历史交汇点上的中国信号

——2021年两会前瞻

2021年全国两会即将开幕。

今年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

看点一：纲要（草案）如何体现新理念、新格局？

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）。纲要是指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要（草案），将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要（草案）中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要（草案）将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念的引领作用，格外受关注。

辛鸣认为，经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环保等议题将引发热议，也需要代表委员建言献策。

纲要（草案）中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中，经济社会领域预期性指标、约束性指标，如经济发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定，令人期待。

此外，重大工程项目历来是实施五年规划的有力抓手。“十三五”规划纲要曾明确165个重大工程项目，“十四五”规划的重点工程将有哪些、体现了怎样的产业导向，将引发各方关注。

看点二：开局之年的经济社会发展目标怎么定？

2021年的中国发展，挑战与机遇并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转、经济恢复态势良好。一些重大改革也将频频发力，创造出新变局、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今年两会推出更多改革举措。

看点三：“三农”工作重心如何实现转移？

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量、采取更有力举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步。

看点四：疫情防控下一步怎么干？

如期举办全国两会，有力说明了中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，是社会关注的焦点。

复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏说，我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案，只要严格落实相关防控措施，常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”，相信今年虽难以避免局部零星病例的发生，但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前，我国正按照区分轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

看点五：“民生清单”如何回应百姓诉求？

与往年相比，今年的民生话题将不仅聚焦当下热点，也将前瞻时代变化，政策视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工” 转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民收入水平”作为单独一节，摆在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算，预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿，2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化，事关每个家庭，对经济社会持续发展具有深远意义。

此外，如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切，也将是两会热点。

看点六：提交审议的两部法律案会带来哪些影响？

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。2015年以来，全国人大常委会已连续6年提请全国人代会审议重要法律。今年将提请十三届全国人大四次会议审议的，是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大组织法颁布施行于1982年，属于人民代表大会制度的基础性法律，分别规定了全国人民代表大会、常务委员会、各委员会和代表的职权职责等，具有很强的政治性、原则性、方向性。

全国人大议事规则颁布施行于1989年，主要规定的是全国人大工作和议事程序，比如大会什么时候开，议案怎么提出和审议，怎样审议工作报告、审查国家计划和预算等。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障，施行30多年来还没有进行过修改。专家表示，随着人民代表大会制度的不断完善发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果，需要在法律中予以体现。

看点七：如何推进更高水平对外开放？

在过去一年间，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成功签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划，中国吸收外资的全球占比大幅提升……中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

中国已经将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务。“中国经济已经深度融入世界经济，进入新发展阶段的中国同世界经济的联系将会更加紧密。”全国政协委员、中国现代国际关系研究院前院长季志业说。

党的十九届五中全会强调，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。季志业认为，我们必须提升自身能力，在更高水平上参与国际合作。“当前国际资本之所以看好中国市场，就是因为对中国的营商环境和经济韧性有信心。中国未来应进一步集中精力补齐短板、锻造长板，完善自身的产业链和供应链，提高发展质量，向世界释放出持久的吸引力。”季志业说。

（新华社北京3月2日电　记者秦交锋、舒静、陈菲、孙奕、董瑞丰、仇逸、胡浩）

历史交汇点上的世界期待

——多国人士关注中国两会世界意义

2021年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。在历史的交汇点上，即将召开的全国两会备受世界瞩目。多国人士纷纷表示，今年两会意义重大，期待中国展现的未来发展蓝图向世界传递更多积极信号，为全球发展带来更多利好。

具有标志意义

希腊欧洲研究国际中心欧洲-中国项目负责人乔治·措戈普洛斯说，今年是中国共产党成立100周年，中国脱贫攻坚战取得全面胜利，相信今年的两会将进一步展现中国构建新发展格局等的决心和举措。

哥伦比亚豪尔赫·塔德奥·洛萨诺大学副教授洛伦索·马焦雷利表示，今年两会正值中国“十四五”规划开局之年，对中国乃至全世界未来发展都具有“标志性意义”。在后疫情时代，中国新的五年规划的实施将为世界经济复苏带来活力。

印度尼西亚智库亚洲创新研究中心主席、印尼东盟南洋基金会主席班邦·苏尔约诺说，中国过去一年的经济发展和抗疫成就引人注目，在成功控制疫情的基础上，中国经济未来将迎来更大发展，“十四五”规划的实施值得期待。

