

学习贯彻党的十九届五中全会精神 18

随时准备应对复杂困难局面

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

学习要论



习主席在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上指出：“随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。”这一重要论述，对我们在新发展阶段增强防范化解风险挑战本领、提高国家治理能力和水平提出了新的任务要求，既是对当下和未来有效应对国内外形势发展变化的思想动员，又是对新发展阶段开拓创新、拼搏进取的战斗号令。

应对复杂困难的局面是推动党的事业发展的必然要求

艰难困苦，玉汝于成。我们党带领人民开创和发展中国特色社会主义，历来是在充满荆棘、险象环生的环境中开拓前进、杀出血路的，随时应对复杂困难的局面是开辟这条康庄大道的常态化课题。可以说，成功应对复杂困难的局面，是党的卓越领导能力的重要体现，是维护国家安全和实现发展大局的现实需要，也是领导干部必须具备的能力本领。

实现伟大复兴的战略运筹。中国共产党百年奋斗历程表明，党的事业每一步成功都是在有效应对各种风险挑战中取得的。我们党带领人民走向民族复兴的历史，就是一部应对复杂困难局面的壮美史诗和奋斗画卷。从新中国成立初期帝国主义把战火烧到鸭绿江边，到始于去年的抗击新冠肺炎疫情，我们国家经历了众多艰难险阻。之所以能屡次化险为夷、转危为安，而且发展越来越好，一条重要经验就是我们党注重未雨绸缪、善于应对各种复杂困难的局面。面对新发展阶段的新情况新要求，只有进一步做好超前预判，早做准备，宁可把困难看得严峻些，把矛盾预判得充分些，才能避免被动、遇事不慌、有备无患，使民族复兴伟业有条不紊向前推进。

应对世界大变局的现实需要。当前，世界大变局加速演变，全球动荡源和风险点增多，经济全球化遭遇逆流，地缘政治风险上升，特别是新冠肺炎疫情给全球经济造成严重冲击，对全球治理产生深远影响，使我国发展的外部因素更加复杂。同时，军备竞赛、武力威

胁等传统安全和各种非传统安全威胁风险增加。这就要求我们必须善于在一个更加不稳定不确定的世界中谋划自身发展，切实增强忧患意识、坚持底线思维，加强对各种动荡源和风险点的深入研判和及早预判，对各种可能发生的风险及其原因做到心中有数，在带全局性决定性领域进行长远谋划和战略预置，做好随时应对外部环境变化的思想准备和工作准备。

开辟发展新局的紧迫需要。事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多。忧患意识越强、预想和准备越周密，矛盾困难就解决得越主动、越有力。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础，但同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，特别是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的目标任务艰巨繁重。习主席强调，要“坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，举措要更加精准务实，切实解决好发展不平衡不充分的问题”。贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须适应新发展阶段的特点要求，做好应对更为复杂困难局面的准备，做到既有干劲闯劲又有预判预置，既有攻势又有防御，既开新局又保底线，在风险可控的范围内牢牢掌握我国发展的主动权。

善于运用我们党应对复杂困难局面的成功经验

在长期的革命、建设和改革过程中，我们党积累了应对复杂困难和挑战的宝贵经验，这是我们在新时代随时准备应对多重风险挑战的重要借鉴和智慧宝库。

加强党的领导，把正方向、增强定力。实践证明，坚持和加强党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻。走好新时代长征路，统筹发展和安全，有效应对风险挑战，必须坚定不移加强和改善党的领导，充分发挥我们党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定

力，使党的自身建设和党的事业发展在战胜风险挑战中愈战愈强。

掌握科学理论，坚定自信、沉着冷静。理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。每当中国面临重大风险和考验，我们党总能头脑清醒、处变不惊、劈波斩浪，根本原因在于我们党具有坚定的马克思主义信仰和中国特色社会主义信念，能够运用科学的世界观和方法论，分析形势、明确方向，提出正确的方针政策和斗争策略。面对未来更加多样多变的风险挑战，只有深入学习和运用习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握思想武器，才能处变不惊，在危局变局中准确识变、科学应变、主动求变，牢牢掌握斗争主动权。

坚持底线思维，居安思危、有备无患。邓小平同志曾说：“我们要把工作的基本点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出了大的风险，天也不会塌下来。”习主席多次强调底线思维、忧患意识的重要性，并将底线思维能力作为领导干部应当具备的六种思维能力之一。底线思维，要求具有安而不忘危、存而不忘亡、治而不忘乱的高度敏感，以“一失万无”心态做“万无一失”准备的清醒自觉。只有凡事从最坏处着眼、向最好处努力，把困难和挑战想得充分一些，把应对复杂局面、意外情况的预案做得扎实一些，才能既打好有准备之战又打好战略主动战。

