贯彻从严要求 强化纪律约束 推动军地交往更加清爽纯正

——全军各级执行军地交往“13个严禁”情况述评

■张 贝 李信霖 本报特约记者 马 超

军队纪检监察

为深入贯彻中央八项规定、军委十项规定及其实施细则精神，坚决消除“四风”残存变异的盲区死角，进一步强化纪律约束、规范军地交往行为，2019年年底，军委政治工作部、军委后勤保障部、军委纪律检查委员会印发通知，明确军地交往“13个严禁”。全军各级认真落实有关纪律要求，深化学习教育，狠抓制度执行，严格监督执纪，推动军地交往更加清爽、更加纯正。

◆亮明“红线”：切实让铁的纪律入脑入心

“刑起于兵，师出以律”，历来治军带兵都以“明法”“申纪”为要则，我军更是以纪律严明著称。严格军地交往纪律，必须贴近部队任务实际、官兵思想特点，深入搞好宣传教育，真正把铁的纪律刻印在官兵心上。

——加强教育、启发自觉。“预备役部队经常与地方政府、企业打交道，军地交往机会多、发生问题风险较高，‘13个严禁’从行为上为我们划出了警戒线，抓好落实更要在头脑里筑起防火墙。”陆军某预备役师领导在一次专题教育中这样讲到。《通知》印发后，类似教育在全军各级普遍开展，有的结合职能任务组织群众纪律辅导授课，有的利用红色资源深化军民“鱼水情”传统教育，有的剖析身边反面典型搞好案例警示，引导官兵认清严明军地交往纪律要求的重要意义，增强严守禁令规定的思想自觉。

——广泛宣传、形成氛围。今年2月份，一则“图解军地交往‘13个严禁’”的消息稿在各大媒体网站刊载，引发军内外普遍关注。各级拓展运用网络、舞台等多维媒介和渠道，采取编排情景剧、录制推送廉政故事音频、创作系列漫画等形式，深入搞好宣传解读，教育官兵熟知纪律要求、明晰行为边界，做到知敬畏、存戒惧、守底线。

——主动沟通、凝聚共识。为搞好军地政策衔接、工作对接，一些单位主动与地方联系沟通，向共建单位、合作企业等阐明部队纪律规定，并认真做好解释说明，切实凝聚思想共识。赣州是著名的革命老区，境内于都河是红军长征出发渡过的第一条大河，当年正是人民群众捐出的一块块门板，帮助红军架桥渡河。赣州军分区着眼发扬红色基因传统，深入驻地政府、企业宣讲“13个严禁”，进一步统一思想、深化认识。海军咸宁舰、赣州舰、攀枝花舰等舰船及时向命名城市通报有关要求，确保军地联动落实、同向而行。

心有所戒、行有所止。通过深入扎实的纪律教育和宣传引导，官兵“交往有原则、协作有规矩、工作有纪律”的认识不断深化，遵规守纪的意识明显增强。

◆编密“笼子”：不断把制度篱笆扎紧扎牢

制度落实，必作于细。军地交往涉及领域广、涵盖事项多，不同类型单位、不同系统领域、不同工作岗位，面临的情况各不相同，必须紧密结合各单位各领域实际，进一步落细落小、健全完善措施机制，做到军地衔接、上下配套、系统集成。

——细化纪律要求。火神山医院组建之初，为严格落实“13个严禁”有关要求，针对直接服务面向群众、地方拥军热情高、支援物资较多等特点，专门制定严格疫情防控群众纪律规定，明确军地交往具体要求，为胜利完成抗疫任务、维护军队良好形象提供纪律保证。今年以来，各级紧密结合疫情防控、演习驻训、抗击灾害等任务特点和工作实际，对照“13个严禁”，细化制定相关措施，有力推动各项纪律要求落到实处。

——完善配套制度。剖析近年查处的军地交往方面违规违纪问题，制度不健全、不配套是导致执行打折扣、搞变通的重要因素，必须对各环节各流程进行全面规范，确保各项工作有规可依、有章可循。某省军区制定完善慰问捐赠物品接收、登记、发放、保管等规定；某院校加强军队人员参加地方座谈交流、授课研讨等活动管控；火箭军某基地健全营区设施、招待所等资源使用审批登记制度；某研究院对军地联合科研项目实施、合同外协采购等作出具体规定……