以色列以华传媒中心创始人兼主任亚历山大·佩夫兹内尔说，中国已成为全球经济的主要推动力之一，希望在中国新的五年规划实施中，以色列和中国能在应对气候变化、保障粮食安全等重要领域开展更多合作。

分享成功经验

哈萨克斯坦阿塔梅肯电视台台长卡纳特·萨哈里亚诺夫说，2020年，新冠疫情冲击各国，中国成为全球唯一实现正增长的主要经济体。今年两会将审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案，这将展现中国未来发展蓝图，让世界进一步了解中国经济社会发展工作重点。

俄罗斯科学院远东研究所政治研究和预测中心主任安德烈·维诺格拉多夫认为，未来五年经济社会发展规划将是今年中国两会的重点之一。他表示，中国在抗击疫情、稳定经济、推进全球治理、发展科技创新等方面不断加强国际合作，期待中国与世界分享更多成功经验。

阿根廷国立罗萨里奥大学中国与阿根廷研究小组协调人、国际关系专家卡拉·奥利瓦说，中国制定和实施经济社会发展新的五年规划，对世界经济复苏与增长具有重要意义。

博茨瓦纳大学历史系博士博加·杜拉表示，世界经济复苏离不开中国，撒哈拉以南非洲和拉丁美洲等地区的发展中国家期待中国经济继续保持韧性，推动重塑后疫情时代的全球经济。

埃塞俄比亚领先国际咨询公司咨询师所罗门·泽哈耶表示，中国是世界第二大经济体，当前，中国的影响力愈发增强，中国两会对世界具有重大意义。

释放利好信号

塞尔维亚议会塞中友好小组主席奥布拉多维奇认为，中国提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将有助于利用国内市场发展优势，同时也将使中国成为更理想的经济合作伙伴。

土耳其KEYMEN药物公司首席执行官詹蒂尔克·阿拉格兹表示，中国率先控制住疫情并迅速恢复经济是十分了不起的成就，在世界范围内起着表率作用。随着全球疫情逐步得到控制，期待中国在促进国际贸易和投资合作方面出台更多利好政策。

新加坡国立大学东亚研究所高级研究员余虹关注“十四五”期间中国将推出的节能减排、降低能耗相关举措，以及中国如何提升科技自主创新能力和实现科技前沿领域突破。

在芬兰阿尔托大学商学院教授卡尔·费看来，创新和绿色发展有望成为今年两会的热词。他认为，中国的经济转型将进一步提速，人工智能、数字化、云技术和量子计算等领域会更加受到关注。此外，他对中国在电动汽车制造、可再生能源以及资源回收利用等方面的举措很感兴趣。

日本佳能全球战略研究所研究主任濑口清之对中国增强科技创新能力给予积极评价。他认为，中国发展面临的重要课题包括加快经济转型、扩大开放和推动改革，提升创新能力将是今后中国经济发展的重要推动力。

（新华社北京3月2日电）

在强军新征程上续写荣光

军队代表委员风采录

全国人大代表、武警新疆总队某支队支队长王刚——

“备战打仗一刻也不能耽误”

■本报记者　吴　敏　特约记者　王国银

海拔4200米，寒风凛凛，积雪覆盖的天山深处硝烟弥漫。

狙击手伪装潜伏、突击手准备强攻……全国人大代表、武警新疆总队某支队支队长王刚一声令下，特战分队闻令而动。

战斗展开，几名“暴恐分子”或钻进山洞负隅顽抗，或沿沟壑逃窜。特战队员兵分两路，迅速将其一网打尽。

演练结束，王刚一边拍打身上的沙尘一边说：“只有把实战化训练与反恐实际紧密结合，才能做到召之即来、来之能战、战之必胜。”

当选全国人大代表，王刚多次深入一线调研，潜心研究任务、大胆创新训法，形成系列反恐作战方案。

去年，该支队远程机动，挺进海拔4000多米的地区野外驻训，先后开展30多个训练课目，查找高寒地区训练问题。同时，他们还采集官兵身体和心理指标、各型武器装备效能、物资给养和野营保障消耗等相关数据，为恶劣环境下遂行反恐任务提供信息支撑。

