

学习贯彻党的十九届五中全会精神 16

建设更高水平的平安中国

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

内容提要

随着我国进入以高质量发展为主题的新发展阶段,建设更高水平的平安中国成为时代必然。要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。

党的十九届五中全会鲜明提出:“统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。”这是以习近平同志为核心的党中央着眼构建新发展格局、统筹国内国际两个大局、办好发展安全两件大事作出的重大决策,体现了我们党善于从战略全局高度主动运筹国家安全工作的政治勇气和高超智慧,为我们在新发展阶段维护和塑造国家安全指明了方向、提供了遵循。

深刻认识建设更高水平的平安中国的重要意义

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,平安中国建设取得历史性成就:平安建设的体制机制逐步完善,风险防控的整体水平稳步提升,保障力量的综合实力显著提高,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。随着我国进入以高质量发展为主题的新发展阶段,建设更高水平的平安中国成为时代必然。

建设更高水平的平安中国,是应对复杂多变国家安全形势的必然要求。当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际环境中的不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情全球大流行广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。近年来,随着我国综合国力大幅提升,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,各类安全风险的危害性、联动性、总体性也明显增强。顺应国家安全形势的发展变化,平安中国建设必须有更高的水平。

建设更高水平的平安中国,是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。经过几十年不懈奋进,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的

矛盾。人民美好生活需要,已经由传统物质需要,上升到对民主、法治、公平、正义、社会和谐等方面的需要;人民对平安的需要,呈现出多样化、多层次、多方面的特点,平安已经从传统意义上的生命财产安全,上升到安居、乐业、安康、安心等各方面,涉及就业、住房、医疗、教育、卫生、健康等各行业,内涵外延不断拓展,标准要求更新更高。

建设更高水平的平安中国,是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。一方面,建设更高水平的平安中国,是社会主义现代化的重要内容。社会主义现代化是一个综合体系,既包含国家经济科技实力、创新能力、国家治理体系和治理能力,也包括国民素质、社会文明程度、生态环境,还包括人民生活质量、共同富裕程度以及国家安全水平等方面的能力或状态。建设更高水平的平安中国,是全面建设社会主义现代化的题中应有之义。另一方面,建设更高水平的平安中国,是社会主义现代化的重要保障。安全是发展的前提,没有安全就没有发展。党的十九届五中全会明确要求“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”,这是我们党治国理政的经验总结,也是我们党对安全与发展辩证关系的深刻把握。只有在平安中国建设上有更高标准、更硬举措、更强力量,全面建设社会主义现代化国家才能有更优良的环境条件、更可靠的安全保障。

深入理解建设更高水平的平安中国的深刻内涵

平安中国建设是一个动态发展、不断升级的过程。当前,我国面临的国内国际环境发生深刻变化,建设更高水平的平安中国具有丰富而深刻的内涵。一是更高起点,在经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”基础上谱写新篇章,提升平安中国建设的层次和质效。二是更广领域,突出“大安全观”,统筹内部安全和外部安全,统筹传统安全和非传统安全。三是更富实效,既要解决现实问题,又要预防潜在风险,将平安中国建设关口前移,塑造平安中国建设有利态势。四是更可持续,着眼构建平安中国建设的长效机制,实现国家社会长治久安。五是更加满意,紧扣人民群众对平安中国建设的关切和感受,在共建共治共享中不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。具体而言,建设更高水平的平安中国应着重在以下三个方面更有成效。

政治更安全。政治安全,是指一个国家由政权、政治制度和意识形态等要素组成的政治体系,相对于没有危险和不受威胁的状态,以及面对风险和挑战时能够及时有效防范应对,从而确保国家良好政治秩序的能力。政治安全的核心是政权安全和制度安全。政治安全作为国家上层建筑领域安全,对保障国家安全具有根本性、决定性意义。建设更高水平的平安中国,首先就要确保在政治上更安全。必须毫不动摇坚持中国共产党的领导,维护中国特色社会主义制度,发展社会主义民主政治,为确保政治上更安全提供根本保证。

社会更安定。社会安定,是指我国社会公共秩序和人民生命财产安全处于没有危险和不受威胁的状态,以及维持这一安全状态的能力。社会安定是国家安全的重要基础,包括防范、消除、控制直接威胁社会公共秩序和人民生命财产安全的治安、刑事、暴力恐怖活动、大规模群体性事件,以及社会骚乱、动荡。社会安全工作涉及打击犯罪、维护稳定、社会治理、公共服务等各方面工作,涉及生产、流通、工作、生活各个环节,既事关每名社会成员的切身利益,也事关国家经济发展和社会稳定。建设更高水平的平安中国,要求实现社会更安定,为人民群众创造更安全、更安心的生产生活和社会秩序。