坚守人民立场，团结协作、凝聚力量。民心向背是检验一个政党生命力的试金石，也是最终化解危机、克服困难的最终因素。总结我们党成功战胜各类强敌、克服各种艰难险阻的经验，很重要的一条，就是始终紧紧依靠人民，把人民群众作为攻坚克难的智慧和力量源泉，始终把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。面对新发展阶段特别是新的风险考验，要有效化解危机、提高斗争本领，就要牢固树立以人民为中心的思想，把人民群众作为党的力量之源、胜利之本、执政之基，一以贯之依靠群众、团结群众、为了群众，凝聚智慧力量为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

在应对复杂困难的局面中增强能力本领

应对复杂困难的局面，既是我们党治国理政的重大课题，又是领导干部增强能力的实践课堂。各级领导干部要

积极投入到新时代的发展实践中去，在应对复杂困难局面的战场上历练摔打，不断强化斗争精神、增强斗争本领。

锤炼应对复杂困难局面的政治能力。政治能力就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，对我们科学把握新发展阶段的重大判断、新发展理念的時代内涵、新发展格局的主攻方向提出很多新的要求。领导干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度认识判断形势、观察处理问题，心怀“国之大者”，通过加强理论学习提升政治站位，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，在大是大非面前敢于亮剑、面对矛盾困难敢于迎难而上、面对危机挑战敢于挺身而出，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

培养应对复杂困难局面的战略眼光。领导干部必须常观大局，常思大局，着眼新时代国内外形势的深刻复杂变化，尤其是“当桅杆顶端刚刚露出的时候”，在登高望远中科学预见未来变化和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要始终站在实现民族复兴伟业的全局思考问题，用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，善于在危机中练定力、练魄力、补短板。要有“一叶知秋”的洞察力，善于透过国际政治经济领域的复杂表象和倾向问题，把握当今世界发展的本质和趋势走向，把握见微知著能力，做到主动作为、因势而谋、防患未然。

提升应对复杂困难局面的能力水平。要强化风险意识，坚持问题导向，深刻认识“四大考验”“四种危险”的尖锐性和严峻性，察觉新发展阶段各种可以预见和难以预见的风险挑战，特别是决不能犯战略性、颠覆性错误。要提高风险化解能力，一方面全力办好自己的事，坚持向改革要动力、向创新要活力、向制度要能力、向内需要潜力。要健全用好风险管理机制，特别是完善风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任等机制，把制度机制优势转化为化解风险挑战的实际效能。要强化斗争精神，在风险挑战的惊涛骇浪中百炼成钢，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，战胜每一场重大风险挑战。

(执笔：汤俊峰)

学有所思

●涵养“把群众当亲人”的为民情怀，就必须端正对群众的根本态度，把“从哪里来、到哪里去”的问题想明白，把“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题研究透。

习主席曾指出，要把群众看成我们的父母，看成我们的兄弟姐妹。党员干部来自人民，涵养“把群众当亲人”的为民情怀，既是做好群众工作的内在要求，也是确保我们党性质宗旨永不褪色的根本保证。

“鱼失水则死，水失鱼犹为水也。”党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民，人民性是我们党最鲜明的底色。回顾党和军队的发展史，就是一部紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的奋斗史。在最艰苦的岁月里，人民群众最后一碗米用来做军粮，最后一尺布用来缝军装，最后一个亲骨肉送上战场，人民群众始终是我们从胜利走向胜利最深厚的底气、最雄厚的臂膀、最坚实的靠山，是真正的铜墙铁壁。涵养“把群众当亲人”的为民情怀，就必须端正对群众的根本态度，把“从哪里来、到哪里去”的问题想明白，把“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题研究透。只有对人民群众常怀感恩之心、常念哺育之情，始终密切与人民群众的血肉联系，党员干部才能始终站稳人民立场，遇事多为群众着想，切实把为民服务落实落地。

培塑扎根群众作风。《梁家河》一书中提到：“当干部的身上要留点泥土味，扎根群众，才活得充实。”正是始终坚持从群众中来到群众中去，我们党与群众的感情纽带虽历久却依然坚韧和牢固。涵养“把群众当亲人”的为民情怀，就应以一腔热情深入一线，到车间码头、到田间地头、到市场社区去，亲自察看、亲身体验，把冒着热气的矛盾和问题发现准、解决好。要满怀真情“常回家看看”，到百姓家唠唠家常，多到群众中走一走，听百家言、察百户情。同群众打交道时，要放下架子、扑下身子，“身入”更要“心入”，把群众的急事难事看在眼里、放在心里、落到手边，把群众的意见建议集中起来，把群众创造的宝贵经验总结出来，使其成为推动工作的抓手和良方。

