

# 学习贯彻党的十九届五中全会精神 ⑨

## 以推动高质量发展为主题

■王伟海

### 内容提要

以推动高质量发展为主题,彰显了“十四五”时期经济社会发展的主旋律,符合党心民心,符合时代潮流,符合现代化建设要求。我们要深刻认识这一主题的时代意义,准确把握其基本要求,切实把高质量发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)鲜明提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题,彰显了“十四五”时期经济社会发展的主旋律,符合党心民心,符合时代潮流,符合现代化建设要求,具有很强的现实针对性和长远指导性。

### 深刻认识以推动高质量发展为主题的时代意义

进入新发展阶段,我国发展的国内外环境面临深刻复杂变化,确立“十四五”时期经济社会发展以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断,具有重大而深远的意义。

适应我国社会主要矛盾变化的客观要求。党的十九大作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大论断。社会主要矛盾之间的转化,是影响全局的重大变化,必然对经济社会发展提出新要求。当前,我国经济社会发展具备制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、社会大局稳定等多方面优势和条件。同时也存在不少短板和弱项,比如,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项等。发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上,这就要求我们必须追求更优质的发展,从“数量追赶”转向“质量追赶”;追求更优结构的发展,从“规模扩张”转向“结构升级”;追求更有效率的发展,从“要素驱动”转向“创新驱动”;追求更加公平的发展,从“分配失

衡”转向“普惠包容”;追求更可持续的发展,从“高消耗高排放增长”转向“绿色发展”,推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然要求。从现在起到本世纪中叶,是我国全面建成社会主义现代化强国的30年。社会主义现代化强国必须是经济强国。我国从经济大国迈向经济强国,面临着一系列新的挑战,诸如,低成本优势逐渐丧失,人口快速老龄化、能源资源和生态环境对经济发展的约束持续强化,等等。破解强国道路上的瓶颈制约,必须牢牢扭住高质量发展这个主题,构建新发展格局,开辟新的发展路径,实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展,确保如期实现社会主义现代化强国目标。

应对国际环境不确定性不确定性的根本出路。当今世界,百年未有之大变局加速演进,虽然和平与发展仍然是时代主题,但国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。特别是一段时期以来经济全球化遭遇逆流,一些国家保护主义和单边主义盛行,地缘政治风险上升,我国发展的外部环境日趋复杂。“十四五”时期,要有效应对各种不稳定性不确定性,防范化解各类风险隐患,积极应对外部环境变化带来的冲击挑战,关键在于办好自己的事,提高发展质量,提高国际竞争力,增强国家综合实力,提升抵御风险能力,在危机中育新机、于变局中开新局,实现经济行稳致远、社会和谐安定。

### 准确把握以推动高质量发展为主题的基本要求

坚持以推动高质量发展为主题,需要把推动高质量发展的深刻内涵和核心要义,使经济、社会、文化、生态等各领域都体现高质量发展的要求。

坚定不移贯彻新发展理念。发展理念是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。党的十八届五中全会提出以“创新、协调、绿色、开放、共享”为内容的新发展理念,五年来已经深入人心。“十四五”时期,要把新发展理念一以贯之地贯穿到经济社会发展全过程各领域,贯穿到科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展、文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等12个方面的工作中,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以深化供给侧结构性改革为主线。发展的主题和主线紧密相联,是发展的“魂”和“纲”。以推动高质量发展为主题,明确了“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的“灵魂”和主旋律;以深化供给侧结构性改革为主线,明确了经济社会发展的“纲”,“纲举”才能“目张”,供给侧结构性改革是通向高质量发展的根本途径。供给侧是生产要素一侧,结构性改革是制度性变革,供给侧结构性改革的重点就是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,最终实现并形成供求结构的高效动态对接、生产力得到解放、经济实现高质量发展的根本出路。

统筹好安全和发展。安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮,安全是发展的保障,发展是安全的目的。实现高质量发展,前提是国家安全,要更加重视统筹安全与发展。当前和今后一个时期,我国面临的各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,必须坚持统筹发展和安全,树立底线思维,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋,打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,加强国家安全体系和能力建设,确保社会主义现代化事业顺利推进。

使发展成果更好惠及全体人民。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。以高质量发展为主题,要坚持以人民为中心的发展思想,自觉主动地解决地区差距、城乡差距、收入分配差距,促进社会公平正义,逐步实现全体人民共同富裕,坚决防止两极分化。要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,扎实推进共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

