

2020年终专稿 百年变局下的国际风云

遭遇挑战，经济全球化如何突出重围

■本报记者 彭 况

历经8年谈判，11月15日，亚太地区15国参与的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式签署。世界上参与人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区扬帆启航。

在专家看来，这不仅对于各成员国共同应对国际环境不确定性、进一步推动区域内自由贸易、稳定产业链供应链具有重要意义，对受到保护主义和新冠肺炎疫情双重冲击的经济全球化而言，也是一个重大利好。

“屋漏偏逢连夜雨”——疫情的影响不可抗拒

如果把时钟拨回到2020年的起始、所有人对疫情都还一无所知的时候，那时的人们，对新一年的经济全球化趋势也是不甚乐观的。从上世纪80年代起步的经济全球化浪潮，在极大地加速各种生产要素的全球配置与流动的同时，也带来了一系列新的问题，如贫富差距、发展鸿沟等。特别是2008年国际金融危机之后，全球化与逆全球化碰撞、跨国贸易与保护主义并存的情况，已经存在了相当一段时间。

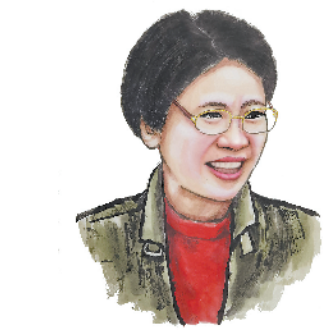
中国社会科学院学部委员、国际研究学部主任周弘说，经济全球化接连面对多重挑战。比如2008年之后，欧洲地区的危机接踵而至——难民危机、债务危机、地缘政治危机等，其根源很大程度上来自次贷危机的引爆。

中国现代国际关系研究院研究员陈凤英认为，经济全球化进程不是今年才突然降速的。她指出，2008年国际金融危机之后，全球化的动力就已经有减弱迹象。保护主义、单边主义、霸凌主义不断发作的现象，在一些经济体有增无减，贸易摩擦数量居高不下，世贸组织谈判进程停滞不前。

就在国际社会还在迷雾中艰难地探索全球化前进方向的时候，新冠肺炎疫情突然暴发。

“2020年的全球化，最大的特点就是疫情的影响不可抗拒。”陈凤英说，当世界各国都开始陆续实施隔离政策时，大家既走不出去，也请不进来，全球化被强制减速，在一些地方甚至有“熄火”的迹象。

相关机构的数据也证明了这一点。今年6月，联合国贸易和发展会议发布的《2020年世界投资报告》预测，



周弘 中国社会科学院学部委员、国际研究学部主任



陈凤英 中国现代国际关系研究院研究员

2020年全球外国直接投资流量将低于1万亿美元，同2019年的1.54万亿美元相比，下降近40%。

“疫情的出现，对全球供应链造成冲击。”周弘说，在以前经济全球化相对平稳的条件下，供应链可以在全球范围内以比较优化的方式配置资源，一个小零件可以在匈牙利生产，然后运到中国来，变成一个大零件，然后再运到欧美去进一步组装。

周弘说，全球化条件下形成的资源配置格局拥有许多优势，很多人难以想象这种趋势会被“逆转”。但疫情发生后，很多国家都开始“以安全的名义”把调整供应链的议题提上日程。

“疫情一来，很多国家发现，即使想自己生产一些产品，上游的原料却面临许多未可知的因素。”陈凤英说，这样的事情并非孤例。当发生在日本、韩国等国的疫情影响到其国内的半导体企业时，其他国家一些工厂也出现了停工待料的情景。

“以前的全球化生产，企业考虑最多的可能是生产成本问题。如今跨国公司考虑未来的‘全球投资、全球生产、全球布局’时，产业链在安全性方面的考虑已明显上升。”陈凤英说，一些国家已出台政策，由政府出补贴，帮助企业将相关工厂搬回本土。这种变化也将对全球化的未来产生影响。

“不畏浮云遮望眼”——全球化仍是历史潮流

“经济全球化是客观现实和历史潮流。”习近平主席深刻指出，面对经济全球化大势，像鸵鸟一样把头埋在沙里假

装视而不见，或像堂吉珂德一样挥舞长矛加以抵制，都违背了历史规律。

客观现实理直气壮，历史潮流尤当顺应。

虽然经济全球化面临许多挑战，但危机发生的时刻，也是新机遇酝酿的时刻。在2020年，为突破全球化遭遇到的困境，一些国家间的合作在另一个方向上取得了令人欣慰的成绩，那就是区域化。最显著的事例，即是历经8年谈判终于落地的RCEP。