办好解忧帮困实事。群众的穿衣吃饭、住房取暖、读书学习、医疗卫生等切身利益问题，看似琐碎的“小事”，却是群众关心的实实在在的，对群众来说就是大事。把这些事办好了，满足了群众的需要，“群众就会真正围绕在我们周围，热烈地拥护我们”。1944年，毛泽东得知侯家沟有两个村庄的妇女不能生育，便找来当时的中共延安市委书记张汉武，问他是不是水有问题，并提议去中央医院把水化验。张汉武说：“好是好，这种小事只怕医院不干。”毛泽东语重心长地说：“对于共产党人来讲，群众的疾苦可绝不是什么小事。”涵养“把群众当亲人”的为民情怀，要求党员干部把人民群众的小事当作自己的大事，脚踏实地把心思和精力放在帮助群众解决实际困难和问题上，把工作做到群众心坎里。切实把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，多做些情真意切、嘘寒问暖的热心事；不弄虚作假、欺上瞒下，多做雪中送炭、为民解忧的要紧事；不贪图私利、贪慕虚名，多做些打基础、利长远的民生事。

守好清正廉洁底线。我们党来自

涵养『把群众当亲人』的为民情怀

徐亚军

人民、植根人民，除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。方志敏在《清贫》中写道：“我从事革命斗争，已经十余年了。在这长期的奋斗中，我一向是过着朴素的生活，从没有奢侈过。经手的款项，总在数百万元；但为革命而筹集的金钱，是一点一滴地用之于革命事业。”这种清廉自觉，来自于对宗旨的坚守、对初心的追求。人民群众最痛恨的就是腐败。今天，党员干部涵养“把群众当亲人”的为民情怀，就必须始终牢记权力是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，要自觉把廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家作为原则和底线；就必须摒弃“小我”之私欲，锤炼“大我”之胸襟，追求“无我”之境界，保持纯洁高尚的入党初心、培养清正无私的人品官德、追求健康向上的生活情趣，带头倡导新风正气，带头遵守廉政规范，真正以一身正气、一片赤诚立起党员干部好样子。

别样年味别样情

向贤彪

论苑漫笔

团圆是春节不变的主题。长夜未央，围炉而坐，陪伴在父母身边聊聊天、叙叙旧，携手妻儿说说新年憧憬，听听亲人唠唠家长里短，欢声笑语带走了疲惫，亲情乡情抚慰了心灵，这就是最浓的年味。

“年年马上见春风。”对于军人来说，由于肩负着家国重任、亲人嘱托，往往在万家团圆的日子不能与家人团聚，在其乐融融的时候却要绷紧备战之弦。军人的年味中蕴含着别样的情怀，具有特别的意义。

1928年，朱德率部在江西莲花县与战士们过春节，没有丰盛的年夜饭，没有红色年礼，有的只是战斗的豪情、战友的情谊。面对军营不一样的年味，朱德有感而发，写了这样一副春联：“红军中官兵依衣着薪饷一样；白军里将领尉依衣食起居不同。”对仗工整、对比强烈，把红军与白军的本质区别描绘得淋漓尽致，讴歌了人民军队上下一致、同甘共苦的新型官兵关系。

1947年春节前夕，太行山根据地的群众惦记刘伯承的身体，特意以贺年的名义给刘伯承送来了年礼，小高壁村妇教会还给刘伯承的夫人汪荣华写了一封信，信中说：“我们也像

你一样爱你，可我们不能亲自去照顾他……只有你代我们好好照顾他……不然的话，我们将会给你提意见的。”刘伯承将乡亲们送来的年礼全部分给了战士们，而将信作为珍贵的年礼，传给战士们看，读给战士们听。他说，为了庆祝新春的到来，我们一定要以特有的方式给太行山人民拜年，这个特有的方式，便是多打大胜仗，用胜利捷报为人民恭贺新春。

用打胜仗向人民拜年，用胜利捷报为人民恭贺新春，是人民军队的使命担当，更是一种深沉的家国情怀。古时军人有“一年三百六十日，多是横戈马上行”的豪迈。我们党领导的人民军队更是心系祖国安危、人民安宁，用战场硝烟熏染军衣，从红色基因中汲取营养，留下许多可歌可泣的事迹。在抗美援朝战场上，战士们在坑道里过春节，在地堡里包饺子，把敌机投下的照明弹戏谑为“节日礼花”。在边境作战前线，官兵们在猫耳洞里过春节，写下许多充满火药味的战地春联，其中一副“大洞小洞猫耳洞，洞洞藏龙卧虎；步枪机枪冲锋枪，枪枪怒火满腔”，饱含官兵们勇于战斗、敢于胜利的壮怀激烈……正是军人驰骋战场视死如归、忠诚履职守边关，才有了年年辞旧迎新的喜庆鞭炮，才有了万家团圆的欢歌笑语，才有了“剑戟多砥砺，神州无烽烟”的太平景象。

