



开栏的话

新奋斗成就新伟业,新作为开启新征程。

极不平凡的2020年已经过去,中国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

站在“两个一百年”的历史交汇点,全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。中央经济工作会议、中央农村工作会议等一系列重要会议的召开,直面新发展阶段我国面临的机遇与挑战,为2021年各项工作掌舵定向,吹响了奋斗的号角。

“十四五”开局之际,本版推出“十四五”新征程系列策划,广邀专家学者解读党中央决策部署,展望新征程发展前景。

速度与质量

在合理的经济增速基础上实现高质量发展

记者:日前召开的中央经济工作会议强调,2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。请问怎样理解这句话?

张立群:2021年是第一个百年收官和第二个百年开局的重要时间节点。站在“两个一百年”的历史交汇点,全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。

准确把握这个重要时间节点,2020年新冠肺炎疫情对经济工作的影响不能低估。我们看到,2020年我国在世界主要经济体中率先实现正增长。在我国经济全面恢复取得显著成绩的同时,也应特别注意到,2021年继续保持和发展经济持续恢复的良好态势,仍然非常不易。这也意味着,2021年需要在面临诸多困难挑战的背景下,使“两个一百年”实现顺畅衔接,推动中国现代化进程进入新时期、新阶段。因此说,这一年具有“特殊重要性”。

记者:中央经济工作会议提出2021年“努力保持经济运行在合理区间”。经济运行合理区间如何界定?

张立群:经济运行合理区间是对全年经济增长调控目标的原则性要求,与我国经济潜在增长率密切相关。我认为,合理区间最重要的判定标准应当按照此次中央经济工作会议提出的,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

动态平衡是指供给和需求从总量上大体相当,同时也包含结构性的供给和需求对接平衡,这是畅通国内经济循环的新认识、新要求。供求总量的平衡状态是宏观调控始终追求的目标,既没有比较严重的通货膨胀,也没有比较严重的产能过剩和销售困难。以这个标准判断,我们观察到,当前经济运行中需求不足的矛盾还相对突出。2020年,在相关调查中,有超过38%的企业反映需求不足是最突出的困难。

因此,2021年经济运行合理区间应是在需求不足的矛盾得到不断克服

- 2021年经济运行合理区间应是在需求不足的矛盾得到不断克服的背景下,供求总量向着平衡方向发展
●只有集中精力办好自己事,才能在变局中站稳脚跟,育先机、开新局
●需求侧管理重在解决总量性问题,注重短期调控;供给侧结构性改革重在解决结构性问题,注重激发经济长期增长动力

以高质量发展发展开好局

——国务院发展研究中心研究员张立群谈2021年经济工作

■本报记者 佟欣雨

的背景下,供求总量向着平衡方向发展。在此过程中,中国经济将呈现持续回升的运行态势。当生产能力得到比较充分利用、就业得到比较充分保障的时候,即可将其确定为合理增长区间。

记者:此时提出增速目标有何深意?我们应当如何看待经济发展速度与质量效益的关系?

张立群:2020年政府工作报告中没有提出具体的经济增速目标,这与疫情冲击等特殊因素有关。实际上,经济增速目标是推动经济持续健康发展的一个重要指标。经济活动是量和质两方面的统一。过度强调质而忽略量,或过度强调量而忽略质,高质量发展都是难以实现的。

从微观层面看,如果经济增速远低于预期,企业销售收入增长缓慢乃至停滞,就没有充足资金投入技术创新。从宏观角度看,保持合理的经济增长速度,对于保证市场主体良好的生存运转状态,加快转向高质量发展非常重要。此外,从民生角度看,如果没有稳定的经济增长速度,就无法保障居民收入持续增长、就业持续增加,人民群众日益增长的美好生活需要也就无法得到持续满足。

与此相联系,经济高质量发展是中长期的问题,也是更多依靠市场发挥作用解决的问题。其中最主要是通过供给侧结构性改革、产权制度完善、要素市场的发育等,推动市场竞争优胜劣汰,从而推动微观主体素质不断提高。这些基础性、中长期的工作需要坚持不懈、久久为功。

从短期的年度经济政策来看,更重要的应该是总量政策。合理的经济增速,对于年度宏观经济政策实施,对于发挥好政府的作用非常重要。

发展与安全

以高水平安全保障高质量发展

记者:回顾党的十八大以来历年的中央经济工作会议,“稳中求进”一直是我国经济工作的总基调。在2021年这个承上启下的重要节点,保持宏观政策的连续性、稳定性、可持续性,有哪些特殊意义?