“这是给世界的一个希望。”陈凤英说。自此，世界主要的经济区域，欧盟、美墨加、亚太地区，都拥有了自己的区域经贸合作协定。

RCEP完成签署后，中国正式表态，将积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。此外，中国还在与欧盟共同努力加快完成中欧投资协定谈判。

“从配置资源的角度来讲，如果全球化有所停滞的话，那么区域化的较快发展，将是未来一个可能的方向。”周弘说，某种程度下，区域化也是全球化发展的一个体现。

“面对新的形势，我们要打造以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”周弘说，这是要以积极的态度去推动和参与全球化。中国提出坚定不移构建开放型世界经济，代表了全球化的历史潮流，代表了世界发展大方向，为世界经济复苏开辟了广阔空间与光明前景，充分体现中国作为负责任大国的勇敢担当。

“经济全球化在重组，而不是在逆转。”陈凤英说，搞保护主义如同把自己关进黑屋子，看似躲过风吹雨打，但也隔绝了阳光和空气。各国需要秉持

开放包容、互利共赢理念，推动经济全球化再平衡，促进贸易和投资自由化、便利化。

“柳暗花明又一村”——新治理观和科技力量 双轮驱动新型全球化

全球化仍是历史潮流。周弘表示，近年来，中国积极倡导“以平等为基础、以开放为导向、以合作为动力、以共享为目标”的全球经济治理观，呼吁打造更加公正合理、包容联动的全球经济治理体系，并通过倡导设立亚投行、推进“一带一路”建设等实际行动，扩大同各国的利益交汇点，共同推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

“中国积极分享发展经验，倡导创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，赋予了全球化全新的人文精神。”陈凤英说，当代中国的“世界观”“发展观”“义利观”，当代中国的发展道路和发展理念，不仅适合中国，同时具有全球意义。

在受访专家看来，科技也是推动全球化的一个重要抓手，未来应该通过创新去引领新的发展，用新的发展推动新型全球化。

数字经济、绿色经济、公共卫生，这是周弘看来有可能取得新突破的领域。

“信息和数字产业带来的革命性变化，绝对不亚于当年珍妮纺织机在英国引起的工业革命。”周弘说，在没有电商平台以前，谁也想象不出，大山沟里的农产品可以“卖全国”“卖全球”，而5G、人工智能、3D打印技术的发展，也很有可能引发生产方式的改变，进而引发组织结构的变化，以及未来国际规则的改变。

中国和欧盟分别宣布了实现“碳中和”的目标——在这个过程中，如何把现有的以化石能源为基础的行业转变为以新能源为基础的行业——这这将是一个巨大的挑战。

“这个转变需要靠技术的力量来完成。”周弘表示，“人类未来的道路还是需要从新的领域、新的技术里去寻找新方向。在迎接新的挑战中，产生新的经验和新的治理方式。”

人物肖像绘制：杨欣

中国制造强国发展指数位居第四

增长态势明显

新华社北京12月25日电（记者彭韵佳）中国工程院等机构于25日发布《2020中国制造业强国发展指数报告》。《报告》显示，2019年中国制造业强国发展指数位居第四，属第三阵列。

“制造业强国发展指数由规模发展、质量效益、结构优化、持续发展四个分项数值构成，能综合反映一国制造业的发展水平。”中国工程院副院长钟志华介绍，基于世界银行、世界贸易组织等机构的最新数据，中国工程院制造业强国战略研究课题组利用制造业强国评价指标体系，对9个国家进行制造业强国发展指数测算。

“这几年中国制造业强国发展指数在进步，与发达国家差距在缩小。”中国工程院院士朱高峰说，自2012年至2019年，中国、美国、德国等5个国家制造业强国发展指数呈现增长态势，中国增长最为明显，增长数值为18.53个点。

《报告》显示，2019年，中国、美国、德国、日本等9个国家制造业强国发展指数排名及所处阵列相较2018年均未发生变化。美国制造业强国发展指数持续高于各国，处于第一阵列，综合优势突出；德国、日本稳居第二阵列，相对优势明显；中国、韩国、法国、英国处于第三阵列，中国居前。

从中国各分项指数来看，“规模发展”仍是制造业强国进程中的主要支撑力，制造业总体上仍未摆脱规模拉动的发展路径，中国在“质量效益”、“结构优化”、“持续发展”三项数值总值较2018年均略有提升，但与第一、第二阵列国家仍有差距。其中，中国成为各国中唯一实现“质量效益”分项数值持续增加的国家，但绝对差距明显且提升幅度较小，质量效益仍是我国制造业的最大弱项。

