

学习贯彻习近平法治思想⑤

推进全面依法治国要加强理论思维

■周佑勇

一个民族要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。注重运用战略思维、系统思维、辩证思维等理论思维方法来定位法治、布局法治和厉行法治，是习近平法治思想的一个鲜明特征。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上深刻指出：“推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，必须以科学理论为指导，加强理论思维。”深入学习习近平法治思想，要特别注意掌握蕴含其中的科学理论思维，不断提升理论思维能力，更好地推进全面依法治国各项措施落实。

加强战略思维，立足全局和长远来统筹谋划

党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局，重视运用战略思维，把法治确定为党治国理政的基本方式，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，将法治建设贯穿“五位一体”总体布局来加以统筹谋划，强调推进全面依法治国，既要立足当前，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题，又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。

立足党和国家事业发展全局和战略高度。法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托。全面依法治国，事关党和国家事业发展全局，既涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域，也涉及改革发展稳定、内政外交国防等各方面各环节，具有基础性、保障性作用。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。党的十九大将坚持全面依法治国确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，明确提出“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”。坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和治理体系的显著优势。中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。推进全面依法治国，必须从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的全局和战略高度来加以总体布局、协调推进，坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供有力法治保障。

代化国家、实现中华民族伟大复兴提供有力法治保障。

围绕推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标加以统筹谋划。党的十九届四中全会明确这一总体目标为：到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。推进全面依法治国，必须紧紧围绕这一总体目标、路线图和时间表，适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，直面法治建设领域突出问题，统筹推进国家治理各个领域各个方面法治建设。无论是统筹推进“五位一体”总体布局，还是协调推进“四个全面”战略布局，都必须充分发挥法治的引领、规范和保障作用，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化，不断夯实中国之治的制度根基。

把国防和军队法治化建设纳入全面依法治国总体布局。依法治军、从严治军是强军之基，军队越是现代化越是要法治化，必须加大依法治军工作力度，强化法治信仰和法治思维，按照法治要求转变治军方式，加快构建中国特色军事法治体系，不断提高国防和军队建设法治化水平。依法治军，关键是依法治权，必须加强权力运行制约和监督，把权力关进制度的笼子里。我们要坚持以习近平法治思想为指导，努力把全面依法治国、全面从严治军提高到一个新水平。

加强系统思维，更加注重系统性整体性协同性

“全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。”全面依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，只有运用好系统思维，做好统筹兼顾、把握重点、整体谋划，才能形成全面发力、多点突破、纵深推进的良好态势。

围绕总目标总抓手做好整体谋划。目标引领方向，目标凝聚力量。党的十八届四中全会提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这一总目标，既明确了全面依法治国的性质和方向，又突出了工作重点和总抓手，具有纲举目张的意义。全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。法治体系是国家治理体系的骨干工程，要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。

既要注重整体推进，又要做到重点突破。全面推进依法治国，必须从目前法治工作基本格局出发，突出重点任务，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。推进科学立法，关键是完善立法体制，深入推进科学立法、民主立法，抓住提高立法质量这个关键；推进严格执法，重点是解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题；推进公正司法，要重点解决好损害群众权益的突出问题，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题；推进全民守法，要抓住全民法治教育，突出领导干部这个“关键少数”，使其做到带头尊崇法治、敬畏法律，做尊法学法守法用法的模范。同时，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。这一过程中，法治政府建设是重点任务 and 主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。

注重从国内国际统筹推进“两个法治”。习总书记站在推动构建人类命运共同体的高度，从统筹国内国际两个大局、协调推进国内治理和国际治理的视角，强调要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。当前，面对日趋复杂的外部发展环境，我们要进一步加快涉外法治工作战略布局，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，有效应对挑战、防范风险、反制打压，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。积极参与全球治理和国际规则制定，以中国智慧推动构建新型国际关系，为全面建设社会主义现代化国家营造良好的外部法治环境。

坚持依法治国和以德治国相结合。法安天下，德润人心。既要重视发挥法律的规范作用，以法治体现道德理念，又要重视发挥道德的教化作用，以道德滋养法治精神，从而实现法律与道德相辅相成、法治和德治相得益彰。尤其是要把道德要求贯彻到法治建设中，注重运用法治手段解决道德领域的突出问题，不断推动道德建设的法治化。

加强辩证思维，处理好各项建设相互间的辩证关系

“全面依法治国必须正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德

学有所思

抓基层工作，离不开时间精力作保证。习近平总书记在中共十九届中央政治局第十次集体学习时强调，“要把干部从一些无谓的事务中解脱出来”“让基层把更多时间用在抓工作落实上来”。这些重要论述，既直指问题要害，提出明确要求，又饱含着为基层减压释负的关怀之情。