### 切实把高质量发展贯穿经济社会发展各领域和全过程

推动高质量发展,需要切实提高发展的质量、效率和动力,努力实现质量变革、效率变革、动力变革,这是“十四五”时期推动高质量发展的基本路径。

加快推动质量变革。推动质量变革,就是要在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,这是一场从理念、目标、制度到具体工作细节

的全方位变革。要把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。提高产品和服务质量,通过充分有效的市场竞争,推动企业和产品的优胜劣汰。推动产业链供应链的高质量发展,巩固和稳定产业链,既拉增长板,也补齐短板,着力保持产业链协调稳定,实现产业基础高级化、产业链现代化。提高人民生活品质,提升和改善人民生活品质,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,建设文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,使国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强。

加快推动效率变革。推动效率变革,就是要找出并填补以往高速增长阶段被掩盖或忽视的各种效率洼地,为高质量发展打下效率基础和竞争力基础。“十四五”时期,要坚定不移推进改革,实行高水平对外开放,加强国家治理体系和治理能力现代化建设,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。激发各类市场主体活力,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,破除制约民营企业发展的各种壁垒。加快建设统一开放、竞争有序的高标准市场体系,继续放宽准入限制,实现生产要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

加快推动动力变革。推动动力变革,就是要在要素成本优势逐步减弱后,适应高质量、高效率现代化经济体系建设的需要,加快要素驱动向创新驱动发展的转换,实现新旧动能转换,进入创新是第一动力、人才是第一资源的创新发展道路。“十四五”时期,要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。强化基础研究,增强创新的源头供给。加快构建关键核心技术攻关新型举国体制,把社会主义集中力量办大事的制度优势、我国超大规模的市场优势同发挥市场在资源配置中的决定性作用结合起来,强化国家科技力量,开展大团队协作、跨领域协作攻关,着力解决核心技术“卡脖子”问题。强化创新生态培育,着力优化创新环境,完善创新政策体系,加强知识产权保护,营造支持创新、追求卓越的社会氛围,激发全社会创新活力和潜力。

(作者单位:国防大学军事管理学院)

## 军营理论热点怎么看2020

近现代历史上,中国在朝鲜半岛两次被卷入战争,一次是甲午战争,一次是抗美援朝战争,结局迥然不同。1894年,朝鲜因爆发东学党起义向清国乞援,清政府派兵入朝,但又不做彻底的军事准备,清朝文武仍迷恋于歌舞升平。日本乘隙而入,占领朝鲜全境,并把战火引入中国境内。经过黄海、威海卫两场海战,北洋水师全军覆没。甲午之殇,给中华民族留下锥心刺骨的伤痛。1950年,朝鲜半岛再燃战火。唇亡齿寒之际,中共中央应朝鲜党和政府请求,果断作出“抗美援朝,保家卫国”的决策。中国人民志愿军历经2年9个月浴血奋战,取得了抗美援朝战争的伟大胜利。这是赢得尊重、以弱胜强的扬威之战,也是凝聚民心、巩固政权的立国之战。历史一再证明,军强才能国安,没有一个巩固的国防,没有一支强大的军队,和平发展就没有保障。

当今世界正在经历百年未有之大变局,新旧格局转换、新旧秩序更迭、新旧体制更替,必须有硬实力硬手段才能维护自身利益。我国越是发展壮大,遇到的阻力和压力就会越大,面临的外部风险就会越多,同各种敌对势力作斗争就会越激烈。尽管现在我们维护国家安全的手段和选择增多,但军事手段始终是保底手段。只有把军队搞强大,底气才足,腰杆才硬。

### 为什么要研究军事、研究战争、研究打仗

研战知战方能胜战,军人的眼睛应永远盯着战争。世界上没有两片相同的树叶,历史上也没有两场完全相同的战争。克劳塞维茨认为,战争如同一条变色龙,每一次战争都有其各自的特点,千变万化,各不相同。第一次世界大战中,堑壕被认为是无法逾越的鸿沟,所以法国人修筑了固若金汤的马奇诺防线,但在第二次世界大战中却成为全世界的笑柄;坦克拥有“陆战之王”的美誉,但在海湾战争中伊拉克的陆地装甲被美军武装直升机完爆吊打……兵无常势,水无常形。打仗是一门大学问,既有基本的制胜机理,又有许多不确定性,充满奥妙和智慧,只有下功夫钻研这门大学问,才能找准胜战的方向,掌握打赢的规律。

当前,战争形态加速向信息化战争演变,智能化战争初见端倪。在研究战争上掉队一时会产生“时差”,落后一个时期就会形成“代差”。面对新的战争形态和作战样式,每一名军人都应以甘当小学生的态度和自我革命的精神,加强新时代军事学习,集中精力研究军事,研究战争、研究打仗,把自己搞透、把对手搞透、把战场搞透,真正成为战争的明白人。