——健全联动机制。7月底，战略支援部队某基地组织驻地政府部门、业务往来企业，召开一场军地协调对接会，双方建立信息互通、情况通报、线索转交等制度。这是构建军地联防联治网络的探索尝试，也是近年各级主动发力消除正风肃纪盲区的一个缩影。据军委纪委监委有关部门领导介绍，目前正在研究建立军地监督融合工作机制，着力形成齐抓共治的工作格局。

制度如果不实不细，行为就容易脱轨越轨。“13个严禁”的出台，不仅有效填补了制度空白，还促进规范了各项工作，使“笼子”扎得更加紧实，让“篱笆”编得更为严密。

◆狠抓“落地”：真正把下篇文章做深做实

纪律关键在执行。定制度、立规矩，只是迈出了第一步，更重要的还是抓落实、抓执行，切实维护法规制度的严肃性权威性。各级紧盯问题、紧抓关键、紧压责任，推动禁令要求落地落实。

——坚持以点带面，针对近年查处的军地交往方面倾向性违规违纪问题，广泛开展自查自纠，深入推进综合治理，着力形成全面整治的辐射效应。

——坚持以上率下，突出领导机关和领导干部这个“关键少数”，着力端正权力观、地位观、利益观，自觉净化“交往圈”“朋友圈”，带头改进作风、引领新风。

——坚持以责促行，将执行军地交往纪律规定情况纳入落实行业部门廉政主管责任内容，职能部门结合实际梳理排查廉政风险，强化针对性监督和经常性管理。

通过一系列扎实务实举措，推动军地交往各项纪律要求有力有效落实。某雷达旅受邀派人参加驻地医院“医师节”座谈会，行前专门组织与会人员学习“13个严禁”，会后地方宴请会议代表，该旅参会干部予以谢绝。一些地方体育学校、运动用品企业为扩大影响力，协调聘请军事体育训练中心运动员担任名誉校长、为产品代言，均被婉言拒绝。某军代局为进一步纯净军企交往关系，集中清退一批借用企业的人员、住房和车辆，组织对干部亲属在关联企业就业、兼职等情况进行全面清查。“八一”前夕，某战区与驻地政府协商，将往年赠送钱款的慰问方式调整为“走进军营”系列活动。今年汛期，武警某总队抗洪救灾部队严格执行军地交往各项纪律要求，婉拒了地方政府拟赠送的慰问金，地方领导感慨“红军作风又回来了”。

◆强化“约束”：着力把监督执纪贯穿贯通

确保制度规定执行到位，既要靠内在自觉，也离不开外部监督。只有准确把握军地交往的特点规律，把强有力的监督检查贯穿其中，将各方面的监督主体贯通起来，才能有效发挥监督保障执行作用，推动新规禁令刚性落实。

——突出“重点”对象。医疗机构、科研院校、军代表和省军区系统等单位，军民融合、军事设施建设、采购、装备等领域，与地方业务往来、工作联系频繁，打交道机会较多，容易发生军地交往违规违纪问题。今年各级纪检监察机关作风督查，着重突出这些部位严查实纠，发现移交一批线索，有力督导问题整改。

——盯紧“节点”时段。元旦、春节、“八一”、中秋等重要节日，兵员征集、学生军训等敏感时段，军地之间开展走访慰问、双拥共建、合作交流等活动相对集中，军地交往频次增加，发生问题的风险也随之升高。不少单位探索群发节前廉政提醒短信、组织军地联合检查、开展突击巡查等方式强化监督，有效防范和纠治苗头性倾向性问题。

——打通“淤点”关节。从落实情况看，少数单位对“禁令”要求理解把握不准确、执行有偏差，对正当合规的慰问捐赠“来者皆拒”，一些必要共建活动被停办、取消，一定程度弱化了制度权威，影响了落实成效。工作中，各级在查纠“无视禁令乱作为”的同时，加大对这种“一刀切”做法的纠正力度，确保纪律有效执行、准确落实。联勤保障部队加强对抗疫一线医护人员生活待遇保障落实情况的监督检查，督促落实临时性工作补助和一次性绩效津贴发放、调整轮休等制度规定，做到明令禁止的一毫不取、规定应得的一分不少。

“制度的生命力在于执行，执行的要害在于监督。”某大单位纪委领导讲，纠治军地交往不正之风，必须坚持“严”的主基调，保持利剑高悬、震慑常在，真正使铁规发力、禁令生威。

