

学习贯彻习近平法治思想②

坚持依宪治国依宪执政

■本报记者 龚道琴

群言集

强化依法带兵的责任担当

■毛岳庭

“刑起于兵，师出以律。”加强新时代我军基层建设，要求党委机关把依法治军作为基层建设的基本方式确立起来，努力形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。军无法不立，法无严不威。一线带兵人必须树立法治思维、坚持依法带兵，强化依法治军、从严治军的责任担当。

强化法治理念，深植法治信仰。“深入推进依法治军、从严治军，首先要让法治精神、法治理念深入人心，使全军官兵信仰法治、坚守法治。”但要看到，个别带兵人以人治思想、长官意志和思维定式管理部队的现象依然存在。当前，基层官兵文化素养、思维习惯、行为方式变化显著，迫切需要带兵人牢固树立“法规制度最权威”“依法办事最科学”“敬畏法度最自由”等观念，尊崇法律法规与条令条例，培养办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯，让法治信仰、法治理念、法治思维在思想上扎根、在实践中生威。

坚持依法从严，培塑法治素养。好的法规制度，如果得不到有效的贯彻执行，就会变成一纸空文。一线带兵人在依法带兵实践中应当注重培塑法治素养，做知法懂法的“明白人”，对宪法和其他相关法律法规有基本认识，学深学透共同条令、《军队基层建设纲要》等军队法规，坚持以用促学，将法律法规作为治军带兵与开展工作的准绳。做遵纪守法的“带头人”，在“依法”上叫响“看我的”，杜绝律人不律己、严下不严上的现象，以严格自律的良好形象影响人、感化人，凝聚兵心士气。做从严执法的“铁面人”，坚决摒弃“老好人”思想，敢于较真碰硬，对于违规违纪违法问题防微杜渐、抓早抓小，让官兵都明规矩、知敬畏、存戒惧。

用好法规制度，传递法治温度。一线带兵人要用好法规制度的“武器”，依法维护官兵合法权益，增强官兵的获得感和幸福感。在官兵遇到法律问题，必须牢固树立官兵利益无小事的理念，想官兵之所想，急官兵之所急，在职责范围内主动担当作为，变“要我办”为“我要办”、变“找上门”为“送上门”、变问歇性为常态化，力求使规范化、制度化的法律服务落地见效。紧盯问题抓监督，严格落实网上信箱、双向讲评等方法和制度，建强基层风气监督联系点和基层风气监督员队伍，常态监督带兵人落实官兵权益情况，见人见事见细节，营造清清爽爽的基层环境。（作者单位：73087部队）



丛文胜：中国宪法学研究会常务理事、中国政法大学博士生导师



李敏：中国人民警察大学硕士生导师、法学博士

治建设持续推进，法治实施成效显著。坚持依宪治国、依宪执政，体现在军事领域，就是要立足依法治军、从严治军，深入学习贯彻习近平法治思想，积极培塑部队官兵的法治信仰和法治思维，使他们在思想上自觉维护宪法尊严，在行动中自觉履行宪法法律义务。要在官兵中深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，弘扬宪法精神，树立宪法权威，使广大官兵成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

李敏：弘扬宪法精神，推进国防和军队法治建设，还需要通过军事法治文化建设营造良好的法治环境，引导广大官兵在潜移默化中养成遵纪守法的自觉，让法治成为一种生活方式、工作方式，使广大官兵形成谋划建设依法、推动工作用法、解决问题靠法的良好习惯，坚决捍卫宪法法律的尊严和权威。

丛文胜：还有很重要的一个方面，就是要建设一支德才兼备的军队法治人才队伍，更好地将宪法实施贯彻到军队法治建设的各个环节。依法治军，人才为先。要科学设定军事法治人才队伍建设的目标要求，规模数量、素质标准、类型结构、方法举措等，建好建强军事法官、军事检察官、军队专职律师和兼职法律人才队伍，加强专业能力培训，探索建立岗位交流和多种进修机制，不断创新法律人才培养模式，努力建设一支规模适度、结构合理、素质优良、充满活力的能够担当强军重任的新型军事法治人才队伍。

专家访谈

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。习主席在中央全面依法治国工作会议上强调，要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。“木无本则枯，水无源则竭。”宪法是国家的根本大法。推进全面依法治国，首先要维护宪法权威，坚持依宪治国、依宪执政。近日，记者采访了两位法学专家，围绕这一主题进行探讨交流。

