

学习贯彻党的十九届五中全会精神 ⑩

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程

■任庆华 王卫军

内容提要

安全是发展的前提,发展是安全的目的。必须把安全融入新发展理念中,把安全作为新发展格局中,把安全作为高质量发展的基础,全面筑牢国家安全屏障。

党的十九届五中全会着眼建设更高水平的平安中国,坚持总体国家安全观,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,明确提出“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”。

深刻理解和把握重大意义

安全发展关乎国家兴亡。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面对复杂严峻的国内外形势,要用更高的战略眼光、更远的战略考量来理解把握安全发展的重要性紧迫性。

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程是全面建设社会主义现代化国家的重要保障。“十四五”时期,是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键期,也是国际政治经济格局加速调整的重要战略机遇期。

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程是应对当前复杂形势的客观

需要。站在新的历史起点上,在国内外因素的交织作用下,我国发展环境面临深刻复杂变化。我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,内外因素比历史上任何时候都要复杂,维护国家安全和稳定的任务十分艰巨。

安全发展是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。党的十九届五中全会提出,把国家治理效能得到新提升作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。

科学统筹发展和安全关系

安全是发展的前提,发展是安全的目的。统筹安全和发展两件大事是改革开放40多年来的宝贵经验和鲜明主题,对在复杂环境下更好地推进我国经济社会发展具有重要意义。

把安全融入新发展理念中。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。对于我们这样一个拥有14亿人口的大国来说,保证安全始终是关系国家发展全局的头等大事。

须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。我们必须把安全融入新发展理念之中,统领经济社会发展全局,努力破解影响我国现代化进程的各种风险,实现更高质量的发展。

把安全纳入新发展格局中。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是党中央、习主席根据我国发展环境、条件变化,审时度势作出的重大决策。推动经济社会持续健康发展是一个庞大的系统工程,要完成好这一重要任务,必须把安全工作作为新发展格局的重要内容。

把安全作为高质量发展的基础。高质量发展是中国特色社会主义制度优势的客观要求。推动高质量发展,必须牢牢守住安全发展这条底线。党的十九届五中全会深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,明确强调“当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期”。

全面筑牢国家安全屏障

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,要求我们必须更加自觉和更加深入地贯彻落实总体国家安全观,居安思危、趋利避害,铸牢国家安全的铜

墙铁壁。

坚持党对国家安全工作的绝对领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势。坚持党的绝对领导,是做好国家安全工作的根本原则,是维护国家安全和稳定的根本保证。

牢固树立安全发展理念。增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政必须始终坚持的一个重大原则。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中,我们必须清醒地看到当前国家发展面临的严峻形势和复杂环境,牢固树立安全红线意识和安全发展理念,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些。

加强国家安全体系和能力建设。党的十八大以来,我们在国家安全、公共安全、生产安全等方面,进行了许多卓有成效的创新探索,以《中华人民共和国国家安全法》为统领的国家安全立法工作极大提升了国家安全法治化水平,提出了总体国家安全观,成立了中央国家安全委员会,明确了国家安全战略方针和总体部署,为构建完善国家安全体系和能力奠定了良好基础。

党的十八届六中全会提出了全面从严治党,提出了全面从严治党,进行了许多卓有成效的创新探索,以《中华人民共和国国家安全法》为统领的国家安全立法工作极大提升了国家安全法治化水平,提出了总体国家安全观,成立了中央国家安全委员会,明确了国家安全战略方针和总体部署,为构建完善国家安全体系和能力奠定了良好基础。

(作者单位:国防大学政治学院西安校区)

理论纵横

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出:“健全社会公平正义法治保障制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

法治是公平正义的坚实保障。人民群众对于公平正义的追求,只有通过法律的形式上升为国家意志,才能得到国家公权力的支持、受到国家强制力的保护。我们强调要逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利,用法治的力量保障社会公平正义。

坚持以党的领导为根本保证,完善全面依法治国领导体制和工作机制。党的领导是全面推进依法治国的坚强政治保障,是社会主义法治的根本保证。推进全面依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,深入推进法治领域改革,必须以加强党的集中统一领导为根本。

坚持良法和善治并举,高质量推动立法工作。良法要求法律制定完备严密,合乎社会发展客观规律,符合公平、正义、平等、秩序、安全等价值要求。把立法同改革发展实践密切结合起来,通过完善立法体制机制和工作机制、程序,不断提高立法科学化、民主化水平,提高立法质量和法治水平。

坚持依法行政示范引领,全面推进依法行政、依法履职。健全完善政府依法决策机制,以科学的决策、规范的程序维护重大公共利益、维护人民合法权益,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。推进政府机构、职能、权限、程序和责任法定化,确保权力在法治框架下运行。

坚持以人民为中心的司法理念,确保司法公正高效权威。司法审判必须以法律为准绳,以社会公认的公平正义为重要参照,防止机械理解和适用法律,避免作出与社会普遍认识和公序良俗相悖的判决,充分彰显社会公平正义。坚决防止和排除各种非法干预和潜规则,确保社会公平正义不被践踏和扭曲,努力回应和满足人民群众在法治、公平、正义方面的新需求新期待。

健全社会公平正义法治保障制度

■戴建华

如何理解全面推进健康中国建设

理论问答

问:党的十九届五中全会提出,“全面推进健康中国建设”。对此应该如何理解?