一步实际行动胜过一打纲领。没有大抓狠抓工作落实，再好的规划都只是空文。现在，有的单位“痕迹管理”比较普遍，但重“痕”不重“绩”，留“迹”不留“心”；“文山会海”有所反弹，事事都要上报文字材料，开会动辄就是“全员参加”；各种检查考核名目繁多、多头重复。诸如此类的问题使得基层干部经常疲于应付，有的尽管“两眼一睁，忙到熄灯”，但真正投入在中心工作的时间和精力并不充分。

把干部从一些无谓的事务中解脱出来，领导和机关要校正工作指导思想的偏差。工作指导思想反映价值追求、彰显精神品质、折射作风形象。无谓的事务是形式主义、官僚主义的外在表现，其内在的根源就在于指导思想上的偏差。因此，必须牢固树立正确的政绩观。领导和机关应当懂得，一切政绩必须体现在不折不扣贯彻落实党的路线方针政策和指示精神上，体现在练兵备战和能打胜仗上，体现在服务基层和服务官兵上。只有把对上负责与对下负责、形式与内容、眼前与长远统一起来，认真真抓实干，扎扎实实有成效，才是我们应当坚持的工作指导思想，而不是做表面文章、搞短视行为，也不是一味追求标新立异、搞表面光鲜。在抓工作过程中，要把相应的标准立起来，看是否有利于部队建设发展，是否有利于战斗力提高、是否有利于解决官兵实际问题、是否做到不给基层官兵添负担。同时树立依法指导工作的理念，坚持着眼实现“三个根本性转变”，把依法部署、依法组织、依法督导作为基本要求，严格按照法规明确的范围、程序、内容行使权力，形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的生动局面。

把干部从一些无谓的事务中解脱出来，领导和机关要注重检视自身的具体工作行为。检视的重点要放在“关键少数”身上，注重从思想作风上切入，彻底清除思想灰尘和雾霾，立起新时代好强军事业的好样子，自觉模范带头改进作风；随意占用基层时间，给基层增负的事不做，能给基层时间抓落实、不给基层添负担的事多做；坚持从一文一会抓起，从一人一事做起，一级做给一级看，一级带着一级干，把形式主义、官僚主义的东西从工作中清除出去。领导和机关每开展一项工作，都要考虑到是否会造成基层忙乱，主动压减各类文电，精简各类会议，控制规范各类活动，尤其要防止搞那些看上去“精彩”，实际上没有任何效益的活动，确保基层官兵不在工作上做无用功。

把干部从一些无谓的事务中解脱出来，领导和机关要持续优化检查考评的方法手段。始终坚持把战斗力作为唯一的根本的标准，坚决砍掉与战斗力建设无关的“形象工程”“面子工程”“迎检工程”，坚决纠正重单项工作轻打贏本领、重表面出彩轻潜在政绩、重亮点工程轻基础建设等不良倾向。领导和机关谋划建设、部署工作、使用资源，都要用“实战需不需要、打仗管不管用”这把尺子来考量。注重建立和实施科学检查考评体系，不以登记统计、方案计划、会议记录的美观度、完整度为主要指标，不单纯靠翻本子、查笔记、考背记、看考勤评定工作成效。各类检查考核评比必须选派熟悉业务的人员参加，不搞“外行指导内行”。指导帮带应以解决问题为目的，不拔高标准、吹毛求疵、预设问题，引导基层在工作深化、转化、细化上聚焦用力，与基层干部一道努力把各项工作提高到一个新水平。

■张冠军

把干部从一些无谓的事务中解脱出来

（作者单位：武警贺州支队）

## 由“熵增定律”想到的

■吴孟龙

论苑漫笔

一棵树无人修剪，久之会枝杈丛生；一座铁塔无人维护，久之会锈蚀腐烂；一座院落无人照看，久之会房倒屋塌；一个组织缺乏管理，久之会一盘散沙，这些都是“熵增”的表现。“熵增定律”也被称为热力学第二定律，其含义主要是，没有外部干预，热量总是自发地从高温物体传递到低温物体，而且是一种不可逆的过程。“熵增定律”里蕴含着哲学道理，现代管理学专家彼得·德鲁克指出：管理没有做过的只有一件事，就是如何对抗“熵增”。部队基层工作千头万绪，带兵人需要有效抑制“熵增”，为强军事业发展奠定良好的基础。

增强敏锐性。“熵增”无时无刻不在，若不主动作为，随着时间推移，物质组织就会自动出现变化。一个社会组织也一样，如果没有及时有效的管理，就会变得涣散、低效，直至衰落。这就要求带兵人必须时刻保持清醒头脑，敏锐察觉风平浪静下的暗流涌动、大好形势下的不良趋势、暂时安定稳固下的细微变化。特别是在单

位完成重要任务、取得显著成绩的时候，更要保持高度警觉，绝不能对滋生的问题视而不见，或不当回事。在一个组织中，人既是最活跃因素，也是最复杂因素。带兵人需要努力做到与官兵打成一片，保持管理的意识一刻也不放松，以独到的眼力、敏锐的感触、精准的判断感知基层情况的细微变化，努力把各种问题发现并处置在萌芽状态。

