

解码高质量发展

共享发展篇

做大分好高质量发展“蛋糕”

——改革发展成果更多更公平惠及人民群众

■本报记者 宫玉琨

“天地之大，黎元为先。”中国经济社会发展蓝图中，“人民至上”始终是最为鲜明的价值取向。无论外部形势如何风云变幻，无论改革发展需要跨过多少沟坎，中国始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让共享发展铺就民生底色，民生底色彰显发展成色。

全体人民一个也不能少 发展之果普惠大众

“国家建设是全体人民共同的事业，国家发展过程也是全体人民共享成果的过程。”让各地区、民族、群体都享受到发展带来的红利，脱贫攻坚是共享发展的必然要求。

“把贫困帽扔到乌江底。”日前，贵州省宣布全省66个贫困县实现脱贫摘帽，这也标志着国务院扶贫办确定的全国832个贫困县全部“清零”。

在共享发展中决战脱贫攻坚，中

国共产党兑现着对历史和人民作出的庄严承诺。脱贫攻坚的道路上，一个民族都不能少，一个地区都不能掉队，一户也不能落下。从“扶贫”到“脱贫”，从“最大民生工程”到“重大政治任务”，从“精准考核”到“立下军令状”，充分体现了中国共产党让贫困群众更好更快共享发展成果的坚定决心。这不仅是对共享发展理念的充分诠释，也是以人民为中心的发展思想

的深刻体现。“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”共享发展的理念，凝聚起全社会对摆脱贫困的广泛认同。从先富带后富到东部带西部，从城市反哺农村到发达地区支援欠发达地区……这场攻坚战背后，全社会力量被有效调动起来，既是对贫困地区和群众的帮扶和反哺，也是合作发展、互利共赢的生动实践。

的深刻体现。

“苦瘠不再，新程已启。”人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”党的十九届五中全会提出的这一远景目标，为在高质量发展中扎实推动共同富裕，脚踏实地一步一步迈向更加美好的未来，吹响了奋进的号角。

2018年，浙江省湖州中心医院与各社区医院全面推行双向坐诊、自动转诊，居民看病“最多跑一次”，医疗服务更有温度。

2019年，长三角29个城市实现医保“一卡通”，三省一市1200余家医院可以异地就医、门诊费用直接结算，医疗保障更有效率。

2020年，面对肆虐的新冠肺炎疫情，我国坚持应收尽收、应治尽治，全力救治每一名患者，尽显“人民至上”“生命至上”的理念。

不仅仅是医疗，基本公共服务均等化水平显著提升，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，保障性住房建设稳步推进……不断完善的制度体系与不断夯实的公平正义基石，正在让越来越多的人民群众共享人生出彩、梦想成真的机会，共享同祖国和时代一同进步的荣光。

夯实公平正义的社会基石 发展之盼多点发力

待。日益多元的需求决定了共享发展不仅仅局限于物质的满足，也体现在政治、文化、社会、生态等方面，以及人人都享有参与社会发展的权利和机会。

中国特色社会主义进入新时代，新时代面临新形势新任务。我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。共享发展，既是根本目的，也是现实倒逼。做大蛋糕与分享蛋糕，后者受到越来越多关注。

对于一个幅员辽阔、人口众多的国家而言，蛋糕该怎么分？在中央党校马克思主义学院院长张占斌看来，这是一个系统工程：“使民生福祉达到新水平，从收入、就业、教育、健康、养老、社会保障等方面多点发力、协同推进，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

把群众不断增强的获得感、幸福感、安全感清晰镌刻在经济社会发展的年轮上，既有春风化雨的小刻画，更有纵横捭阖的大手笔。

众人划桨开大船 发展之舟行稳致远

建共治共享的内生动力，点燃了适应新家园、融入新生活、实现新梦想的热情，也折射出社区治理智慧；在重视群众获得感的同时，更需要激活群众的参与感。让他们既分享到发展的成果，又品尝到奋斗的喜悦。

小到一社区，大到一个国家，只有在全社会营造人人参与、人人尽力的良好环境，以共享引领共建，以共建推动共享，才能实现全面建成小康社会的

宏伟目标，真正形成发展成果人人享有的生动局面。连续12小时值守在护河志愿服务站，沿河巡查是否有违规排污，采集水样监测水质……这是志愿者河长石兰涛的一天。在广东省深圳市，这样的志愿者河长共有700多名，在他们的带动下，参与治水工作的“河小二”志愿者超过10万名。

“来了就是深圳人。”作为全国最大

的移民城市，为了让外来建设者切实分享深圳发展的红利，深圳市探索建立涵盖基本公共卫生服务、义务教育、保障房体系的多层次社会保障体系，让越来越多在深圳逐梦的年轻人找到归属感，自觉投入城市的治理中。

“志愿者之城”“共享深圳”正成为这座城市的耀眼名片。全市各级1050个党群服务中心成为服务群众的共享空间和“红色家园”，近160万名志愿者分布于各个片区各个行业，越来越多的外来人口选择成为志愿者。