### 为什么说指挥是一个决定性因素

1948年10月3日,毛泽东让秘书把一份右上角标有AAAA符号的电报送给电报员,指示立即发给东北野战军。电报在分析敌我态势之后,指出:“在五个月前(四五月间),长春本来好打,你们不敢打,在两个月前(即七月间)长春之敌同样好打,你们又不打,现在攻锦部署业已完毕……又不敢打锦州……”一封电报,用了三个“不敢打”,措辞之严厉,前所未有!电报刚发走,毛泽东又写了一封电报:“我们不赞成你们再改计划,而认为你们应集中精力争十天攻取锦州。”东北野战军在收到电报后5小时回电:“坚决执行中央的指示,攻打锦州。”1948年10月15日,解放军攻克锦州,全歼守敌10万人。锦州之战是辽沈战役的关键一战,对东北国民党军队形成了“关门打狗”之势,充分展现了毛泽东高超的军事指挥艺术,为夺取东北战场全面胜利奠定了基础。

一支军队能不能打仗,领导指挥体制是关键。西方学界对第一次、第二次世界大战期间100多个著名战例进行定量分析后得出结论:指挥系统对战役胜负的作用,相当于参战部队战斗力总和的40%。现代战争形态和作战方式发生了革命性变化,其中很突出的一个方面,就是指挥对抗的作用空前上升,作战指挥战略性、联合性、时效性、专业性、精确性要求越来越高。这些年,世界军事强国谋求指挥优势,升级作战体系的步伐一刻也没有停止。俄罗斯高度重视作战指挥能力建设,在叙利亚作战中,以国防指挥体系为本部,以在叙机动部署的“综合机动指挥方舱”为节点的一体化指挥系统发挥了重大的跨域指挥控制作用。特别是在叙利亚搭建的“兵力与兵器统一指控系统”,借助该指控系统,指挥官能实时看到战场情况,实时下达作战命令。俄军认为,该指挥系统将部队战斗力提高了1至1.5倍,指挥周期缩短



### 用典

不情者,众善之师也。

释义:2020年11月24日,习主席在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话中引用,语出葛洪《抱朴子·广譬》,意思是勤奮不忘,是一切善行的老师。

解析:习主席引用此典故旨在强调,在长期实践中,我们培育形成了爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神,崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的劳动精神,执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神。这些精神既是以爱国主义为核心的民族精神和改革创新为核心的时代精神的生动体现,也是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大动力。

(王琳、魏志晨撰)

## 军人的眼睛应永远盯着战争

80%,弹药消耗减少15%。

这次深化国防和军队改革,我军领导指挥体制全面重塑,“联”的壁垒已经打破,“战”的效能正在凸显。2017年8月8日21时19分,四川九寨沟发生7.0级地震,西部战区联指中心震后5分钟即启动应急响应机制,20分钟内前方指挥组人员到位完成编组受领任务,30分钟完成一切准备,迅即向灾区驰援……新的“中军帐”已经搭起,但要充分发挥体制优势、彰显指挥效能,仍需不断解决矛盾问题,需要在实践中不断探索创新,打通联合作战全系统全流程指挥链路,推进我军指挥能力不断增强。

### 为什么练兵先练将

“兵者,国之大事,存亡之道,命在于将。”将是军中脊梁,部队中坚,更是士兵信赖的 backbone。练出良将,方可训育铁甲精兵、带出胜战劲旅。

杨得志将军一生中打过大小战斗3000多次。长征中,他带领红一团血战湘江,突破乌江天险,巧渡金沙江,强渡大渡河,过雪山草地,为中央红军顺利北上开辟了通路,被美国记者斯诺誉为“长征第一功”。新中国成立后,他先后参与指挥抗美援朝战争和边境作战,取得了卓越的战绩。“但得辕门能拜将,边墙何用两三重?”正是有一大批智勇双全、能征善战的将领,我军才创造了一幕幕威武雄壮的战争活剧。

从战争中学习战争,从学习中增强本领,历来是我军的练将之法。1954年7月,中国人民解放军军事学院向中央军委写报告提出:“建议开办战役系,加强高级将领的训练,第一期学员名额,拟适应国防工作最低的要求,至少为30至40名,及其以上高级将领。”中央军委迅速批准了他们的报告,首批进入战役系学习的有52名赫赫有名的将领。三年时间里,围绕成为“成熟的战役指挥员”这个目标,他们固基础、补短板、强能力,系统学习军事政治理论和现代军事科学,学习现代战争条件下诸军种合成军队攻防战役及其组织指挥。这个系也被称为人民军历史上第一个“将军系”。张震回忆说:“军事学院的学习,是个加油站,也是个新起点,为尔后的工作打下了更为坚实的基础。”