作为“制造业强国战略”研究的重要组成部分，《中国制造业重点领域技术创新路线图(2019)》显示，预计到2025年，通信设备、先进轨道交通装备、输变电装备、纺织技术与装备、家用电器五个优先发展方向将整体步入世界领先行列，成为技术创新的引领者。

中国工程院院士单忠德介绍，为持续推动实现由制造大国向制造强国转变，要保持制造业比重基本稳定，深度拓展国内国际双循环新格局下制造业发展

新空间；突破制造业增加值率提升瓶颈；遏制基础产业占比下降趋势；加大制造业创新支持力度，持续促进优质要素资源向制造业有效集聚。

中越海警开展北部湾海域联合巡航

新华社北京12月25日电（记者刘新）为深化中越海警部门友好关系，推动双边海上执法务实合作，12月21日至23日，中国海警4303、22603舰与越南海警8003、8004舰开展了北部湾联合巡航，累计巡航60小时，航程788海里，观察记录我国渔船22艘次，越南渔船24艘次，喊话提醒两国作业渔船7次，海上生产作业秩序总体良好。

行动中，中越海警舰艇按既定方案和航线开展巡航，及时通报情况，对两国

作业船舶进行观察记录，对渔民开展宣传教育，维护海上生产作业秩序，进一步密切了双方执法协作。

这是2006年以来中越海上执法部门在北部湾海域开展的第20次联合巡航行动，对于延续中越海警良好合作势头，共同维护北部湾海上生产秩序具有重要意义。

下一步，中越海警将在《中国海警局与越南海警局司令部合作备忘录》框架下，继续深入加强海上执法交流合作，共同维护北部湾海域安全稳定。

英国“脱欧”：谈判有尽 余波未平

国际观察 中国新闻名专栏

“我们叫做开始的往往就是结束，而宣告结束也就是着手开始。”欧盟委员会主席冯德莱恩24日在英欧未来关系谈判达成协议后的新闻发布会上，引用英国诗人艾略特的名句，以表对谈判结束的复杂心情。

在距离英国“脱欧”过渡期结束仅剩7天之际，英欧未来关系谈判的马拉松终于在24日来到了终点；双方经过9个多月的艰难博弈，终于就包括贸易、安全等在内的一系列合作关系问题达成了协议。

这一历史性协议的达成，不仅让漫长而又曲折的“脱欧”进程划上了句号，而且也使那些担心出现“无协议脱欧”噩梦的英国工商界松了一口气。这意味着如果各自议会能及时批准协议，英国将从明年1月1日起正式以非欧盟成员国的新身份与欧盟按照新协议从事贸易往来——英欧关系从此将翻开新的一页，欧洲政治版图将出现新的变化。

对于英国而言，与欧盟这个最大的贸易伙伴达成协议，意味着终于消除了部分自2016年“脱欧”公投后就出现的不确定性，避免了英欧双边贸易因回到世界贸易组织框架下而出现的高额关税成本。这会受新冠疫情重创的英国经济带来更多复苏的希望，同时也保住了几十万人的就业“饭碗”。

英国“脱欧”是欧洲一体化进程中前所未有的事件，对欧洲一体化、地缘政治的影响在短时间里难以显现。这份长达两千页新协议的落实，需要英国内部、英欧之间在执行过程中重新“磨合”。仅谈判中最大难题捕鱼权所

涉及到的鱼类就有一百多种，执行起来的难度可想而知。因此，尽管艰难的谈判终于结束，但英国“脱欧”带来的影响远未终结。

从短期来看，即便有新协议保驾护航，英欧之间的贸易流畅度与英国留在欧盟单一市场相比仍不可同日而语。且不说对服务贸易造成的改变，仅就商品贸易而言，新调整的通关手续和边境检查将难以避免。一方面，如何尽快适应新的贸易关系，避免因准备不足导致的混乱，是双方政府机构和贸易企业都将面临的挑战；另一方面，对目前疫情下的英国和许多欧洲其他国家来说，保证食品、药品等物资顺利进出关口尤为重要。