增强引领性。“水往低处流，人往高处走”，拼搏、奋斗、进步、提高是人们共同的价值追求。但人又容易产生惰性。外界的影响、诱惑、挑战无处不在，一旦失去爬坡过坎的动力，就可能停滞不前甚至滑坡。这需要带兵人始终坚持用积极向上的正能量为基层引领方向。坚持初心引领，深化“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，激发官兵成长进步的强大内动力，让他们不断战胜自我、超越自我；坚持典型引领，树立遵规守纪、担当尽责的榜样，增强他们的荣誉感，在比学赶超中激发争先进取的精气神；坚持政策引领，做到奖惩分明、优胜劣汰，让官兵明荣知耻、知耻后勇。

增强开放度。“熵增定律”认为，一个组织越封闭，那么这个组织越容易走向混乱和衰落；一个组织越开放，那么这个组织越趋于繁荣。作为基层带兵人，要克服个人英雄主义，在管理工作中变“一人管”为“大家管”，坚持开放管理、集思广益、集智攻关，调动广大官兵参与管理的热情；坚持“走出去学”“请进来教”，开阔眼界、开拓创新，为单位发展不断注入源头活水；坚持部队、家庭、社会“三位一体”的管理方法，多方用力，齐抓共管。

增强组织力。组织优势是管理工作的重要优势，而组织严密是抵抗“熵增”的有效手段。有的单位管理工作出问题，很大程度上不是主管领导不尽责，而是班子不够团结一致，管理工作不能聚力聚焦，各吹各的号、各唱各的调。作为基层党组织的班子成员，必须齐心协力，坚持思想统一，目标一致，行动一个步调，通过强化组织、理顺关系、织密网络，将管理工作做得有条不紊。值得注意的是，我们也不能因为强调严格管理而制约官兵主观能动性的发挥，把部队“管死”，严格管理的目的是开展工作、开拓进取提供基本保证，让官兵把更多的时间精力投入到练兵备战中。

（作者单位：71602部队）

## 以和邦国

用典

释义：2021年第1期《求是》杂志发表习主席重要文章《共同构建人类命运共同体》中引用。语出《周礼》，意思是用礼典协调天下各国，使民众和睦。

解析：习主席引用此典旨在强调，中国维护世界和平的决心不会改变。几千年来，和平融入了中华民族的血脉中，刻进了中国人民的基因里，中国从一个积贫积弱的国家发展成为世界第二大经济体，靠的不是对外军事扩张和殖民掠夺，而是靠人民勤劳、和平发展，中国将始终不渝走和平发展道路。

（白 天辑）

## 谨防“一篙松劲退千寻”

■幸树矿

群言集

入冬以来，全球新冠肺炎疫情更加严峻，国内疫情也出现了零星散发和局部聚集性疫情交织的局面。然而，在这一点上，仍有少数同志思想松懈、麻痹大意，或领导防疫工作抓得不紧，或在公共场所不注意戴口罩，或参加不必要的聚集活动等。这些行为既是对防疫工作不负责任，也是对个人健康不负责任。我们必须破除麻痹松懈思想，强化警惕谨慎之心，进一步筑牢疫情防控防线。

如果用一句话来形容疫情防控工作，董必武同志的“逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻”这句诗十分贴切。2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在

以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民同时间赛跑、与病魔较量，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，很快遏制住了疫情蔓延势头，之后随着取得几场局部地区聚集性疫情歼灭战的胜利，最终夺取全国抗疫斗争重大战略成果，人们的生产生活秩序得以全面恢复，并且实现了年度国内生产总值2.3%的增速，首超100万亿元大关。这一战略成果来之不易，值得每一个中国人骄傲和自豪。毫无疑问，在疫情尚未根绝、随时会卷土重来的情况下，我们必须必须珍惜来之不易的成果，做到谨慎如初、严防死守。否则，极可能“一篙松劲退千寻”，使疫情防控工作一蹶不振。

毫不松懈的意志和毅力把疫情防控工作坚持下去，对于每个人尤其是党员干部来说，首要的是坚决服从党的领

导，坚决执行上级指示精神，听招呼、尽己责，要求我们做什么就做什么，需要怎么配合就怎么配合，坚持什么样的标准就执行什么样的标准，以积极的姿态投入到疫情防控中。其次是在自觉按照要求搞好个人防护，落实防疫要求，把戴口罩、勤洗手、少聚集等基本经验作为疫情防控下的习惯，以搞好个人防护为整体抗疫做贡献。其三是在关键时刻积极投入到防疫工作中去。疫情防控是一项群众性工作，随时可能征集各方面力量，对此，我们要以积极的姿态服从安排，听从调遣，发挥生力军作用。总之，松懈麻痹是疫情防控之敌，涣散厌战是疫情防控之祸。只要我们每个人“用力撑”“不松劲”，必能最终战胜病毒、赢得美好未来。

（作者单位：乌拉特前旗人民武装部）