挽住云河洗天青，军地交往气象新。

部队普遍反映，军地交流合作进一步向推进备战打仗、凝聚军心士气上归正归位；走访慰问不收钱款，接待保障一律安排工作餐、取消宴请、不互赠纪念品，慰问捐赠的食品、生活用品等优先分配给一线部队、基层官兵；双拥共建更加注重帮助解决家属就业、子女入学、转业干部安置等现实问题，开展“军事日”“送法进军营”等活动，提升了含金量、浓厚了鱼水情……

“13个严禁”明晰了纪律红线，扫除了监督盲区，使行为界限更加清晰，日常往来更加规范，军地交往更加清爽。新时代军政军民关系在赓续传统中巩固发展，在纠治整改中革除积弊，在与时俱进中焕发新貌，不断续写军地合力、军民同心、军政团结的崭新篇章！

交往清爽纯正 团结坚如磐石

■欧阳浩

兵者，国之柱石；民者，国之根基。

回望人民军队走过的光辉征程，从长征出发“捐出棺材板用来架浮桥”，到抗日战争“最后一把米用来做军粮”，再到淮海战场“小车推出来的胜利”……历史昭示，来自人民、为了人民，始终与人民血肉相连、生死与共，是我军的制胜之本、力量之源。

“难得举城作一庆，爱我人民爱我军。”习主席高度重视军政军民团结，强调“要加强军政军民团结，不断谱写军民鱼水情时代新篇”。前不久在湖南考察，习主席又专程参观“半条被子的温暖”专题陈列馆，重温红军过境汝城时“军爱民、民拥军”的感人故事。国防和军队建设进入新时代，面对深刻的历史变革，人民军队始终牢记宗旨本色，赓续优良传统，积极完善双拥工作和军民共建机制，推动军政军民团结不断巩固发展。

但也要清醒认识到，因为长期的和平环境，社会经济关系深刻调整等因素影响，有的将军政军民关系功利化、庸俗化，在军地交往中陷入靠权力推动、靠面子沟通、靠感情勾兑、靠关系往来、靠利益办事等误区；个别人甚至将军地交往当成谋求私利的途径，插手工程项目、收受钱款和贵重礼品等，破坏党性原则、助长不正之风，最终沦为腐败分子，损害了部队的声誉和军队的形象。

干净交往才能交出真情实意，规矩办事才会办出倍增效益。军委机关三个部门联合下发军地交往有关纪律规定，明确军地交往“13个严禁”，有效规范了军地交往，还原了“鱼水情”的真谛。抓好相关规定贯彻落实，关键要从落实全面从严治党、全面从严治军要求高度，深刻认识严格军地交往纪律的重要意义，搞好宣传教育，强化刚性执行。事实证明，军地交叉地带往往是监管的薄弱环节，存在正风肃纪盲区死角。出台相关纪律规定，细化军队开展军地交往监督检查的刻度标尺，既是对党的十八大以来，军队深入贯彻中央八项规定、军委十项规定及其实施细则精神，纠治军地交往中违规违纪行为有效做法的总结固化，也是坚持无禁区、全覆盖、零容忍，从严从紧推进正风肃纪反腐的现实需要。要做到军地交往清爽纯正，就必须紧盯作风和腐败问题纠变异、防反弹，严明法纪强化震慑，突出重点整肃治理，通过延伸触角、拓宽范围，真正把严的标准、严的高压态势贯穿到方方面面。

兵出以律。加强军政军民团结，必须依靠严明的群众纪律。解放上海时，第三野战军制定《入城三大公约十大守则》，陈毅强调官兵一律不得入民宅，“天王老子也不行”。最终，上海人民通过“十万大军相依御寒、露宿街头”，真正认识了这支人民的军队。今年初，军队支援湖北医疗队进驻不久就发布了群众纪律“十一条”。军委机关有关部门及时在一线医疗队开展纪律执行情况检查，没有发现一例违反群众纪律的人和事，人民军队用行动再次证明了自己始终是值得人民信赖、人民拥护、人民热爱的子弟兵。从90多年前毛泽东同志郑重宣布“三大纪律六项注意”，到新修订《纪律条令》，都对群众纪律有明确要求，这次明确军地交往“13个严禁”，也是对群众纪律的再强化。今年以来，全国军民齐心抗击疫情、抗击洪涝灾害等感人图卷，充分告诉世人，正是坚守着严明的群众纪律，人民军队才能始终真正站在“群众的海洋里”，军民“团结得像一个人”。