92212部队 李恒宇

答:人民健康是社会文明进步的基础,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众共同的价值追求。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),提出“全面推进健康中国建设”的重大任务,展望了到2035年建成健康中国的远景目标,明确了在“十四五”时期实现人民身心健康素质明显提高、卫生健康体系更加完善等具体目标,充分体现了以习近平同志为核心的党中央维护人民健康的坚定决心,进一步凸显了卫生健康事业在“两个一百年”历史进程中的基础性地位和重要支撑作用。

全面推进健康中国建设体现了以人民为中心的发展理念。健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件。习主席指出:“经济要发展,健康要上去,人民的获得感、幸福感、安全感都离不开健康。”当前,我国社会主要矛盾已经

转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,具体到卫生健康领域,主要是人民群众对健康有了更高需求。《建议》明确提出把保障人民健康放在优先发展的战略位置,充分体现了以人民为中心的发展思想,凸显了推动卫生健康事业发展的重大意义。只有切实把保障人民健康融入经济社会发展各项政策,发展理念体现健康优先,发展规划突出健康目标,公共政策制定时评估对健康的影响,才能真正形成有利于健康的生活方式、生产方式和制度体系,实现健康和经济协调发展。

全面推进健康中国建设实现了以治病为中心到以人民健康为中心的价值转变。健康中国概念产生于2008年。2015年,健康中国被写入《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。2016年10月,国务院出台《“健康中国2030”规划纲要》,明确提出“以人民健康为中心”。2017年10月,党的十九大报告把健康中国战略正式上升为国家战略,明确提出“实施健康中国战略”,同时提出要“完善国民健康政策,为人民群众提供全方位全周期健康服务”。党的十八大以来,习主席对推进健康中国建设高度重视,作出一系列重要指示,提出把保障人民健康放在优先发展的战略位置;指出要树立“大卫生”“大健康”理念;强调把以治病为中心转变为以人民健康为中

心;强调建设健康中国涉及卫生健康、教育、环境、食品安全、社会保障、养老等诸多领域,是一项需要全社会和全体人民共同参与的系统工程;强调要将健康融入所有政策、实现人民群众共建共享;等等。习主席的重要论述,深刻揭示了健康中国建设的根本要求和重大意义,标志着我们党对健康中国建设规律性认识达到新的高度。

全面推进健康中国建设是维护国家公共安全的重要保证。发展卫生健康事业不仅是医疗卫生问题,而且是涉及经济社会发展全局的重大公共安全健康问题。近年来,全球新发、突发传染病疫情不断涌现,相继爆发了非典、甲型H1N1流感、高致病性H7N9禽流感、登革热、埃博拉出血热、新冠肺炎疫情等重大传染病疫情,及时防范应对,就可以最大限度降低疫情对经济社会造成的影响。特别是这次抗击新冠肺炎疫情,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,采取坚决果断措施,我国疫情防控取得重大战略成果,统筹疫情防控和经济社会发展取得显著成效。我们要站在维护国家公共安全的高度,全面推进健康中国建设,深入实施健康中国行动,完善国民健康促进政策,织牢国家公共卫生防护网,提高公共卫生治理水平,确保国家长治久安和人民幸福安康。

海军军医大学副教授 王璐颖 常运立



提高观大势谋大事能力

■金健

学有所思

习主席强调,要“善于观大势、谋大事,自觉在大局下想问题、做工作”。奋进新时代,领导干部必须着力增强大局意识和全局观念,善于观大势谋大事,确保方向不偏、定力不移、斗志不减。

观大势谋大事必须提高政治站位。从一定意义上讲,提高政治站位,就是政治意识、政治观念。领导干部要善于从政治上思考和处理问题,这是政治要求,也是工作需要。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,领导干部要提高把握政治大局和政治方向的能力水平,能够观大势、谋大事,首先必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,牢牢把住党、国家和军队事业发展的正确方向、大原则、大战略,牢固树立全国一盘棋思想,这样才能使本单位本部门的建设发展和实际工作融入党、国家和军队事业发展的全局,从而实现

同频共振、一体推进。党员干部特别是领导干部必须加强政治学习,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习党的路线、方针、政策,深入学习国家的法律和军队条令条例。这是提高政治意识和政治观念、强化观大势谋大事能力的根本途径。

观大势谋大事必须提高思想站位。“身在兵位,胸为帅谋”,这虽是对普通一兵讲的,同样适用于广大党员干部。按照业务和岗位划分,各部门、各单位、每个人都有自己的工作和职责分工。做好自己的本职工作,履行好自己的职责,运用好上级赋予的权力,对于每一名党员干部来说都是基本要求。然而要真正打开工作局面,能够为党委决策出大主意、好主意,还需要把自己的思想站位提高一步。我们每个人都从事的工作,都是党、国家和军队事业大局的有机组成部分,这就要求我们想问题、出主意,必须提高站位去思考谋划。站位不高,视野不开阔,思维层次低,就提不出事关全局的谋略;站得高,才能看得远、想得全、谋得深。要把

眼界扩展到更大范围、更高层次,自觉从大局上看问题,把工作放到大局中去思考、定位,脑子里多装一些全局性的问题,经常想一想全局性要求,这样才能拿出大主意、好主意,才能有大担当、有大作为。

观大势谋大事必须掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的思维方法。要谋划好全局性的工作,必须对全局有一个客观辩证的分析研究过程。既要对整个宏观形势进行分析研究,又要对每一部分进行具体分析,从宏观与微观的结合上认识全局;既要观察复杂多变的现象,又要深入探究事物的本质,从现象与本质的结合上认识全局;既要把握事物的历史,又要分析现状,还要预测未来,从历史与现实、当前与长远的结合上认识全局;既要明晰事物内部各方面之间的联系,又要看到与其他事物之间的广泛联系,从内因与外因的结合上认识全局。唯此,才能对客观事物及其发展趋势有一个系统性、整体性的全面认识和宏观把握,观大势谋大事才有坚实的方法论依据。

(作者单位:91718部队)