深刻理解宪法在治国理政中的重大作用

记者：习主席在中央全面依法治国工作会议上，对当前和今后一个时期推进全面依法治国重点工作提出了11个方面的要求。“坚持依宪治国、依宪执政”是其中之一。那么，如何理解宪法在治国理政中的重要作用？

丛文胜：法治首先是宪法之治。宪法在国家法律体系中具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。关于宪法的重要性，马克思主义经典作家有很多精彩论述。马克思说：“宪法是法律的法律。”这揭示了宪法的母法地位。列宁说：“宪法就是一张写着人民权利的纸。”换言之，宪法是人民权利的保障书。毛泽东指出：“一个团体要有一个章程，一个国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。”这充分阐明了宪法的根本法地位。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把全面贯彻实施宪法作为推进依法治国、建设法治国家、实现国家富强、民族振兴、社会进步、人民幸福的必然要求和根本保障，充分发挥宪法在治国理政中的重要作用，坚定维护宪法权威和尊严，加强宪法实施和监督制度建设，将宪法的作用提高到一个全新的高度。习主席指出，“宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现”，强调“全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作”。在主持中共中央政治局第四次集体学习时，习主席强调，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，必须更加注重发挥宪法的重要作用。特

别是在这次中央全面依法治国工作会议上，习主席将“坚持依宪治国、依宪执政”作为推进全面依法治国“十一个坚持”的重要内容之一。“依宪治国、依宪执政”在习近平法治思想中具有重要地位，体现了党中央对依宪治国、依宪执政重大作用的深刻认识和高度重视。

李敏：宪法规定我国社会主义基本制度，设定和保障公民基本权利，是一切法律的立法依据和根本遵循。我们党在推进中国革命、建设、改革的伟大实践中，高度重视宪法建设。新中国成立以来的实践证明，《中华人民共和国宪法》是维护国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安的法律基础，是中国共产党执政兴国、团结带领全国各族人民建设中国特色社会主义道路的一个又一个奇迹，记录着党和人民在探索中国特色社会主义道路上创造的一个又一个奇迹，记录着党和人民在伟大实践中积累的宝贵经验，更为推进社会主义现代化事业发挥了重要保障和推动作用。

我国宪法是中国特色社会主义制度建设取得的重大成就

记者：我们知道，每年12月4日是“国家宪法日”。设立“国家宪法日”，是一个重要的仪式，传递的是依宪治国、依宪执政的理念。能不能给我们介绍一下新中国宪法的产生和发展历程呢？

丛文胜：新中国成立以来，先后颁布了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》和“五四宪法”“七五宪法”“七八宪法”“八二宪法”四部宪法。现行宪法为“八二宪法”，并历经1988年、1993年、1999年、2004年、2018年5次修订。从现行宪法的5次修订可以看到，我们党领导人民在中国特色社会主义道路上的艰辛探索，对社会主义建设规律、共产党执政规律和人类社会发展规律认识的不断深化，是中国特色社会主义制度建设取得的重大成就。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面贯彻实施宪法作为全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，通过宪法修正案，把“中国共产党领导是中国特色社会主义社会最本质的特征”写入宪法总纲第一条，设立国家宪法日，实施宪法宣誓制度，完善了国旗法、国歌法、国歌法等国家标志法律制度，推进合宪性审查工作等，宪法实践不断丰富和发展。

李敏：“法与时转则治。”宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、做出新规范，才具有持久生命力。要在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展。我国宪法必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展，这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。

实践证明，我国宪法是符合国情和时代发展要求的好宪法，是我们国家和人民经受住各种风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法制保证。保证宪法实施，才能保证人民群众根本利益的实现。

深入学习宣传习近平法治思想，大力弘扬宪法精神

记者：2018年3月17日，在十三届全国人大一次会议上，习主席抚按宪法，紧握右拳，庄严宣誓，给全党全国各族人民增强宪法意识、推动宪法实施以示范和引领。中央全面依法治国工作会议强调，要认真学习领会习近平法治思想，切实贯彻落实到全面依法治国全过程。请问，工作实践中如何贯彻落实这一要求呢？

丛文胜：坚持依宪治国、依宪执政，必须深入学习宣传贯彻习近平法治思想。党的十八大以来，习主席围绕全面依法治国发表一系列重要讲话，作出一系列指示批示，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

李敏：坚持依宪治国、依宪执政，要大力弘扬宪法精神。在广大干部群众中广泛深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，重点突出青少年和广大干部