从长远来看，据英国预算责任办公室此前预计，相较于留在欧盟，即使在已与欧盟达成协议的情况下，“脱欧”也将使英国在未来15年内面临4%的国内生产总值损失。“脱欧”造成的影响也并不局限在经贸领域，比如说，在一定程度上可能加剧苏格兰地区的独立倾向。从更广阔视野看，“脱欧”是英国试图调整对外关系的产物，其结局意味着新历史进程的开启。在“后脱欧”时代，英国如何在脱离传统欧洲盟友关系的情况下确保自己的政治稳定、经济繁荣和国际影响力，如何在国内民粹主义势力抬头的环境下兑现政府当初提出的“全球化英国”设想，仍然是待解的命题。

凡是过往，皆为序章。几年前“脱欧”公投放飞的“黑天鹅”如今终于落地，这究竟是英国发展进程中的巨大转折还是阶段性调整，历史并不能马上给出答案。不过，许多被“脱欧”折腾得身心疲惫的英国人真诚希望，英欧谈判的结束是一波三折“脱欧”故事中一个新阶段的开端。

（新华社伦敦12月25日电 记者顾震球、杨海若）

白俄罗斯对美国制裁采取反制措施

据新华社莫斯科12月24日电（记者魏忠杰、李佳）白俄罗斯外交部24日发表声明说，白方对美国针对白俄罗斯一些个人和法人实施制裁采取反制措施。

声明说，白方注意到美国23日再次决定对白俄罗斯一些个人和法人实施制裁，白方将采取对等反制措施。白方始终重视在平等和相互尊重的基础上与美国发展正常的互利关系，但如果美国不摒弃制裁政策，两国不可能发展正常的互利关系。

据报道，美国财政部23日对白俄罗斯总统选举存在舞弊行为等为由，宣布对白方一些官员和机构实施制裁，包括冻结其在美国境内财产、禁止美国公民与其有业务往来等。

派驻利比亚的土耳其军队驻扎期限将延长18个月

据新华社安卡拉12月24日电（记者郑思远、施洋）土耳其政府24日发布官方公报说，土耳其大国民议会22日通过一项议案，批准将派驻利比亚的土耳其军队驻扎期限延长18个月。

议案说，利比亚局势对土耳其和整个地区构成威胁，如果再次发生动荡，土耳其在地中海和北非的利益将受到影响。土耳其将根据与利比亚民族团结政府签署的安全与军事合作谅解备忘录，继续向利比亚提供军事训练和顾问支持。

就美国某些政客污名化统一战线

中央统战部新闻发言人发表谈话

新华社北京12月25日电 近日，针对近期美国国务卿蓬佩奥等宣布对中方统战部官员实施签证制裁，发表系列指责中国利用“统战”对外实施“渗透”等污名化统一战线的言论，中共中央统一战线工作部新闻发言人发表谈话强调，一个时期以来，美国某些政客炮制和炒作各种反华议题，对中国共产党领导的统一战线和统战工作多次进行污蔑诋毁，其言论充斥着谎言、冷战思维和意识形态偏见，纯属颠倒黑白、捏造事实，严重干扰了广大海外侨胞、留学生群体及有关机构正常的工作、学习和活动，严重破坏了中美之间的正常交往和合作，我们予以强烈谴责，表示坚决反对。

发言人说，中国人口众多，有不同的

党派、不同的民族、不同的阶层、不同的宗教信仰者，还有生活在不同社会制度下的同胞。中国共产党领导的统一战线，就是要凝聚人心、汇集力量，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，共同致力于实现国家富强、民族复兴、人民幸福。在对外交往中，中国共产党一贯主张世界不同文明包容互鉴，促进世界各国和谐相处，推动构建人类命运共同体。我们重视发挥广大海外侨胞和留学生融通中外的桥梁纽带作用，旨在促进中国与世界各国开展正常民间人文交流、发展友好关系，增进相互理解和友谊，从不干涉别国内政，从不输

出意识形态或社会制度。事实上，在抗击全球新冠肺炎疫情的过程中，很多海外侨胞和留学生通过各种方式为住在国提供防疫物资，分享抗疫经验，有力支持了住在国抗击疫情。这是中外民间正常友好交流合作的生动写照。

发言人说，谎言终将揭穿，公道自在人心。中央统战部的活动都是在阳光下堂堂正正开展的。无论蓬佩奥等反华政客抛出多少所谓“阴谋论”、“渗透论”等荒唐谬论，中国共产党团结一切可以团结的力量致力于中华民族伟大复兴的目标都不会改变；中国党和政府增进与世界各国人民的友好交往，致力于维护世界和平与发展，共同构建人类命运共同体的努力都不会改变。



日前，经过紧张施工，我第8批赴马里维和工兵分队如期完成卡斯蒂营区一座维和友军弹药库的建设任务。王立军摄