人民更安宁。人民安宁,就是要坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,全面提高公共安全保障能力;就是要维护和发展最广大人民的根本利益,创造良好生存发展条件和安定工作生活环境,保障人民的生命财产安全和其他合法权益。人民群众是社会历史的创造者,建设更高水平的平安中国,归根结底是为了人民更安宁。这是坚持以人民为中心的发展思想在国家安全领域的体现,也是中国共产党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求,是国家安全工作的根本出发点和落脚点。同时,只有人民更安宁,才能进一步汇聚起建设更高水平的平安中国的无穷力量。只有人民更安宁,社会更安定、政治更安全也才更有保障。

全面落实建设更高水平的平安中国的实践举措

建设更高水平的平安中国,要求坚持总体国家安全观,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响

响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。

加强党对国家安全工作的集中统一领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。中国共产党是最高政治领导力量,国家安全工作必须置于党的集中统一领导之下。国家安全关系国家的根本利益,是国家发展的基本前提,是安邦治国的重要基石。必须坚持党对国家安全工作的领导,建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制,确保平安中国建设沿着正确的方向前进,从而充分调动各方力量、举国资源来维护国家安全。

健全完善国家安全机制。国家安全机制是维护和塑造国家安全的重要支撑。《中华人民共和国国家安全法》规定,国家建立国家安全重点领域工作协调机制,建立国家安全工作督促检查和责任追究机制,建立跨部门会商工作机制,建立中央与地方之间、部门之间、军地之间以及地区之间关于国家安全的协同联动机制,建立国家安全决策咨询机制等,从制度层面建立起维护国家安全的保护网。建设更高水平的平安中国,还应不断健全完善情报信息、风险防范评估和预警、审查监管、危机管控等制度机制,加强各项工作机制和制度间的有效衔接与相互融合,发挥国家安全机制最大效能。

筑牢国家安全保障。习主席指出,要加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等保障方面的能力建设,更好适应国家安全工作需要。当前,国家安全的内涵和外延不断拓展,迫切要求形成一个以法制保障、经费保障、装备保障、物资保障、科技保障、人才保障等领域为重点的广泛、周密、完整的保障体系,从而增强维护国家安全的整体能力。

强化人民群众、各类组织维护国家安全的责任。人民群众、各类组织作为国家安全事务的参与者和管理者,是维护国家安全的力量源泉和坚强后盾,必须根据《中华人民共和国国家安全法》的相关规定承担起维护国家安全的责任和义务。要加强国家安全的宣传教育和舆论引导,将国家安全教育纳入国民教育体系和公职人员教育培训体系;结合每年4月15日的全民国家安全教育日,通过多种形式开展国家安全宣传教育活动,使广大人民群众、各类组织明确维护国家安全的责任、增强维护国家安全的意识。

(执笔:孙文广、尹正达、周德昂)

工作研究

习主席在中央军委基层建设会议上强调,我军基层建设在使命任务要求、建设内涵、日常运行状态、部队组织形态、官兵成分结构、外部社会环境等方面正面临许多新情况新变化。这一重要论述站在时代和全局高度,深刻指出了我军基层建设在适应时代发展、应对问题矛盾方面必须面对的客观环境和条件。自适者立,自建者强。各级领导和机关必须深入贯彻落实习主席关于军队基层建设的重要论述,着眼构建基层的新情况新变化,激发基层官兵首创精神,释放基层自建活力,推动基层建设迈新步、上台阶。

新形势新体制下,特别是新修订的《军队基层建设纲要》颁布后,构建基层呈现不少新情况新变化。比如,从组织形态上看,合成营成为机动作战基本单元,营的地位凸显;从部队运行上看,“动”的特点更加鲜明,“散”的特点更加突出;从抓建方式上看,工作安排权、人员使用权、财物支配权等权限归还基层后,基层自主空间不断变大,特别是当前不少营级单位都是独立在外执行任务,提升了领导和机关帮建难度,迫切需要基层自力更生、自主抓建。这就要求各级领导和机关抓建基层,必须适应新情况新变化,充分激发官兵热爱基层、建设基层的主人翁意识,汇聚强基固本的智慧和力量。

