

2020年终专稿 百年变局下的国际风云

意外频生，中东和平之路荆棘载途

■本报记者 程安祺

2020年，作为“世界地理十字路口”，中东依旧热点事件频发，备受全球关注。

苏莱曼尼之死一度使美伊濒临战争边缘，土耳其出兵利比亚挑动地区敏感神经，阿拉伯国家与以色列建交折射中东内部矛盾变化……作为大国博弈中心舞台的中东，“意外频生”仿佛成为其全年形势变化的“伴随状语”，也为全球安全局势增添新的注脚。

事态发展戏剧化 美伊关系期待新转机

2020年伊始，伊朗伊斯兰革命卫队“圣城旅”指挥官苏莱曼尼被美方“定点清除”，引发伊朗对美驻伊拉克基地的导弹报复。在中东问题专家、浙江外国语学院环地中海研究院院长马晓霖看来，这是近些年来，美伊之间在湾海地区最严重的实际冲突。当时，两国大有战争一触即发的态势。

气氛虽然紧张，但伊朗比较理智。中国社会科学院西亚非洲研究所政治研究室主任唐志超表示，秉持“美国优先”理念的特朗普政府，声称在进行全球收缩战略，避免陷入新的战争。但炸死苏莱曼尼之举，是典型的军事冒险行为，违背国际关系基本准则，加剧地区的紧张动荡。

纵观全年，美国对于伊朗的施压效果并不如期许的那般有效，加之伊朗受超低油价和新冠肺炎疫情的影响，也有意“低调”，控制反应的烈度，但美伊关系一直处于紧张状态。

孰料，就在2020年接近尾声时，伊朗顶尖核物理学家法赫里扎德被暗杀，令世人震惊。

“伊核问题贯穿于美伊博弈的始终，暗杀法赫里扎德，更主要的目标是要激化美伊矛盾，在拜登政府上台前‘暗杀’伊核协议。”唐志超认为，从相关人员经历和表态来看，即将组建的拜登政府重返伊核协议的可能性很大，未来美国与伊朗关系可能有所缓和。但问题在于，特朗普政府对伊朗施加的很多制裁，大都是打着“打击恐怖主义”的幌子，新政府很难全盘取消。而沙特、以色列等地区盟友也极力反对美国重返伊核协议，更希望美伊重新谈判，签署一份可以禁止伊朗研发弹道导弹以及监督其核武器研制的非绑定协议。

马晓霖也认为，该事件最大的获益



马晓霖 浙江外国语学院环地中海研究院院长

方无疑是美以两国。但目前并无权威消息证实是何方所为，伊朗如果找不到幕后的责任者，又不想陷入战争的话，只能暂时咽下这口气。

他分析说，作为奥巴马政府的重要政治遗产，伊核协议总体上依旧符合民主党外交理念。而特朗普政府临下台前出台的新一轮对伊制裁措施，是美国两党矛盾“外溢”到外交领域的表现，目的就是挑动美伊冲突，为民主党重返伊核协议之路设置障碍。“但就目前看来，伊朗还是会坚持战略隐忍，以拖待变，等待与美民主党政府谈判。”马晓霖说。

核心问题边缘化 阿以建交折射新变局

美伊两国剑拔弩张的同时，传统的阿以矛盾却峰回路转，数个阿拉伯国家相继与以色列建交，成为今年中东局势“最具历史性的突破”。这种让局外人颇感意外的走向，也展现出了中东局势不同的演化路径和可能性。

自8月以来，以色列与阿拉伯世界的关系实现了巨大突破。不到4个月的时间，阿联酋、巴林、苏丹、摩洛哥相继宣布与以色列关系正常化，这无疑打破了阿拉伯国家一以贯之的“先巴以和平后阿以和平”的基本共识和“以土地换和平”原则。

作为中东问题的核心，巴勒斯坦问题似乎越发边缘化，其未来走向又将如何？

“这对于巴勒斯坦是典型的‘越顶外交’，也表明了部分阿拉伯国家接受了美国所谓的世纪协议。”马晓霖认为，阿拉伯国家跟以色列关系局部的历史



唐志超 社科院西亚非洲研究所政治研究室主任

性改善，打破了巴以和谈裹足不前的境况。

一直以来，以色列在中东地区长期备受孤立与敌视，维护国家生存是其头等大事，以色列也因此具有高度的忧患意识。马晓霖表示，如果更多国家与以色列关系正常化，以色列战略环境得以改善，可能减少以色列的战略焦虑，使其在巴勒斯坦问题上作出让步。