营，年味里尽管没有了战争的硝烟味，但戍守边关的将士、坚守战位的官兵，仍然不能像普通人那样，在春节假期享受与家人团圆的天伦之乐。一位戍边连长说：“我的军装口袋里虽然装着一张全家福照片，但脑子里却时刻装着56个民族、14亿多人的大家幸福，让这个大家庭永远幸福安康，是当代军人义不容辞的责任担当。”军人的年味，永远是为祖国安宁、人民幸福站岗哨而奉献。在军人眼里，过年为祖国安宁站好岗、为人民幸福过好哨，既是军人的职责，也蕴含着军人的情怀。

别样的年味里有情，那是深藏于心中的浓浓爱国情。军人的爱国主义精神既体现在炮火连天的战场上，也体现在和平时期的任何一个平凡的岗位上。一位驻守在北疆边防线上的士兵曾写了这么一首诗：“胸前冷，后背凉，扯块雪袍当衣裳。凿冰河，撒渔网，雪地快餐分外香；间声小伙苦不苦，顽皮一笑不思量；要说不是大话，看你怎么样来品尝，世上男儿千千万，好汉才能守边防。”朴实的话语，展现了军人宽广的胸怀、饱含着军人丰富的情感。万家团圆之时，人民子弟兵要冒着风雪巡逻边关，要瞪大眼睛警惕值守哨位，要枕戈待旦听从号令，要处安维稳守一方平安。年年国泰民安、岁岁吉祥如意，是军人铁肩上的重担，更是人民好儿女最衷心的祝福！



喜报需要“敲锣打鼓”送

李桂林

群言集

一人立功，全家光荣。多部门联合印发的《立功授奖军人家庭送喜报工作办法》，对喜报送给谁、喜报谁来送、喜报如何送等工作进行了规范明确，将军人荣誉的国家认可度、社会尊崇度从制度层面予以固化，赢得广大官兵和社会各界赞誉。敲锣打鼓送喜报，荣光不再静悄悄。把立功喜报热热闹闹送回家，在十里八乡传名，让荣誉之花润心田，必将进一步提升振军心士气、引领时代风尚，激发广大青年官兵“执干戈以卫社稷”的报国热情。

凝聚尚武精神。军事理论家约米尼曾说过：“如果政府不采取措施培养人们的高尚精神，那么它为建设军队所采取的一切最好的措施也都将是徒

劳的。”军人为国家而战，荣誉用血汗浇筑。推进军人荣誉体系建设，让军人成为全社会尊崇的职业，就要在全社会夯实崇尚尚武的心灵根基。敲锣打鼓把立功喜报送到官兵家里，不仅见证军人功绩、映照军属荣光，展示军队风采，更是对军人的激励鞭策、军属的关心厚爱，崇军尚武这朵“精神之花”必会在雄厚的社会基础和强大的群众支持中盛开得更加艳丽。彰显职业荣誉。“部队中人人精神振奋，你也想立功，我也想立功，这样就会打胜仗。”我们党历来高度重视军人荣誉体系建设，从1931年11月中华苏维埃共和国第一次全国代表大会颁布《中国工农红军优待条例》，到2020年11月公布《中华人民共和国退役军人保障法》，一系列特色鲜明、实在管用的军人荣誉制度发挥了重要作用。“兵之所恃者，气也。”军人职业荣誉，源自军人的职业要求，更源自

全社会的尊崇关爱和厚植培育。敲锣打鼓把立功喜报送到官兵家里，打通荣誉返乡的“最后一公里”，必将让官兵心中的荣誉之火愈加旺盛、备战打仗的底气愈加充盈。

引领时代风尚。“没有一个人民的军队，便没有人民的一切。”1951年4月，志愿军政治部制定的《中国人民志愿军立功条例(草案)》明确规定，凡立功与当选英雄模范的个人与单位，均按等级给予奖励，包括给家庭寄喜报、编撰传记、登报表扬及向全国广播。进入新时代，随着一系列惠军拥军政策制度的相继出台，人人关心国防、热爱军队、崇尚军人业已成为社会新风尚。一张小小的立功喜报，承载着革命军人的无上荣誉，凝聚着强国强军的磅礴力量。敲锣打鼓、热烈简朴送喜报，定会在“难得举城作一庆，爱我人民爱我军”的荣耀中巩固军民团结、引领社会风尚。(作者单位：湖南省退役军人事务厅)