“能打仗、打胜仗是军人的‘必答题’，而不是‘选择题’，无论作战环境如何，都要敢打敢冲。”王刚深知，唯有在复杂环境中练兵，才能练出血性胆气，练出过硬本领。

王刚从军20余载，历经10余次生死战斗考验。每次战斗结束后，他都对照实战复盘，重新谋划训练、组织训练。近几年，作为支队长的王刚经常打破常规，通过极限练兵、反常规训练，推进训练场与战场无缝对接。

“备战打仗一刻也不能耽误。”王刚坦言，紧迫感源于对军人使命的考量，也源于人大代表的职责。

左上图：王刚近影。　**邵大涛**摄

请扫描二维码 浏览相关视频

退役军人事务部组织开展“老兵永远跟党走”活动

本报北京3月2日电　记者**柴华、杨明月**报道：记者日前从退役军人事务部获悉，为进一步弘扬党重视退役军人工作、关心退役军人的优良传统，引导退役军人增强听党话、跟党走的行动自觉，退役军人事务部决定于今年上半年组织开展“老兵永远跟党走”——中国共产党成立100周年系列庆祝活动。

据介绍，本次活动包括“把党的关爱送到老兵心中”主题慰问、“党的退役军人工作发展历程”专题访谈、“传承红色基因，续写军旅荣光”作品征集、“党旗飘扬在心中”知识竞赛、“让退役军人成为全社会尊重的人”主题演讲比赛以及“一朝军旅情，毕生写忠诚”微视频征集展播等内容，采取线上线下立体展开、各级退役军人事务部门和退役军人工作相关单位联动推进的方式，组织广大退役军人、退役军人工作者及社会大众广泛参与。

就中韩两国海、空军间直通电话设置及使用的谅解备忘录基本情况——

国防部新闻发言人答记者问

本报北京3月2日电　梁鹏、记者程安琪报道：国防部新闻发言人谭克非3月2日就中韩两国海、空军间直通电话设置及使用的谅解备忘录基本情况答记者问。

有记者问，有媒体报道，中韩两国国防部修订了关于两国海、空军间直通电话设置及使用的谅解备忘录，请发言人证实并介绍基本情况。

谭克非说，2008年11月24日，中韩两国国防部签署了《中华人民共和国国防部和大韩民国国防部关于两国相邻海、空军间直通电话设置及使用的谅解备忘录》。该直通电话是中国军队与外国军队一线部队间首条直通电话，对中韩海空一线部队避免误解误判、加强危机管控发挥了积极作用。近年来，中韩两军相继进行编制体制改革，该备忘录有关内容不再符合双方实际。经协商一致，双方国防部对该备忘录进行修订，并于2021年3月2日正式签署。

2月28日，国家统计局发布的2020年国民经济和社会发展统计公报显示，预计全年人均国内生产总值72447元，比上年增长2%，人均GDP连续两年超过1万美元。图为2月28日，一艘货轮在江苏连云港港东方公司码头装载风力发电设备。

新华社发

第五届中美省州立法机关合作论坛举行

据新华社北京3月2日电　（记者**朱超**）中国人民对外友好协会与美国州立法领袖基金会2日共同举办以“合作共赢、再谱新篇”为主题的第五届中美省州立法机关合作论坛视频会。

本届论坛是美国新政府就任后中美之间恢复的首个两国交流合作机制性活动，旨在贯彻中美两国元首新春通话达成的重要共识，具有特殊意义。

中国人民对外友好协会会长林松添在致辞中表示，中美省州立法机关合作论坛是2015年习近平主席对美国事访问的重要成果之一，为推动中美地方互利合作、增进两国人民友谊和了解发挥了积极作用。面对新冠肺炎疫情共同挑战，两国民间和地方相互慰问和支持，共克时艰，两国贸易合作逆势增长。事实证明，中美互利合作、共同发展，让人民都过上美好生活是两国人民的共同期待，符合两国人民的共同利益。

他说，中美关系的最大困惑是认识问题，根本出路在于做出明智的战略选择。相信在两国元首战略引领下，中美地方交流与合作有望回到快车道，中美省州立法机关合作论坛将迎来新发展。

美国州立法领袖基金会主席雷吉斯表示，美中虽然存在分歧与竞争，但面临大流行疾病、贫困、基础设施建设、气候变化等众多共同挑战，应在相互尊重的基础上，加强对话，增进互信，保持良好关系，通过建设性竞争实现共同进步，此时此刻美中恢复地方层面对话正当其时。美国州立法领袖基金会将继续与中国人民对外友好协会合作，增进美中人民间富有活力的关系。