特别是领导干部的宪法学习教育，尤其是各级领导干部都要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，积极引领和推动全社会不断增强宪法意识、弘扬宪法精神、维护宪法权威。

需要指出的是，宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。只有保证公民在法律面前一律平等，尊重和保障人权，保证人民依法享有广泛的权利和自由，宪法才能深入人心，走入人民群众，宪法实施才能真正成为全体人民的自觉行动。要加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法至上、法律面前人人平等的法治理念。

丛文胜：依法治理是最可靠、最稳定的治理。坚持依宪治国、依宪执政，为政者须率先奉法。依法行政是各级政府活动的基本准则，要求各级政府必须依法全面履行职能，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。要牢牢抓住领导干部这一“关键少数”，重视发挥其在法治建设各项事务中的引领作用。

有一点必须理直气壮讲清楚：我们讲依宪治国、依宪执政，同西方所谓的“宪政”有着本质区别。西方宪政建立在为资产阶级政权服务的的基础之上。我国坚持依宪治国、依宪执政，是保证人民当家作主和为最广大人民的根本利益服务的。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇、坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。任何人以任何借口否定中国共产党领导和我国社会主义制度，都是错误的、有害的，都是违反宪法的。

把握法治建设要求，提高国防和军队建设法治化水平

记者：宪法是依法治国的总依据，也是依法治军的总依据。对人民军队来说，应当如何弘扬宪法精神，推进国防和军队法治建设？

李敏：一个现代化的国家必然是法治国家，一支现代化的军队必然是法治军队。实现党在新时代的强军目标，必须依靠法治提供坚强保障。从这个意义上说，依宪治国是建设法治中国的必然要求，也是推进国防和军队法治建设的重要保障。

丛文胜：当前，我国国防和军队法

以奋斗姿态砥砺前行

■颜鹏飞

练就“绝招”的手艺人。在奋斗之路上，不一定都是鲜花盛开，可能会遍布荆棘沟壑；不一定有旌旗飘扬，可能要伴着孤灯寒夜相伴。一些人耐不住寂寞的冷、受不了劳心劳力的苦，起步就止步的有之，半途而废的有之，行百里而半九十的亦有之。习主席强调，要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。广大青年党员应对照自己的一言一行，看是否做到了爱岗敬业、争创一流，看是否做到了勇于创新、淡泊名利，甘于奉献，是否崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动，是否以执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的标准要求自己。

发扬永久奋斗传统。1939年，毛泽东在延安庆贺模范青年大会上的讲话中提出要永久奋斗。今天，我们的生活条件好了，但奋斗精神一点都不能少，中国青年永久奋斗的好传统一点都不能丢。青年兴则国家兴，青年强则国家强。鲁迅在《导师》一文中为当时的青年画像：“青年又怎能一概而论？有醒着的，有睡着的，有昏着的，有躺着的，有玩着的，此外还多。但是，自然也有要前进的。”正是这些“要前进的”青年，集聚在马克思主义的旗帜下，通过一代代的接力奋斗，完成了中华民族翻身得解放的伟大事业，并朝着民族复兴伟大梦想阔步前行。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”新时代的青年党员当志存高远，以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志

为意志，不为眼前浮华所扰，不为俗世纷纭所惑，发扬永久奋斗的光荣传统，努力在本职岗位上交出无愧于时代的精彩答卷。

高扬艰苦奋斗旗帜。我们党和人民军队是靠艰苦奋斗起家的，也是靠艰苦奋斗发展壮大、创造辉煌的。毛泽东同志在党的八届二中全会上指出，艰苦奋斗是我们的政治本色。党的十八大以来，习主席多次强调努力践行艰苦奋斗精神的重要性，指出“奋斗是艰辛的，艰难困苦、玉汝于成，没有艰辛就不是真正的奋斗，我们要勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念”，强调要把艰苦奋斗精神一代一代传承下去。“静以修身，俭以养德。”我们应认识到，艰苦奋斗从来不是空话、套话、口号、一条标语，而是要作为一种生活习惯、工作作风，融入工作和生活的方方面面。特别是广大青年更应该多读读党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，在精神层面保持战胜一切艰难险阻、一往无前的坚定信念和坚毅品格，以吃苦在前、攻坚克难的奋斗姿态实现美好愿景，争取更大的进步。

（作者单位：无锡联动保障中心某部）



让老实人真正“吃香”