张立群:2020年为应对新冠肺炎疫情冲击,我国采取了一系列非常规的稳增长政策,克服疫情影响,统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。进入2021年,经济工作将由疫情应对之下的政策体系向着疫情之后推动经济持续回升向好的政策保障转变。

在此情况下,一些临时性救助政策或将适时适度作出调整。另一方面,中央经济工作会议提出,要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政

策时度效。这样的安排,与当前经济运行需要一个长期稳定的宏观政策环境相匹配,将进一步推动中国经济在复苏的轨道上稳健前行。

记者:党的十九届五中全会和中央经济工作会议都提出统筹发展和安全。如何看待我国现代化进程中面临的风险挑战?应如何应对?

张立群:可以看到,在第二个百年开局之时,我国面临的形势非常复杂。一方面,世界正在经历百年未有之大变局,加上国际疫情形势演变仍然扑朔迷离,十分复杂,疫情变化和外部环境存在诸多不确定性,疫情的大流行对全球经济恢复还是一个极大的变数,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。此外,全面深化改革进入深水区,啃硬骨头、打攻坚战,任务艰巨而复杂。面对如此错综复杂的局面,安全问题的重要性尤为突出。

我认为,应对我国现代化进程中的风险挑战,离不开加强中国共产党党的领导,进一步提高党驾驭整个经济社会发展的能力。另一方面,我国改革开放40多年来积累的一个重要经验,就是把握和处理好改革、发展、稳定之间的关系。只有在良好的发展态势下,各类深层次的改革才有条件平稳推进。面对世界百年未有之大变局,我们只有集中精力办好自己事,才能在变局中站稳脚跟,育先机、开新局。因此,安全的根本,在于在中国共产党领导下,在全党上下抓经济发展能力不断提高的基础上,把这篇大文章谋划好。

供给与需求 推进“双侧”改革,畅通“双循环”

记者:此次中央经济工作会议上首次提出“注重需求侧管理”。如何看待供给与需求的关系?

张立群:提出注重需求侧管理,非常具有针对性。由于世界形势不稳定不确定因素增多,国内发展不平衡特别是城镇化发展不平衡,出口、投资增长都面临挑战。畅通国内大循环,尽快确立中国经济良好发展态势,非常重要。打通堵点,补齐短板。在全球经济迟迟难以复苏、外部市场存在很大不确定性的背景下,更多需要着眼国内、扩大内需,着眼超大规模国内市场巨大潜力的释放。因此,加强需求侧管理,扩大内需市场,成为当前和今后必须坚持的战略基点,也是构建新发展格局的迫切要求。

推动供给侧资源配置优化、产品和服务质量提高,主要依靠完善体制机制,把改革关键一招用好。需求侧管理贯通生产、分配、流通、消费各环节,是一项全面而系统的工程,是一场全方位、系统性的变革。会议强调“注重需求侧管理”,最关键的是把制约内需扩大的堵点打通。从供给与需求的关系看,2021年在坚持以供给侧结构性改革为主线的过程中,应当高度重视需求侧管理,把实施扩大内需战略同深化供给

侧结构性改革有机结合起来,从而带动扩大消费、增加就业、激发企业活力等环节持续向好,释放更有力、更持久的经济动能。

也就是说,需求侧管理重在解决总量性问题,注重短期调控;供给侧结构性改革重在解决结构性问题,注重激发经济长期增长动力。

记者:“构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。”在现代化新征程中,加快构建新发展格局应当如何开局起步?

张立群:新发展格局的立足点在于集中精力办好自己事。

畅通国内大循环,最重要的是把我国发展多方面的有利条件,包括雄厚的物质基础、强大的生产和供给能力、丰富的人力资源、充分的要素保障条件、超大规模的国内市场等充分调动起来。同时,国内的循环和国内与国际之间的循环,是和中国的对外开放紧密联系在一起。我们的经济运行不是封闭的,而是在两个市场、两种资源相互交融的背景下,实现国民经济的循环。根据当前数据初步测算,2020年中国国民生产总值预计占世界比重达17.5%左右。中国经济良好发展态势一旦稳固确立,必然会成为世界经济在困境中逐步走向复苏的重要动力源泉,成为经济全球化战胜各种逆流、开辟新局面的重要动力源泉,和平与发展的主旋律因此得到加强。这对中国来说既是非常重要的责任,也是我们必须把握的一个重要机遇。