坚持“赋责”与“赋能”相配套。营级单位是承上启下的“中继站”、关闸分流的“闸道口”,能不能搞好“穿针引线”的工作,既是“一线指挥所”的重要职责,也是确保部队高效运转的根本保证。必须把帮建重心放在提高基层自主开展工作、完成任务上,既要“输血”更要“造血”,既要“帮急”更要“帮需”,既要“到位”更要“到底”。要抓实统筹协调、形势分析、问题反馈、双向讲评等工作机制,统住文电、统好工作、统控节奏。要打破“统得过死、抓得过细”的传统做法,防止过多过满、不留空白,把心思精力放到谋全局谋打赢上,把工作安排的自主权真正还给基层。要根据营、连特点分类指导,区分作战、驻训演习、非战争军事行动等任务类型,规范运行机制,压实各级责任,提高帮建的针对性和实效性,凝聚抓基层的各方合力。

坚持“放手”与“搭手”相结合。有学者说:“人性最深刻的原则就是希望别人对自己加以赏识。”基层官兵渴望被赞赏被认同的心理得到满足之后,其潜能就会被激发出来,转化为推进基层建设的现实动能。必须用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待基层官兵,充分尊重官兵的主体地位和首创精神。坚持问政、问需、问计于官兵,发扬好政治、军事、经济三大民主,广泛开展群众性练兵活动,让官兵在基层建设中做主人、唱主角、当主力。落实容错机制,不随意打板子、揪辫子,不轻易定性、武断下结论,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责,做到指导不主导、放手不撒手、帮建不代建。但在基层急需时,要主动“搭把手”,着力解决好基层自建过程中遇到的重点、难点、堵点问题。特别是在基层组织建设、骨干培养、制度落实等具有根本性、稳定性、长远性的问题上,要聚焦用力、做实做深,充分释放新体制下基层自建效能和工作活力。

坚持“减压”与“解难”相促进。关心士兵,就是关心战斗力;心系士兵,就是心系强军梦。无论如何强调基层自主建设,领导和机关都要坚持基层至上、士兵第一,带着温度、带着感情做好服务工作。要拧干工作中的水分,排除备战打仗的虚光,防止形式主义、官僚主义滋生蔓延,把减少“五多”作为筹划工作的重要目标,切实从源头上遏制

适应新情况新变化释放基层自建效能

袁俊峰

“五多”。面对基层官兵普遍处于家庭负重、事业爬坡期的实际,领导和机关要始终把他们的心声和冷暖放在心上,用好用足军地各方面利军惠兵、拥军优属政策,想方设法帮助解决干部转业安置、家属随军就业、子女入学入托、大龄青年婚恋等难题。着眼部队常态特点,探索构建线上线下为兵服务机制,做到既在工作中为基层解开束缚,也在现实问题上排忧解难,让基层官兵轻装上阵、奋勇向前。(作者单位:73132部队)

莫让“没有问题”成为“问题”

王成祥

论苑漫笔

“没有发现问题,没有检查出问题,没有问题……”这成为一些单位和个人总结经验、讲评工作和述职汇报时的常用语。然而,事隔不久,有些问题往往却在自称“没有问题”的单位和人身上出现了,这不得不说是件十分尴尬的事。

马克思曾说:“问题就是公开的、无畏的、左右一切个人的时代声音。问题就是时代的口号,是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”无论何时,问题总是客观存在的,这是事物发展规律所决定的。发展就是发现问题、解决问题的过程。

问题的重要性不言而喻,然而发现问题缘何成为“问题”?究其原因主要表现在以下几个方面:一是缺乏责任意识,不愿费心思、出力气、下功夫。有的思想懒惰,干工作轻研究少思考,遇到问题就绕行,遇到困难就转向;有的功利思想较重,热衷于迎合上级、搞形式主义,对上级没点到的问题往往视而不见、习以为常、听之任之。二是不愿较真碰硬,遇到问题避重就轻,能推则推、能拖则拖。用“老好人”的心态对待问题,怕得罪人、怕伤和气;用报喜藏忧的

办法掩盖问题,把问题藏起来、捂起来,怕给单位抹黑、影响个人进步;用弄虚作假的手段粉饰问题,以期大事化小、小事化了。三是能力素质欠缺,不会用敏锐的视角发现问题、辩证的思维分析问题、创新的方法解决问题。不善于发现和解决问题背后的问题,经常导致“按下葫芦浮起瓢”;不善于发现和解决面临的新情况、新问题,习惯按老套路、老方法解决新问题;不善于汲取别人的教训来看清自身问题,甚至把别人的事故当成“故事”;等等。