促成阿拉伯国家与以色列关系回暖，除了特朗普政府的军备利诱外，对抗伊朗这个强大的共同对手也是重大因素。唐志超表示，这一轮回暖会进一步促进以色列和部分阿拉伯国家更深程度“抱团”。同时也折射出原本作为一个民族整体的阿拉伯国家愈发向国家主义转变，民族利益让位于国家利益趋势愈发明显。

但是对于阿拉伯国家来说，回暖并非仅仅带来利益。唐志超认为，巴勒斯坦问题长期以来一直是阿以关系的核心问题，于整个阿拉伯、伊斯兰世界而言是一种精神意义上的存在，而当下巴勒斯坦问题边缘化，不仅给该地区造成更大争议，还导致阿拉伯、伊斯兰世界的分裂，目前尚无一个国家可以号召其他国家一起解决当前该地区的热点问题。长远看来，这对于中东的和平进程是不利的。

马晓霖认为，阿联酋、巴林等国在特定情况下迈出与以色列关系正常化这一步，并不代表所有的阿拉伯国家政府都有强烈而迫切的意愿。阿拉伯国家普遍面临民族主义压力，在对以色列关系正常化的问题上总体比较慎重。前不久，关于沙特与以色列高层密切接触的传闻，沙特方面矢口否认就恰恰说明了这一点。

内部问题外部化 地中海局势成为新焦点

近年来，随着美国在中东推行战略收缩，其对中东地区的控制能力日趋弱化。在此背景下，各国竞相填补美国撤离后的“权力真空”。尤其是土耳其，更是利用“欧亚桥梁”“能源枢纽”等地缘优势，实施扩张战略，引起地缘形势剧烈变化。

土耳其与塞浦路斯、希腊等国之间本就存在海上划界争端。随着东地中海地区天然气勘探取得重大突破，希腊、以色列和埃及等国通过“东地中海天然气论坛”加强合作，更引起土耳其不满。“这些矛盾争端，叠加本就复杂的利比亚局势，使东地中海地区能源地缘政治博弈空前复杂，成为今年度中东热点问题新焦点。”马晓霖说。

去年11月27日，在内战中处于劣势的利比亚民族团结政府为争取土耳其的支持，同其签署了地中海“海事管辖权”谅解备忘录，引发地中海其他国家的不满。今年初，土耳其出兵利比亚，帮助民族团结政府阻挡了“国民军”的围攻，使利比亚战场形成均势，双方签订停火协议。“利比亚冲突明年的大趋势是朝政治解决方向发展。”唐志超说，目前国际社会斡旋调解主要聚焦停火，而非建立利比亚被打碎的国家权力分配体系，因此，利比亚问题被“叙利亚化”的趋势很难改变。同时，由于境外势力的介入，利比亚冲突正在向代理人战争方向发展。

在受访专家看来，伊核问题等待转机、利比亚局势趋稳和阿以关系改善，使得中东局势进入相对缓和的阶段，但中东依然是各方势力较量的舞台。美国的撤离只是为了降低成本，并不会真正放弃对中东的控制；俄罗斯将在苏丹建立军事基地也大大增强了其在中东地区的影响力；土耳其重振奥斯曼帝国雄风的心愿强烈；其他域内大国也在地区政治安全转换的历史节点，更加自主地发挥着各自的作用；此外，该地区内外力量互动叠加，以及敌友关系快速转换又给恐怖主义死灰复燃留下了空间。

在世纪疫情与百年变局双重影响之下，中东出现新的变化，但“冰冻三尺非一日之寒”，中东要真正实现和平依然任重道远。

人物肖像绘制：杨欣

新冠病毒变异 多国严防死守

英国、南非、尼日利亚12月以来陆续报告发现变异新冠病毒。全球多国迅速采取应对措施，包括禁止来自英国和南非的航班入境等，日本则宣布自28日起暂停批准外国人入境。

美国约翰斯·霍普金斯大学发布的新冠疫情统计数据报告显示，截至北京时间27日凌晨，全球累计新冠确诊病例超过8000万例，累计死亡超过175万例。

病毒变异

英国政府14日表示，发现名为“VUI-202012/01”的变异新冠病毒。初步分析显示，这一变异新冠病毒可能更易人际传播，但尚无证据显示它可能导致更高的死亡率或者会影响疫苗和治疗药物的效用。

南非卫生部长兹韦利·穆凯兹18日说，一种名为“501.V2”的变异新冠病毒可能是该国近期新冠病毒传播加速的原因之一。发现这种变异病毒的科研人员之一图利奥·德利韦拉说，研究人员加强了对新冠病毒的基因组监测并发现了病毒变异。

