

学习贯彻习近平法治思想③

坚持党对全面依法治国的领导

傅达林

内容提要

党的领导是推进全面依法治国的根本保证。坚持党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，必须把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面。

全面依法治国，政治方向要正确，政治保证要坚强。习主席在中央全面依法治国工作会议上，对当前和今后一个时期推进全面依法治国要重点抓好的工作提出了11个方面的要求，其中首要的就是“坚持党对全面依法治国的领导”。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是推进全面依法治国的根本保证，是中国特色社会主义法治之魂。学习贯彻习近平法治思想，首先要深刻理解和把握其鲜明的政治性，把法治建设的正确政治方向，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

党的领导是推进全面依法治国的根本保证

党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。离开了中国共产党的领导，中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家就建不起来。可以说，“党的领导”和“全面依法治国”是实践必然性、时代现实性和法理正当性的逻辑连接，任何时候都不能否认、不能放弃、不能动摇。

正确认识和把握党和法的关系。党和法的关系是政治和法治关系的集中反映。法治当中有政治，没有脱离政治的法治，每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。在处理党的领导和依法治国关系上，处理得好，则法治兴、党兴、国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。面对“党大还是法大”的思想迷惑，习主席鲜明指出：“党大还是法大”是一个政治陷阱，是一个伪命题。对这个问题的回答，我们不能含糊其辞、语焉不详，要明确予以回答。“这为我们彻底廓清了‘去政治化’的错误思潮，是对法治幼稚病和西方借助法治搞意识形态渗透的‘当头棒喝’”。

把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。纵观新中国成立以来特别是改革开放以来我国法治建设的发展历程，最根本的经验就是始终坚持党在社会主义法治建设中总揽全局、协调各方的领导核心地位，牢牢把握党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，切实做到党领导人民制定宪法和法律、党领导人民执行宪法和法律、党必须在宪法和法律范围内活动。特别是党的十八大以来，中国特色社会主义法治建设取得历史性突破，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，党的十九大后中央成立全面依法治国委员会，中央召开全面依法治国工作会议。正是在党的坚强领导下，依法治国才能取得前所未有的成就。从依法治国到全面依法治国，从建设法治国家到建设法治中国，从建设法律体系到建设法治体系，从“法律之治”到“良法善治”，法治建设所取得的重大跨越和突破，都一再证明，坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。

党的领导是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导。在社会主义中国，我们所要建设的法治，就是人民在中国共产党的领导下，按照宪法和法律治理国家、管理社会，其本质就是党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。由于中国共产党代表最广大人民的根本利益，社会主义法治的人民性，根本上要求坚持党的领导，这样才能更好地反映和体现人民的意志，更好地确认和保护人民的利益。中国人民只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进，人民的根本利益才能得到充分保障。

社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治

坚持党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，二者相辅相成、互相促进。社会主义法治的健全有利于巩固党的领导地位，坚持党的领导有利于发展社会主义法治。习近平法治思想将坚持党的领导与社会主义

治高度统一起来，开辟了马克思主义法治理论新境界。

党的领导和依法治国是高度统一的。中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务；社会主义法治的根本目的在于体现人民共同意志，保障人民共同参与管理国家和社会事务，促进人民共同利益和福祉。不难看出，党的主张、人民的意志与社会主义法治的目标具有内在一致性。那种将党的领导与社会主义法治割裂开来的观点，无视这种根本利益上的一致性，完全以西方法治模式为蓝本，根本上是要否定中国特色社会主义法治道路，否定中国共产党的领导，我们对此必须保持高度警觉。在我国，法是党的主张和人民意愿高度统一的体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，党的领导和依法治国是高度统一的。

社会主义法治必须坚持党的领导。从历史上看，无论是中华民族的独立和解放，还是解决14亿人口的温饱问题；无论是推进改革开放，还是从人治到法治的转型，都是在党的领导下实现的，社会主义法治坚持党的领导具有深刻的历史正当性。从现实来看，中国是一个地域广阔、人口众多、民族多样、发展不平衡的大国，全面推进依法治国，统筹推进法治建设工程，离不开一个坚强的领导核心动员各方面的力量。只有中国共产党才能凝聚人心、增进共识、团结带领全国各族人民，为国家发展和社会主义法治建设提供不竭动力。从合法性分析，坚持党的领导具有充分的宪法根据，我国宪法以根本法的形式确立了中国共产党的领导地位。在全面依法治国中坚持党的领导，是宪法赋予中国共产党的执政权利，也是党必须履行的宪法义务。全面依法治国绝不是削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导，不断提高党领导依法治国的能力和水平，巩固党的长期执政地位。