昨天的战争背景不远,今天的战争面貌一新,明天的战争雏形已现。面对严峻的安全形势和现实的能力短板,领导干部要有强烈的“本领恐慌”,下功夫解决好“两个能力不够”“五个不会”等问题,回归带兵打仗、练兵打仗的本真本色,着力提高战略素养、联合素养、指挥素养、科技素养,在重大军事斗争实践、重大军事演训活动中磨砺自己,提高打仗本领,当好备战打仗的带头人。

(执笔:褚当阳、申伟、林位华)

## 应“有操守而无官气”

■赵景岗 轩 获

### 论苑漫笔

曾国藩一生为政勤勉,为人谨慎。他曾说,“天下大事当从大处着眼,小处着手”,而且特别憎恨官气,他自称“余服官二十年,不敢稍染官宦习气”。在湘军中,他选人用人也把关“有操守而无官气”作为一条标准。他常告诫家人:“做为凶德,骄为败征。”

官气的本质是自视高明、高傲自大、目空一切。现实中有同志不太注意这个问题,特别是少数年轻干部,一旦掌握一点权力就摆官谱,走路大摇大摆、说话口气很大,以致面对专家学者都一副轻蔑的态度,这显然不是一个领导干部应有的品德修养。

“天狂有雨,人狂生祸。”从古至今人们都把谦逊作为美德。《尚书》有言:“满招损,谦受益。”明代思想家王阳明说:“人生大病,只是一傲字。”清代石成金也曾讲:“做事多因得意时。”这些箴言切中肯綮,振聋发聩,皆是劝导人们要保持一颗谦卑之心。

虚己者进德之基。曾被毛泽东赋诗称赞为“谁敢横刀立马?唯我彭大

将军!”的彭德怀元帅,可谓功勳卓著、名扬天下。但他从不把自己当成大官看待,始终保持平民作风。抗美援朝出国作战,他担任中国人民志愿军司令员兼政治委员,有一次记者到指挥部去采访,想写一篇他指挥作战的稿子,结果被他拒绝。他说:“你们还是到前线去写写那些冲锋陷阵、顽强战斗的官兵吧!”他当国防部长时,有一次到北京某公园散步,见园内冷清无人,便问秘书怎么回事,秘书如实相告:“因为你来,所以清园了。”他听后非常生气,吼道:“为什么让我搞特权?平时了!”说罢,大手一挥,转身就走。平时,他经常说的一句话是:“我这个人没有什么,要说有一点长处,那就是不忘本。”这种高尚品格,确实值得我们学习。

党的领导干部不论职务大小、级别高低,都是人民的勤务员,是接受人民委托、代表人民利益、为人民服务的公仆。无论谁当干部、当什么样的干部,都是组织的选择、党的事业的需要,而不是你有特别的能耐,某位置非你莫属。何况,做官意味着要承担更大的责任、尽更多的义务、受更多的监督,还要做出更多的贡献,而不是用来人前显贵、光宗耀祖的。一个人只有

放低身段,平易近人,才能换来别人的信任,得到别人的尊重,从而为开展工作创造良好的环境;如果沾染了官气,觉得自己高人一等,颐指气使,无形中就会同群众拉开距离,失去群众的信任和拥护,变成孤家寡人。还有一点值得注意的是一,一个人当了官,有了所谓的身份、地位,别人对待你的态度就会出现变化,或羡慕,或仰视,或恭维,或惧怕,一些讨好、谄媚、邀宠、吹捧的东西会围拢过来。如果自己又不清醒,真以为自己有大大的本事,很了不得,那么身子就很容易飘起来。如此,出问题、犯错误、栽跟头就是迟早的事。

事业成功了,不趾高气扬、自鸣得意;工作顺利了,不沾沾自喜、放松懈怠;职务晋升了,不志得意满、忘乎所以。这是做人成熟、有修养的表现。一个人地位越高,越需要把自己当成普通人,越需要保持“如临深渊,如履薄冰”的心态。位再高,权再重,都不能忘了“谦虚使人进步,骄傲使人落后”的告诫,不能忘了“空壳的谷穗高傲向天,饱满的颗粒低头向地”的道理,不能忘了当年毛泽东对党员干部提出的“两个务必”和“不要翘尾巴,要夹紧尾巴做人”的警示。