有问题不可怕,怕的是有问题却熟视无睹、充耳不闻,甚至敷衍塞责、掩盖问题。要有正视问题的勇气。俗话说:“疮疤见光易好,伤口捂着易烂。”发现了问题就不能知难而退,就抓不住工作的切入点,就不会有解决问题的招法,导致工作盲目被动。毛泽东“故意地强制地省察自己的弱点”、谢觉哉经常与自己“打官司”、吴玉章一辈子坚守“自省座右铭”就是很好的榜样。要有发现问题的敏锐。问题不会主动摆到台面上来,往往隐藏在细节之中。发现了问题,才有可能解决问题,如果发现不了问题,小问题就会转变成大问题,小管涌就会演变成大塌方。这就要求我们把把握事物发展的规律、洞察事物发展趋势,练就发现问题的“火眼金

睛”。要有改正问题的恒心。“事纵者无功,耕怠者无获。”解决问题要一抓到底,发扬钉钉子精神。一些问题的解决不是一两天就能找到破解招法的,要有反复抓、抓反复的干劲,有年复一年打基础、日复一日抓落实的韧劲。必须蹲在一线发现问题、立足实际分析问题、盯住末端解决问题;必须从细节入手,一环扣一环抓到底,不解决问题不罢休、不落实到末端不撒手。对现在有条件、有能力解决的问题,及时抓紧解决;对解决起来难度较大、需要时间较长的问题,就要下足“绣花功”、画好“工笔画”,积极创造条件分步解决,坚持不懈、久久为功。

问题不仅是前行中的“绊脚石”,也是成长进步的“阶梯”。在做好提高发现问题的能力这一“上篇文章”之后,还要做好提高解决问题的能力这一“下篇文章”。这既是对复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要,也是个人成长进步的必然要求。新年度的工作已开局,我们要起而行之、勇挑重担,强化问题意识,善于在工作中发现问题,把改正问题作为推动工作的台阶,在解决实际问题中淬炼成长,以新姿态实现工作的新提高、新跨越。(作者单位:北部战区陆军纪委)



如何理解加快机械化信息化智能化融合发展

理论问答

学习贯彻党的十九届五中全会精神

问:党的十九届五中全会提出加快国防和军队现代化,强调要“加快机械化信息化智能化融合发展”,对此应如何理解? 71352部队排长 曹廷毅

答:2020年八一建军节前夕,习主席在主持中共中央政治局就加强国防和军队现代化建设的第二十二次集体学习时,明确提出“加快机械化信息化智能化融合发展”。党的十九届五中全会对此进一步强调,并纳入“十四五”规划和二〇三五年远景目标中加以部署落实。加快“三化”融合发展,成为当前和今后一个阶段国防和军队建设的重要着力点。

进入新时代,习主席敏锐洞察新一轮科技革命和军事革命发展趋势,基于

对现代战争信息化程度不断提高、智能化特征日益显现的机理性变化,明确提出要坚持以机械化为基础、信息化为主导、智能化为方向,加快机械化信息化智能化融合发展。这一重要论述,赋予国防和军队现代化新的时代内涵,为加快国防和军队现代化建设进一步指明了发展方向与发展路径。

以机械化为基础,就是要坚持把武器装备机械化作为智能化、信息化发展的物质基础和载体,积极推进新型机械化建设,加强武器装备体系建设,大幅提升武器装备的信息化、智能化应用水平,在填补体系空白、补齐短板弱项上下功夫,推动机械化向高质量发展转型。以信息化为主导,就是要加快推进信息化武器装备升级改造,聚力重点领域的科研攻关,形成以信息化武器装备为骨干的装备体系,进一步提高基于网络信息体系的联合作战能力,在信息能力方面实现更大跃升。以智能化为方向,就是要抓住智能化发展机遇,把发展智能化武器装备摆在突出战略位置,坚

持作战需求牵引和技术推动有机结合,打好关键领域攻坚战,力求在“卡脖子”技术研发方面取得重大突破。

加快机械化信息化智能化融合发展,融合是关键。通过长期努力,我军已经基本实现机械化,信息化建设取得重大进展。我们要把握好时代机遇,立足我军现状,科学认识和准确把握“三化”融合的基本原则,注重顶层设计和总体规划,坚持以系统思维推进“三化”融合发展,统筹推进各领域特别是重点领域融合发展,实现三者良性互动,既补齐机械化短板,向更高水平、更加全面的机械化迈进,为信息化、智能化发展提供有力支撑,又深入推进信息化,以信息化促进机械化,以信息化支持智能化。同时坚持以智能化为引领,在推进智能化进程中发展高度发达的机械化和更高水平的信息化,带动机械化、信息化实现跨越式发展,实现国防和军队现代化水平整体提升。

国防大学政治学院教授 邵青