党的领导必须依靠社会主义法治。把法治作为治国理政基本方式，是中国共产党执政方式的自我完善、自我提高。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。实践证明，法治在治国理政上更具有根本性、全局性、长期性和稳定性。在新的历史条件下，无论是巩固和维护党的执政地位，还是改善和加强党对国家事务的领导，都离不开社会主义法治。

把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面

历史和实践充分证明，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。推进全面依法治国，就必须着眼加强和改善党的领导，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面，具体落实到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的各环节。

加强党对全面依法治国集中统一领导。全面依法治国是一场深刻的治理革命，面临许多难啃的硬骨头，需要从党中央层面加强统筹协调，研究解决依法治国重大事项、重大问题。党中央成立中央全面依法治国委员会，就是要加强对全面依法治国的集中统一领导，统筹推进全面依法治国工作。应充分发挥中央全面依法治国委员会的作用，按照党中央的决策部署和统一规划，协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设，通过法治保障党的政策有效实施，确保全面依法治国正确方向。

健全党领导全面依法治国的制度和工作机制。全面依法治国是一项庞大的系统工程，要求依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。这需要健全党领导立法的制度机制，确保党的意志能够进入国家立法；健全党保证执法的制度机制，确保执法活动贯彻党的意图；健全党支持司法的制度机制，确保司法机关在党的领导下公正司法；健全党带头守法的制度机制，确保党的各级领导干部做尊法守法守法用法的模范。通过健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，不仅保证法治建设的正确方向，而且还为全面依法治国提供强大的制度保证。继续推进党的领导制度化、法治化。推进党的领导制度化、法治化，既是加强党的领导的应有之义，也是法治建设的重要任务。要把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，通过国家机关实施党对国家和社会的领导，运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国统一。

(作者单位：国防大学政治学院西安校区)

军营哲思

几个老乡在一个部队服役，甚至同在一个连队，这种情况部队普遍存在。从感情上说，“亲不亲，故乡人”。同一个地方出来当兵，乡音一说格外亲，很想凑到一起多聊聊；但往往又觉得老乡凑在一起多了不好，担心被别人说成拉老乡关系，影响自己进步。不少同志常常为此犯难。同乡战友在一起，关系究竟应该怎样处？正确的态度应当是，珍惜健康同乡友情，摒弃狭隘老乡观念。在保持与老乡战友正常交往的同时，注意把握好健康适度的原则，不为狭隘的老乡观念所拖累。

老乡关系是一种客观存在的社会现象。每个人都热爱自己的家乡，对家乡人也怀有特殊的情感。有人说，家乡的记忆像一壶陈年老酒，总有品不完的味道；也像一幅美丽图画，总有让人难忘的风光。乡土情结人皆有之。部队官兵来自五湖四海，怎么对待老乡关系更是必须面对的现实问题。来自同一个地方的战友，由于方言乡音相通、风俗习惯相似、生长环境相近，感情上容易亲近一些，相互交往多一点是正常的，也是合情合理的。老乡之间的交往只要把握得当，无论对个人成长进步，还是对部队建设，都可以产生积极作用。比如，学习工作遇到问题，老乡之间容易沟通交流，可以互相帮助互相激励；家庭遇到困难，老乡之间容易及时了解，乐于互相帮助；个人有了思想疙瘩，老乡之间提个醒，开导开导，有时能够起到干部骨干难以起到的作用。正常的同乡战友交往，是部队内部良好人际关系的组成部分，可以增进同志友谊，增强集体凝聚力。

所谓狭隘老乡观念，是指那种把老乡关系看得过重，唯老乡是亲，讲老乡不讲原则，讲乡情不讲规矩，甚至以地域划线形成小圈子小山头的思想和行为。比如，有的日常交往只和老乡亲近，稍有空闲，三五老乡就凑成一堆，家乡话叽里呱啦侃个没完，把其他的战友甩在一边；有的遇到家庭困难和个人思想问题时，不是找组织反映而是找老乡帮忙，被找的老乡不是正面做工作，而是出“馊主意”；有的个人进步总指望找老乡帮忙，一旦得知某位领导是自己的同乡，就想设法靠上去攀亲求助，未能如愿就埋怨“这个老乡不够意思”。至于老乡之间不正常的频繁来往，有目的有组织地拉帮结伙，违违纪搞权权交易、钱钱交易，就更是党纪军纪所不允许的。这种狭隘的老乡观念，背离了我军的性质宗旨，违反部队纪律规定，涣散部队团结，严重影响部队的凝聚力战斗力。