继长三角、粤港澳大湾区和京津冀三大增长极之后,成渝地区双城经济圈成为西部地区新增长极。图为2021年1月1日,中欧班列(成渝)号首列列车在重庆团结村站等待发车。新华社记者 唐奕摄



“中国智慧”引领“中国速度”

——走近京雄城际铁路智能“大脑”

■呼延世聪 孙磊

的注意。父亲名叫刘江峰,是雄安新区雄县人。儿子只有9岁,是个小火火车迷,手里一直攥着“复兴号”列车模型和安全帽。

2019年9月26日,京雄城际铁路北京西至大兴机场段正式开通运营,刘江峰和儿子就第一时间乘坐了首发列车。这次铁路全线贯通,他们更是不愿错过。“铁路贯通之前,我们只能从白沟站坐高铁。现在京雄城际铁路全线通车,对雄安人民来说,出行将更加便利。”刘江峰感慨道,“1992年我读大学时,宿舍舍友的家乡都有火车站,唯独我家没有。现在从我的家乡到北京也有直达高铁了!”

作为承担千年大计运输任务、支撑引领国家战略的重要干线,京雄城际铁路实现70余项智能化创新成果,打造了一条集数字、人文、绿色等诸多元素于一体的智能铁路。

在占地47.5万平方米的雄安站内,有1330套广播、943套视频监控、810公里光电缆、126套自动检票机、上千台空调、数万盏灯具……将无数个独立系统设备的一组组数据联系起来,集中控制、统一指挥,就是位于70平方米信息机房内的智能“客站大脑”。在智能“客站大脑”的统一控制下,各个设备如同身体各个器官,相互协同配合,完成大脑发出的指令。

据中铁电气化局一公司京雄项目经理崔冲介绍,智能“客站大脑”将车站客运管理、智能服务、设备监测、应急指挥、环境感知功能进行系统集成,实现数据共享及联动。“客运人员坐在电脑前通过平台的智能化分析就可以得到客站的光线、温度、湿度的数据情况,通过平台自动控制可调节至最佳状态,为旅客提供更加舒适的候车环境。”

不仅如此,车站工作人员还配备了像手机一样的一体化智能移动手持终端。通过终端不仅可以实现上下班自动打卡,还可以查询客车到发、晚点车次、接续换乘等信息,自动修正站内导航引导,第一时间将列车

信息反馈给旅客。

“现在我驾驶的这款车就是由我国自主研发的‘复兴号’动车组,我们司机驾驶和操控起来特别方便,确保运行安全、正点。”韩军甲是京雄城际铁路首发车的司机。1996年,韩军甲拿到了他职业生涯中的第一本蒸汽机车驾照。现在,他总共有8本火车驾照。20余年的工作生涯中,韩军甲亲历了从蒸汽机车到内燃机车、从电力机车到“和谐号”再到“复兴号”的演变,也亲历了列车从时速30公里到时速350公里的飞跃。

他说:“作为张家口人,京张高铁开通我没能参加首发仪式,是一个遗憾。这次京雄城际铁路开通,我能参与其中,十分激动。我相信国家的发展一定会像高铁一样,越来越快!”

左上图:韩军甲(前)操作用于测试的动车组列车准备驶离京雄城际铁路雄安站。新华社记者 牟宇摄

一线见闻

2020 -> 2021 如何做好经济工作

2020 来之不易的“成绩单”

交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷

我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体

三大攻坚战取得决定性成就

科技创新取得重大进展

改革开放实现重要突破

民生得到有力保障

“成绩单”背后的规律性认识

党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠

人民至上是作出正确抉择的根本前提

制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障

科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法

科技自立自强是促进发展大局的根本支撑

2021 稳中求进的工作总基调

在肯定成绩的同时,必须清醒看到,疫情变化和外部环境存在诸多不确定性,我国经济恢复基础尚不牢固。世界经济形势仍然复杂严峻,复苏不稳定不平衡,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视

对此要求

增强忧患意识,坚定必胜信心,推动经济持续恢复和高质量发展

办好自己事,坚持底线思维,提高风险预见预判能力,严密防范各种风险挑战

继续高举多边主义旗帜,积极参与全球治理改革完善,推动构建人类命运共同体

8项重点任务

- 1 强化国家战略科技力量
2 增强产业链供应链自主可控能力
3 坚持扩大内需这个战略基点
4 全面推进改革开放
5 解决好种子和耕地问题
6 强化反垄断和防止资本无序扩张
7 解决好大城市住房突出问题
8 做好碳达峰、碳中和工作



资料来源:新华社 资料整理:佟欣雨 制图:屠硕