英国23日宣布，又发现一种变异新冠病毒。英国政府说，与一种变异病毒“VUI-202012/01”相比，专家新发现的变异新冠病毒传播能力更强，变异程度更大。这种新变异病毒导致的两个感染病例均与近期赴南非旅行有关。

非洲疾病预防控制中心24日说，在尼日利亚发现一种新的变异新冠病毒，应该与先前在英国和南非发现的变异病毒没有关联，具体情况有待进一步调查。

据世界卫生组织和有关国家公布的信息，英国出现的“VUI-202012/01”变异新冠病毒目前已在澳大利亚、丹麦、意大利、冰岛、荷兰、德国、加拿大、日本等国被发现。

多国严防

英国和南非报告发现变异新冠病毒后，全球多国宣布禁止来自这两个国家的航班入境等措施。

法国总理府20日宣布，自20日24时起的48小时内暂停来自英国的所有人员进入法国，包括与公路、铁路、航空、水路有关的货运人员入境。这给英国与欧盟国家间的货物运输带来巨大影响，几千辆卡车在英国滞留。

英法随后达成重新开放边境协议。根据协议，两国之间的铁路、航空和海运服务23日上午开始恢复，只有因紧急原因需要入境的旅客才能进入法国。所有从英国入境法国的旅客必须出示72小时内新冠病毒核酸检测阴性证明。入境法国的货车司机还必须接受一项针对变异新冠病毒的检测。

美国疾病控制和预防中心24日要求，从28日起所有来自英国的航班乘客需提供登机前72小时内的新冠病毒检测阴性报告。

据日本广播协会电视台26日报道，鉴于变异新冠病毒在包括日本在内的多个国家和地区出现，日本政府决定从12月28日起至2021年1月底暂停批准外国人入境，日本公民、常住外国人、部分国家与地区的商务人员入境不受这一政策影响。

影响几何

实际上，新冠病毒发生变异并不奇怪，它所属的RNA(核糖核酸)病毒本身变异速度就较快。相较流感病毒等其他RNA病毒，新冠病毒稳定性其实更高。按照世界卫生组织首席科学家苏米娅·斯瓦米纳坦的说法，新冠病毒的变异速度比

流感病毒慢得多。

有关新冠病毒变异的报告早已有之。例如，研究人员今年2月就鉴定出一种携带D614G突变的新冠病毒毒株，这种变异病毒当时主要在欧洲和美洲传播。有研究发现，发生D614G突变的病毒适应性更强。

世卫组织多名专家21日表示，尽管新冠疫情暴发以来病毒已出现数次基因突变，但包括英国近期出现的变异病毒在内，目前已知的变异对新冠药物、疗法、检测手段及疫苗均未造成重大影响。

美国弗雷德·哈钦森癌症研究中心生物学和遗传学专家特雷弗·贝德福德表示，要破坏疫苗的有效性，可能需要对基因序列进行大量改写，而不仅仅是少数突变。不过，疫苗可能需要随时间推移而进行微调。

有专家认为，病毒变异可能会影响检测。世卫组织卫生紧急项目技术负责人玛丽亚·范凯尔克霍弗21日说，英国报告的变异新冠病毒尚未影响到大多数检测，因为绝大多数检测着眼于病毒基因组内的多个目标，但确实有极少数只针对单个目标的检测可能受新冠病毒变异影响而无法有效检出病毒。(新华社北京12月27日电)

力图实现安全上的强大、政治上的团结和外交上的双赢，却面临多重困难——

从“北约2030”报告看北约新一轮战略调整

■邓睿

国际观察 中国新闻名专栏

不久前，北约发布了由秘书长斯托尔滕贝格组织专家撰写的《北约2030：为新时代而团结》报告，其中详细叙述了当前和未来北约面临的安全和政治环境情况，重点阐述了威胁和挑战，系统提出了对策和建议。该报告的发布预示着北约即将进行新一轮战略调整，其重点是增强联盟凝聚力和影响力，推动实现大国竞争背景下的战略利益。

在安全上，以应对共同威胁为基础，着力凝聚联盟共识。确立共同威胁是凝聚共识、促进团结的有效手段。报告认为，国际地缘政治环境发生了巨大变化，北约面临的威胁全面增加，必须统一思想，做好充分应对准备。一方面，把明确的地缘政治竞争对手作为强化应对的措施。近年来，俄罗斯在北大西洋地区的大规模军演及在大西洋海域的常态化巡逻给北约成员国安全带来了“威胁”，被确定为北约未来几年高度重视的战略竞争对手。另一方面，把复杂多变的混合威