在部队实际生活中怎样划清正常老乡交往和狭隘老乡观念的界限？一是要搞五湖四海，不搞小圈子。军队是一个高度集中统一的武装集团，成员来自祖国的天南海北，全体官兵必须步调一致紧密团结，才能履行好神圣职责。战友之间，不论是不是老乡，都应该一视同仁，互相关心互相帮助，不能老乡之间无话不谈无事不帮，对其他战友则爱理不理视为路人。二是要坚持原则，不徇私情。相互之间应当建立起纯洁高尚的同志关系，不能只讲乡情友情，不讲党性原则。发现老乡与别人发生了矛盾，要冷静理智地化解矛盾，积极做团结的工作，不能不分是非曲直地站在老乡一边。同乡战友有缺点错误，要严肃批评、耐心帮助，不能明知不对，还顾及老乡面子姑息迁就。更不能利用职务和工作上的便利，违反政策规定为老乡办私事，谋取不当利益。三是要遵规守纪，不犯自由主义。部队是最讲纪律和规矩的，在任何时候任何情况下都必须严守政治纪律和组织纪律。狭隘老乡观念的一个重要表现是，老乡凑在一起容易犯自由主义。几个老乡方言土语一说，什么顾忌都没有了，随便传播小道消息，议论领导和组织纪律，甚至对形势政策乱发议论。这种现象危害甚大，一旦发现要严肃劝告、坚决制止。

狭隘老乡观念的产生和现实存在，有其深刻的社会历史文化渊源。它是长期小农经济生产生活方式和相对封闭狭窄人际交往方式的产物。随着生产力的发展，交通的便捷，工业化城市化信息化的迅猛发展，人员流动越来越频繁，人际交往的范围大大扩展了，交往方式和生活观念发生了深刻变化。世界成了“地球村”，老乡朋友之外有了众多天涯咫尺的“网友”。过去外出当官经商做工的要“落叶归根”，现在更多的是哪里宜居就在哪里安家。乡土情结虽然还会长期存在，老乡之间的感情仍然值得珍惜，但如果人际交往只囿于老乡的小圈子，处理事情还抱着狭隘的老乡观念不放，是不是落后于时代发展了？

珍惜健康同乡友情 摒弃狭隘老乡观念

吴 铭

切实提高党内政治生活质量

孙 红

工作研究

习主席强调，要着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。这一重要指示，为加强军队党的建设、提高党内政治生活质量提供了根本遵循。

用好批评和自我批评这个有力武器。批评和自我批评是健全党内政治生活、保持党的生机活力的重要法宝，必须大胆使用、经常使用。以“公”字为先。这是开展批评和自我批评的前提和基础。批评和自我批评“难就难在为人情所困、为利益所惑，怕结怨树敌、怕引火烧身，说到底还是私心杂念作怪”。只要以事业为重、心底无私，就能直面问题、揭短亮丑。要始终坚持党的利益至上的原则，保持一心为公的情怀，把问题摆在当面，把矛盾摆在桌面，把意见亮在明处，切实营造积极健康的思想斗争氛围。以“实”字为要。无论是批评别人，还是自我批评，只有实事求是，才能让人心悦诚服。注重用事实说话，有一说一、有二说二，不颠倒黑白、不混淆是非；注重具体问题具体分析，是什么问题就讲什么问题，不随意夸大，也不刻意遮掩；注重全面客观，摘掉有色眼镜，摒弃成见偏见，防止从个人恩怨、利害得失、远近亲疏出发看人待人，确保批评符合客观实际。以“勇”字当头。自觉涵养敢于斗争的政治品格，勇于较真碰

硬、揭短亮丑，既向积重难返的历史遗留问题亮剑，又向官兵反映强烈的现实问题开刀；既自觉清除世界观人生观价值观“总开关”上的锈斑，又大胆破除特权思想和惯性思维带来的沉疴痼疾，最大限度地释放批评和自我批评的效能。