“享天下之利者，任天下之患；居天下之乐者，同天下之忧。”新时代，是奋斗者的时代。人人参与、人人尽力、人人共享，定能凝聚砥砺奋进的强大力量，让改革发展结出最丰硕的果实。

“十三五”时期的民生成果



就业优先

2016年至2019年，我国累计实现城镇新增就业5378万人，每年城镇新增就业保持1300万人以上。

就业结构持续优化

产业结构看



从城乡结构看



从区域结构看

中西部地区劳动者就地就近就业和返乡创业增多，区域就业结构更趋均衡。

健康中国

2019年我国居民人均预期寿命达到77.3岁，比2015年提高0.96岁。主要健康指标总体居于中高收入国家前列。



2019年，健康中国行动推进委员会制定《健康中国行动（2019—2030年）》。

到2022年

覆盖经济社会各相关领域的健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广。

到2030年

全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，居民主要健康指标水平进入高收入国家行列。

义务教育

“十三五”期间，困难群体受教育权利得到更好保障。

各类家庭经济困难学生约3.9亿人次获得资助。

农村义务教育学生营养改善计划惠及4000万农村学生。



残疾儿童少年入学率达93%。



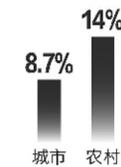
社会保障

2019年末我国基本养老保险覆盖人数超过9.6亿人。

基本医疗保险覆盖人数超过13.5亿人。

失业、工伤、生育保险的参保人数均超过2亿人。

5年来我国低保标准年均增长百分比



各专项救助也取得明显成效

全国共有861万人享受城市最低生活保障，3456万人享受农村最低生活保障，439万人享受农村特困人员救助供养。

资料整理：佟欣雨 制图：扈硕



城市飘书香

近年来，甘肃省兰州市西固区采取“政府推动建设+市场化运营”方式，在公园、社区、校园打造群众身边的新型图书馆，为市民提供公共借阅、文化展览、新书发布等文化体验活动。图为11月27日市民在兰州市读者小站阅读。新华社记者 马希平摄

产业强起来 精神富起来

——广东省潢涌村“落后地”变“明星村”的小康之路

■新华社记者 黄浩苑 邓瑞琳

一线见闻

临近傍晚，广东省东莞市中堂镇潢涌村变得热闹起来。河边的十里榕堤上、村图书馆、舞蹈室里，不少村民在散步、跳广场舞、打太极拳，业余生活丰富多彩。

昔日的潢涌村是备受冷落的“三尾之地”。以前，村里没有平坦的柏油路，不通自来水和电，被村民戏称为“路尾”“水尾”“电尾”之地。今年75岁的村民黎胜仔至今对那段“挑水吃”的日子记忆犹新。

“很苦，看到这样的条件，谁都不愿来做生意。周围其他村都发展起来了，大家心里急。”黎胜仔说。

招商不成怎么办？只能自己干！于是，潢涌村村民在村干部的带领下，发挥本村资源优势，因地制宜开起红砖厂、水泥厂。经过不断探索与论证，最终瞄准

造纸业作为村支柱产业。2004年，因造纸业而兴起的潢涌村集体可支配收入达到2.74亿元，从一个贫穷落后的小村庄，发展成为远近闻名的富裕村。

但是，潢涌村并不满足于于此。村党委书记、村委会主任黎锡康认为，不进行产业升级，村子的造纸业迟早会被市场淘汰。集体收入减少，集体福利就难以提高，村民的幸福生活就缺少保障。于是，黎锡康下定决心，带领全村从产业转型升级中谋求突围。

近年来，潢涌村聘请专家反复进行论证，引进新设备、新技术，减少污染，提高资源利用率。在村造纸企业的电子屏上，滚动播放着烟尘、二氧化硫等排放物的实时数据。“如今，我们已经基本实现废纸的回收和循环利用。按照年产300万吨的规模计算，每年可使2.5万公顷森林免遭砍伐。”黎锡康说。

产业强起来，村民的钱包越来越鼓。在此基础上，潢涌村进一步健全公

共服务体系，推进生态环境治理和村容村貌优化，改善村民生活品质。黎胜仔说：“村里修路修桥，建体育馆修公园。变化最大的就是教育的提升。”

这一点也得到了外乡人苏朝锐的认同。苏朝锐来潢涌村造纸企业工作已经20多年了，他说：“村里尊师重教，外乡人也能享受很多教育文化服务。”

2017年，党的十九大报告提出“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”。潢涌村将这“七个有”转变为向村民承诺的“七个保证”，建立起保障、保险、帮扶一体化的保障体系，重点照顾好单亲家庭、重残家庭、孤寡老人等4类弱势群体，努力让村民公平普惠享有发展成果。

关于未来，黎锡康说，在继续保持发展产业的基础上，潢涌村将适度发展投资、物业经济和服务型经济。同时，聘请科研机构对乡村发展进行科学规划，将古村落保护开发和乡村振兴融合推进。