“军民团结如一人，试看天下谁能敌。”构建更加密切团结、清爽纯正的军政军民关系，需要坚持军政同向发力、军地同频共振、军民同心勠力，注重从政策机制层面查找原因，填补制度空白、堵塞监管漏洞，进一步强化纪律约束，持续不断正风肃纪，坚决纠治“四风”，坚决惩治腐败，只有这样才能真正做到军民血肉相连、生死与共，不断巩固发展坚如磐石的军政军民团结，构筑起众志成城的铜墙铁壁，凝聚起同心筑梦、共创未来的磅礴力量。

一线传真

武警上海市总队

分类建立台账 前置监督关口

■冯来来 陈 超

“您对官兵的深情厚谊我们收下，慰问品还请收回。”近日，武警上海市总队执勤第一支队十七中队指导员王冠衡专程来到驻地某商业中心商户张先生家中，将他捐赠给中队的慰问品悉数退还。

“不接受民间组织和个人赠送的慰问品，是我们落实军地交往‘13个严禁’的一条具体措施。”支队领导告诉笔者，年初以来，支队有10余个基层单位遇到过热心群众不打招呼赠送或邮寄慰问品情况，他们均通过调取摄像头、查阅邮寄地址等方式，找到其个人表示感谢并退还慰问品。

据介绍，军地交往“13个严禁”通知印发后，该总队第一时间研究出台贯彻落实具体措施，督促各级党组织深入学习军地交往文件规定，联系实际查摆风险漏洞；要求所属单位主动到地方走访宣讲禁令规定要求，征求军地互涉工作中存在问题及意见建议。他们梳理出双拥共建、专项经费划拨管理使用、军队领导兼任地方职务等军地互涉工作存在的风险点，分类建立台账、前置监督关口，彻底消除军地交叉地带存在的正风肃纪盲区死角。

江苏省军区

厘清政策界限 规范节日慰问

■徐殿阁 雷 浩

今年“八一”前夕，江苏省军区婉拒了南京市鼓楼区湖南路街道走访慰问时送来的饮料、米面油等物品。这是他们贯彻落实《关于严格军地交往有关纪律规定的通知》精神，厘清政策界限，细化内容形式，从推进军地节日慰问方面入手，形成双拥工作制度化、规范化的实际举措。

据介绍，这个省军区对于慰问层级进行了具体明确，军分区（警备区）本级可接受同级区市和驻地所在区党委政府节日慰问，不得接受辖区其他县（市、区）党委政府慰问；人武部、干休所可接受驻地所在的县市、区党委政府慰问，不得接受乡镇街道党（工）委政府（办事处）慰问。同时，他们还要求，慰问品发放建立清单、公开公示，接受群众监督。

“有了这个通知，我们执行就有了依据，落实起来也有抓手，可操作性、针对性都非常强。”南京警备区一名领导说，婉拒基层乡镇街道和非驻地单位的慰问品，但正常的走访互动并不受影响，座谈交流、参观见学、联谊联欢等形式更加活跃了。

联勤保障部队第901医院

明确交往纪律 列出负面清单

■郝东红 本报记者 赖瑜鸿

“你们大老远到这里义诊带教，还饮食自理，让我们再次看到了苏区干部当年的好作风！”10月17日，联勤保障部队第901医院妇产科主任步仰高等6名专家在革命老区安徽寿县义诊期间，婉拒了当地卫生部门提供的餐饮保障，只在当地医院食堂吃工作餐，并按规定缴纳了伙食费。

“军队医院处在军地交往的前沿，健康扶贫、大型义诊、学术交流都免不了与地方交往接触，只有严格纪律规定才能纯洁队伍、树好形象。”据介绍，为有效管理军地交往，铸牢拒腐防变的思想“防火墙”、制度“紧箍咒”，他们从明确交往界限、完善规章和协调机制上入手，建立与地方卫生部门、医疗系统和医联体协作单位的反馈沟通机制，通过定期现场办公研究军地互涉问题，规范工作秩序。同时，重点关注学术会议、医德医风、药品耗材采购等军地交往敏感点，严格审批程序、列出“负面清单”，加大对军地交往行为的管控。

教育醒脑，铁纪塑形。为确保纪律规定入心入脑，他们将军地交往纪律纳入部队法纪和拥政爱民教育坚持常讲常教，切实统一思想提高认识，引导医护人员树立正确的交往观；着力加大医德医风整治和行风整顿的力度，坚持对官兵和医护人员身边的不正之风“零容忍”，医院纪委先后对2名违纪医护人员进行了严肃处理。