■杨景森

学有所思

对党、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白、公道正派，是对共产党员党性修养的基本要求之一，也是我们党一以贯之的优良传统。习主席在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话中指出，年轻干部要自觉加强政治历练，增强政治自制力，始终做政治上的“明白人”“老实人”。实际工作中，要传承和发扬好党的这一优良传统，领导干部要在识人用人上立起标杆，让老实人真正“吃香”起来。

以慧眼识别老实人。“君功见于选将，将功见于理兵。”能够准确识别老实人，是领导者必备的能力素质。做老实人绝不是当老好人，要充分识别老实人与老好人两者本质上的区别：老实人讲原则，老好人讲面子；老实人坚持实事求是，老好人信奉实用主义；老实人积极进取、奋发有为，老好人慵懒无能、碌碌无为；老老人在坚持原则基础上加强团结，老好人搞没有原则的一团和气；

老实人是敢说真话、敢说实话的耿介之士，老好人是你好我好大家好的“好好先生”。老实人光明磊落、襟怀坦白，能够包容人、宽容人、理解人，但包容不迁就、宽容不纵容、理解不放任。在事关原则问题上，老实人绝不会唯唯诺诺，而是敢于同一切不正之风和错误言论作坚决斗争。对领导干部来说，察人识人不能只浮于浅表，须进行长期深入的考察，唯此才能准确识别老实人。

以身作则当老实人。领导干部只有自身先做老实人，才能真正理解老实人、爱护老实人。做老实人的关键在“实”，领导者不能因手中权力的增大、面临诱惑的增多而放松对自身的要求，必须始终坚持说实话、办实事、求实绩。说实话，就是讲真话实话，始终如实地向党反映和报告情况，反对搞两面派、做“两面人”，反对弄虚作假、虚瞒实情、虚报浮夸。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，补精神之“钙”、强思想之根基、固信仰之根，增强说真话实话的底气 and 内功。做实事，就是要实字当头，以实立身。坚持以“踏石留印、抓铁有痕”的实干风格，以“钉钉

子”的实干精神干事业。既想干事愿干积极干，又能干会干善于干；既能干事，又要干成事，把实效真正体现出来，把工作做好、做实、做细。求实绩，就是以真实之绩、科学之绩示人，树立正确的政绩观，既做“显功”，又做“潜功”，既有“功成不必在我”的胸襟，又有“功成必定有我”的担当，干出经得起实践和人民群众检验的业绩。

立起导向多用老实人。在选人用人上，领导干部应当格外关注老实人，真正尊重老实人，放手使用老实人。一方面，重点任务、难点项目、重大活动是干部历练本领、开阔眼界、增长见识的平台。要尽可能地为老实人多提供历练机会，使他们在攻坚克难中进一步激发改革创新的活力，进一步提升素质本领。另一方面，看似平淡的日常工作更能检验一个人的心性品质。领导干部要用好经常性工作这个抓手，多关注兢兢业业、埋头苦干的老实人，多为他们撑腰打气，坚决不用高高在上、作风漂浮的干部，以纯正的用人导向教育引导党员干部做老实人、说老实话、干老实事，形成老实人受尊敬、受重用的良好氛围。

论苑漫笔

功崇惟志，业广惟勤。时至岁末，盘点一年来的工作，有一个词贯穿始终——奋斗。小到个人、单位，大到民族、国家，无不在砥砺前行、奋力前行。习主席在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上强调：“社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。”奋斗，是中华民族5000多年文明传承的优秀基因，是我们党带领人民开天辟地、改天换地，实现翻天覆地的巨变的精神特质，也是新时代干事创业的最美姿态。“老牛亦解韶光贵，不待扬鞭自奋蹄。”辞旧迎新，我们奋斗的激情不能降，奋斗的意志不能变，奋斗的心不能丢。广大党员特别是青年党员作为各行各业的主力军，应进一步传承先辈们矢志不渝永久奋斗、艰苦奋斗的优良传统，以埋头苦干、实干的精神创造新业绩，在新的奋斗之路上砥砺前行。

弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。“坚志者，功名之主也；不惰者，众善之师也。”要奋斗，就要以昂扬的精神、坚毅的品格投入其中，立足岗位乐于坐冷板凳，做靠实立功立身、不事名夺利的老实人；敢于突破自我谋创新，做爬坡过坎、冲锋在前的开路者；一步一个脚印勤学苦练，做把简单的“招式”