胁作为防范重点。如今北约面临的现实威胁已经从传统威胁向恐怖主义、虚假信息、网络攻击等多种非传统手段构成的混合威胁转变。为有效提高危机应对效率，北约将通过在战略、战役和战术层面完善危机应对机制，加强成员国情报共享和态势感知；定期进行演习演练，增强一体化应对混合威胁的能力。

在政治上，以弥合分歧矛盾为重点，加快完善联盟运行机制。报告显示，过去10年，北约内部的矛盾分歧严重影响了政治决策，2011年的利比亚军事行动就是典型事例。因此，优化决策机制、减少决策障碍、提高决策效率成为打造稳定团结联盟的基础。首先优化“盟国一致”原则，采取部分成员国小范围表决、北大西洋理事会进行裁定的方式，降低“盟国一致”原则带来的否决风险；其次，提高成员国行使否决权门槛，从价值和义务上对各成员国进行规范，提高在部长级会议上的否决门槛；最后，设定危机决策时间节点，采取限定危机决策时间的方式提高对突发事件的快速决策能力。此外，为对北约机构运行效能进行全面掌握分析，北约将定期组织各国外长对联盟运行状况进行定量定性评估，及时调整修正，提高行政运转效率并保证正确的发

展方向。

在外交上，以多边机制为抓手，不断扩大域内外影响力。北约将继续强化“和平伙伴关系计划”“地中海对话”和“伊斯坦布尔合作倡议”等多边对话机制，不断寻求新的合作伙伴，以此实现联盟的战略意图。10年间，北约经历2次东扩，成员国数量由28个增至30个。未来，北约意图吸纳更多成员国以达成战略目的，并将继续保持防区内绝对统治力。同时，将积极拓展防区外合作关系，在美国印太战略的推动下积极涉足印太地区。目前，北约在印太地区已经形成北约+4(澳大利亚、新西兰、日本、韩国)的安全对话机制。如未来北约在印太地区的影响力随其机制的发展而不断提高，则必将引发相关区域国家对北约动向的警惕和关注。

总体来看，北约力图实现安全上的强大、政治上的团结和外交上的双赢，这势必会对地区局势的稳定造成一定程度的影响。但从另一方面看，北约意图能否实现还得看美国的态度，美国试图利用北约达成自身战略目的，这与其他北约成员国的利益和诉求往往并不一致。北约能否实现“步调一致”向前走，仍有待进一步观察。

(作者单位：国防大学)



哈马斯谴责以军空袭加沙地带

12月26日，实际控制加沙地带的巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)发表声明，强烈谴责以色列军队当天凌晨空袭加沙地带，声称这是一次“野蛮侵犯”。图为当日，加沙城上空冒出浓烟。新华社发

巴基斯坦军方 一直机坠毁4人死亡

新华社伊斯兰堡12月27日电(记者蒋超)巴基斯坦三军新闻局27日发表声明说，巴军方一架直升机26日在巴基斯坦北部吉尔吉特-伯特斯坦地区坠毁，机上4人死亡。

声明说，直升机在执行转运一具遗体任务的途中因技术原因坠毁，机上两名飞行员和两名士兵遇难，事故并未造成地面人员伤亡。当地消息人士告诉新华社记者，事故发生在当地时间26日下午，直升机坠毁在偏远的山谷地区，失事后损毁并起火，机上人员无一生还。军方搜救人员已抵达现场并找到全部遇难者遗体。

立陶宛从美国增购 “标枪”反坦克导弹

新华社维尔纽斯12月23日电(记者郭明芳)立陶宛国防部23日发表声明说，立陶宛本周早些时候与美国签署合同，增购价值1000万美元的“标枪”中程反坦克导弹系统。

声明说，采购涉及导弹、发射装置和该系统的其他配件，计划于2024年到货。这批“标枪”反坦克导弹系统对增强立陶宛作战能力和威慑力尤为重要。“标枪”反坦克导弹是由美国雷神公司和洛克希德-马丁公司联合研制的一种单兵便携式反坦克导弹，主要用于精准摧毁各种坦克和装甲车。2002年立陶宛成为首个从美国采购该型号导弹的国家。

黎北部民众与难民 冲突致5人受伤

据新华社贝鲁特12月26日电(记者刘宗亚)黎巴嫩北部明耶地区26日发生当地民众与叙利亚难民之间的冲突，造成至少5人受伤，约100个帐篷被烧。黎巴嫩安全部门一位消息人士对新华社报道员说，冲突发生在明耶地区班尼镇，一些当地年轻人向难民营方向开枪，后放火烧毁难民营并致难民营中煤气罐爆炸。黎巴嫩军队已被调往该地区，以防冲突加剧，同时保护其他难民营免遭袭击。明耶地区距黎北部最大城市的黎波里约10公里，当地约有40个叙利亚难民营。