强化组织生活制度这个根本保证。严格的组织生活制度是过好党内政治生活的重要基础和实践载体，也是解决党内政治生活突出问题的迫切需要和客观要求，必须强化刚性执行，定下硬性标准，不折不扣贯彻落实到位。在强化党性观念上下功夫。党内组织生活制度是我们党长期以来管党治党实践经验的科学总结，是党性原则的制度体现。提高党内政治生活质量，必须强化党性观念，增强党员意识，强化对组织生活制度权威性、严肃性的认知。在注重末端落实上下功夫。熟悉掌握组织生活制度的内容和要求，认真学习党章党规党纪，在对象上突出领导干部，在时间上坚持科学统筹，在内容上注重融合结合。同时，积极创新落实组织生活制度的方法路径，紧贴党员干部思想实际，积极丰富开展形式，改进方法手段，切实增强针对性实效性。在强化监督问责上下功夫。各级党组织承担着落实组织生活制度的主要责任，要层层传导压力，逐级压实责任，定期对落实情况开展“回头看”，及时总结经验、查找不足、剖析原因，为下一步整改落实指明方向；健全奖惩机制，对落实组织生活制度好的单位和个人，在表彰奖励

时予以优先考虑，对落实不好的单位和个人提出严肃批评，特别是对落实不力的要进行追责问责，切实形成自觉落实组织生活制度的鲜明导向。

突出领导干部这个“关键少数”。领导干部这个“关键少数”，在推进党的建设、维护党的纪律方面必须发挥关键作用，当好领头雁、作好真表率、立起好样子，以此促进党内政治生活健康有序开展。带头贯彻执行。各级领导干部要认真贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则，率先垂范、以身作则，当好政治标杆、思想标杆、行为标杆，切实发挥示范引领作用；强化贯彻执行力，不打折扣、不搞变通，确保党内政治生活各项规章制度落实顺畅、执行到位。带头净化作风。及时清除思想污垢、政治灰尘和作风之弊，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，真正做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，营造风清气正的良好政治生态。带头严格自律。坚持在思想上和行动上与党章党规党纪对表对标，以普通党员身份过好双重组织生活，主动接受党组织和群众监督。严守党风廉政建设有关规定，堂堂正正做人、清清白白做官、踏踏实实做事，树立忠诚、干净、担当的良好形象，真正成为上级信任、班子信服、官兵信赖的领导干部。

(作者单位：国防大学军事管理学院学员一队)



如何理解“健全强边固防机制”

理论问答

学习贯彻党的十九届五中全会精神

问：党的十九届五中全会提出，“健全强边固防机制”。对此应该如何理解？92899部队 苏勤丰

答：边防是国家维护领土主权的战略前沿，是保障国家安全的桥头堡，是实施国家发展战略的门户。强边固防在国家安全体系和发展战略中具有举足轻重的地位和作用。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出“健全强边固防机制”的重大任务，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对维护国家安全的高度重视和坚定决心，进一步凸显了强边固防在维护国家安全中的重要意义。

边防安全是国家生存和发展的基本

条件。中华民族自形成统一国家以来，一直把捍卫疆土、保卫边防视为关乎民族命运和安邦定国的根本。从国家生存方面看，领土是主权国家得以存在的物质基础，边防安全是国民生产生活的安全保障。近代中国因陆上有边无防，海上门户洞开，频频遭受外敌入侵，导致国家主权沦丧、领土割让。从国家战略看，边防的安全状态与国家能否繁荣发展息息相关。边疆边境不受侵犯或免受威胁，资源不因战争或预防战争而过分消耗，国家才能稳定发展，人民才能安居乐业。治国先治边，强国必强边。唯有建设强大稳固的现代边防，才能真正维护国家主权、安全和发展利益。

强边固防是贯彻总体国家安全观的重要举措。边防安全是国家安全体系的重要组成部分，与政治安全、经济安全、军事安全等方面相互依赖、相互影响。边防安全作为国家安全最敏感的因素之一，具有很强的联动性。如果边防安全能够得到切实有效维护，国家的政治、经济、文化安全就有保障。一

旦边防安全遭到破坏，将波及到其他领域安全，进而引发国家安全的总体危机。因此，必须全面落实强边固防机制，不断提升综合运用政治、经济、外交、军事等手段应对边防突发事件的综合管控能力，守好国门、管好边境、筑好防线，才能巩固维护国家安全的边防防线。

健全强边固防机制是推进边防治理现代化化的关键抓手。加强新时代边防工作，关键是健全强边固防机制，切实在“合”上下功夫，即统合制度固化一体联防，聚合力量强化整体联动，整合资源深化精准联建，融合宣教催化配套联控，契合考评细化标准联治等，从而有效促进边防治理现代化。可以预见，随着“十四五”规划启动实施，必将有力强化党对边防工作的领导，推动政治安边、富民兴边、军事强边、外交睦边和科技控边；必将有力加强边防力量，构建强大的边防管控力量体系，更好地发挥党政军民的强边固防整体合力。

国防大学政治学院 仲亚松、丁盛