼呼声和疾苦冷暖放在心上,用好用足军地各方面利军惠民、拥军优属政策,想方设法帮助解决干部转业安置、家属随军就业、子女入学托、大龄青年婚恋等难题,确保后路无忧、后方稳定、后代幸福,以此不断激发官兵履职尽责的工作热情和内在动力。

【作者单位:武警上海总队】

工作研究

习主席强调,无论形势如何变化,依靠基层、建强基层这一条永远不能丢。抓建基层必须牢固树立基层至上、士兵第一的理念,带着对官兵的深厚感情做工作,真正走进官兵、依靠官兵、服务官兵,切实增强抓建基层工作的科学性、针对性和实效性。抓建基层前提是走进官兵。走进官兵、实行“五同”,才能读懂官兵,把准兵心,抓建基层才能有放的放矢、受到欢迎。贴近官兵了解实情。只有真正走到最基层、沉到最基层、扎到最基层,才能得到带泥味、沾露珠、冒热气的“第一手材料”。党委机关特别是领导干部必须经常扑下身子,深入基层、贴近官兵,改“走马观花”为“下马观花”,把基层情况看得更真切、更准确,抓建基层的招法才能更实在、更好用。融入官兵培养感情。深入兵中、融入基层,端战士的碗、睡战士的铺、干战士的活,闻一闻战士的汗臭味,品一品战士的苦与乐,不仅可以冲刷官气、增加兵味,还能体察兵情、拉近距离。问计官兵发扬民主。部队官兵对基层最有发言权。党委机关工作思路对不对、方法好不好、抓得行不行,不能自己评判,而应由官兵说了算。这就要求党委机关抓基层必须坚持重心向下、眼睛向下、心思向下、力量向下,在一线接地气、蓄底气,同时要大力发扬“三

为什么把科技自立自强作为国家发展的战略支撑

理论问答

学习贯彻党的十九届五中全会精神

问:党的十九届五中全会强调要把创新作为推动发展的第一动力,提出“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”,对此应该如何理解? 66329部队排长 梁志华

答:科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。党的十九届五中全会明确提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,并将其摆在各项规划任务的首位进行专章部署。这是以习近平同志为核心的党中央从战略全局出发作出的重大战略决策,具有重大而深远的意义。科技创新战略的与时俱进。从提出“向科学进军”到“科学技术是第一生产力”,从确立科教兴国战略到提出建设创新型国家;从实施创新驱动发展战略到提出创新等新发展理念,等等,在我国发展的每一个关键时期,党中央对科技工

作出的一系列重大战略部署,都推动了科技事业不断迈上新台阶。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视创新的谋划部署,大力实施创新驱动发展战略,推动我国科技事业发生历史性变革、取得历史性成就,开创了新时代我国科技发展新局面。促进经济社会发展和社会进步的动力源泉。“十三五”时期,我国科技事业取得了一系列成就,科技研发投入、论文和专利产出大幅增长,科技进步贡献率达59.5%。科技创新正在成为引领发展的第一动力。但也看到,我国在转向高质量发展阶段的同时,自主创新能力仍然薄弱,很多关键核心技术和装备受制于人。适应经济高质量发展大趋势,唯有不断强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制,把科技自立自强这个国家发展战略支撑立起来,才能真正掌握竞争和发展的主动权,经济发展和国际科技合作才能有不竭的动力源泉。应对外部环境变化的迫切要求。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义上升,经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整,世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速演化。客观现实越来越让我们清醒地认识到“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”。只有把关键核心技术牢牢掌握在自己手里,才能真正掌握发展的主动权,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。自立自强与开放合作是辩证统一的。实践证明,关起门来搞创新是没有出路的,强调科技自立自强并不意味着“闭关锁国”。提出科技自立自强,只是强调自主创新独立性,并不等于拒绝开放合作。中国将实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略,愿同全球顶尖科学家、国际科技组织一道,加强重大科学问题研究,加大共性科学技术破解,加深重点战略科学项目协作。我们既要自力更生,尽快突破关键核心技术,将现有的“卡脖子”环节逐个攻克,实现高质量发展;又要走开放互惠的国际科技合作之路,坚持开放合作、交流互鉴,积极融入全球创新网络,并向世界分享更多的中国科技成果,在应对全球性挑战中贡献更多中国智慧和力量。 国防大学政治学院讲师 聂运义