



民族要复兴,乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

2月21日,中共中央、国务院公开发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意

见》。这是21世纪以来,党中央发布的第18个“一号文件”。

进入新发展阶段,这份对全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作出部署的一号文件有何重要意义?当前“三农”工作的核心任务是什么?

相关链接

中央一号文件 连续18年聚焦“三农”

进入21世纪,我国农业和农村发展进入了粮食等主要农产品从长期短缺到总量大体平衡、丰年有余的新阶段。2004年至今,中央一号文件连续18年聚焦“三农”工作。

2004年

促进农民增收,尽快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势。

2005年

加强农业基础设施建设,加快农业科技进度,提高农业综合生产能力。

2006年

统筹城乡经济社会发展,扎实推进社会主义新农村建设。

2007年

推进现代农业建设,是促进农民增收收入的基本途径,是提高农业综合生产能力的重要举措,是建设社会主义新农村的产业基础。

2008年

突出加强农业基础设施建设,积极促进农业稳定发展,农民持续增收。

2009年

围绕稳粮、增收、强基础、重民生,把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务。

2010年

夯实打牢农业农村发展基础,协调推进工业化、城镇化和农业现代化,努力形成经济社会发展一体化新格局。

2011年

加快水利改革发展,合理开发水能资源,搞好水土保持和生态环境保护,加大公共财政对水利的投入,广泛吸引社会资金投入水利等。

2012年

紧紧抓住世界科技革命方兴未艾的历史机遇,坚持科教兴农战略,把农业科技摆在更加突出的位置,加快推进农业科技自主创新,持续增强农产品供给保障能力。

2013年

围绕现代农业建设,充分发挥农村基本经营制度的优越性,着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,进一步解放和发展农村生产力。

2014年

按照稳定政策、改革创新、持续发展的总要求,力争在体制机制创新上取得新突破,全面深化农村改革,加快推进农业现代化。

2015年

继续全面深化农村改革,全面推进农村法治建设,推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展。

2016年

落实发展新理念,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路,实现全面小康目标。

2017年

深入推进农业供给侧结构性改革,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,加强科技创新引领,加快培育农业农村发展新动能。

2018年

实施乡村振兴战略,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

2019年

坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略为总抓手,对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,全面推进乡村振兴。

2020年

集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务,持续抓好农业稳产保供和农民增收,确保脱贫攻坚战圆满收官,确保农村同步全面建成小康社会。

2021年

全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。

播种乡村振兴新希望

——聚焦2021年中央一号文件中的“三农”话题

■本报记者 佟欣雨

重点难点在“三农” 补齐农业农村短板,推动城乡协调发展

在贵州省台江县的一个苗寨,天津大学建筑学院教授正带领团队开展一个帮扶项目:为近70户村民设计卫生间,建立污水处理系统,推进当地“厕所革命”。

这些年,农村基础设施有了明显改善:新建农村公路110万公里,新增铁路里程3.5万公里;贫困地区农网供电可靠率达到99%,大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到100%;贫困村通光纤和4G网络比例均超过98%。

新时代脱贫攻坚目标任务全面完成,“三农”工作重心历史性地转向全面推进乡村振兴。当前,脱贫地区人民群众虽然总体上生活水平显著提高,“两不愁三保障”问题基本得到解决,但是农村基础设施和公共服务水平与城市仍存在差距。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智表示,乡村建设行动既要注重“硬件”建设,也要重视“软件”建设,即提升农村基础设施和公共服务水平,推动城乡协调发展。

国新办发布会上,农业农村部相关负责人介绍,下一步将继续把公共基础设施建设的重点放在农村。例如,农村饮水安全问题基本解决,接下来将着力提高供水保障能力;生活用电问题基本解决,接下来将提高供电稳定性,重点解决生产用电问题;行政村基本都通硬化路,接下来将加快建设通自然村(组)路和村内主干道,包括产业路、旅游路、资源路等。

乡村新风暖人心。宁夏提出,开展乡村治理示范创建活动,建强基层组织,推进移风易俗,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。四川省提出,持续培育创建“最美古镇古村落”,开展文明乡风建设行动,推进乡村治理示范村镇、民主法治示范村创建。吉林省将着力加强和改进乡村治理,进一步改变农民精神风貌,既“富口袋”又“富脑袋”,增强乡村文化吸引力。



早春时节,贵州省从江县贯洞镇贯洞村村民抢抓农时,开展水田修整、犁田翻地、播种施肥等春耕生产活动,田间地头一片繁忙景象。

新华社记者 杨文斌摄

潜力后劲在“三农” 扩大农村需求,加快构建新发展格局

“这是大别山区的小香薯做成的香薯干,自家种的。”在安徽省金寨县汤家汇镇,村民张传峰如期打开直播平台,推销自家农产品。

随着电商产业园落户大别山区,越来越多的村民和企业加入进来,推进电子商务进农村。与此同时,当地还配套构建起县乡村三级物流配送体系,打通电商物流服务的“最后一公里”,推动农产品出村进城。

构建新发展格局,潜力后劲在“三农”,迫切需要扩大农村需求,畅通城乡经济循环。今年中央一号文件提出,加快完善县乡村三级农村物流体系,改造提升农村寄递物流基础设施,深入推进电子商务进农村和农产品出村进城,推动城乡生产与消费有效对接。

“农村消费需求是我国重要的潜在经济资源。无论是现代农业建设、农村居民住房建设、农业农村基础设施建

设,还是农村生态环境建设、农产品流通体系建设,以及农村社会事业发展,都蕴藏着巨大的消费需求潜力。”国务院参事室特约研究员尹成杰表示。

国家统计局数据显示,2020年农村居民人均可支配收入为17131元,比上年增长6.9%。城乡居民人均可支配收入比值为2.56,比上年缩小0.08。随着我国脱贫攻坚战取得全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,农村消费需求发生量与质的双重变化,成为拉动经济增长、推动构建新发展格局的重要力量。

除村民日常消费外,随着休闲农业和乡村旅游快速壮大,城市居民下乡消费日益增多。2019年,全国休闲农庄、观光园等各类休闲农业经营主体达到30多万家,营业收入达8500亿元。2020年,乡村休闲旅游吸纳就业人数1100万,带动受益农户800多万户。

农业农村部相关负责人表示,今年将新认定400个全国“一村一品”示范村镇,形成一村带数村、多村连成片的发展格局。此外,还将依托地域特征鲜明、乡土气息浓厚的特色种养、特色食品、特色手工业和特色文化等乡村特色优势资源,建设主导产业突出、规模效益显著的优势特色产业集群,畅通城乡经济循环。

基础支撑在“三农” 稳住农业基本盘,打好种业翻身仗

2月27日,黑龙江省今年首趟备春耕专列从绥化站出发开往抚远站,宣告新一季春耕备耕启动。绥化市500余名务工人员搭乘此趟专列,前往三江平原进行育苗、农机具维修等工作。

今年,北大荒集团通过“农业投入品专业化统供+数字农服管控”模式,全面推进智能化、无人化和集约化备耕生产。北大荒集团红卫农场农业科科长何培雄说,通过智慧农业平台和空地一体的农情监测系统,可以制作水稻生长和施肥的专题图,能够节约肥料7%左右,使水稻增产5%左右。

藏粮于地、藏粮于技,是确保国家粮食安全的物质基础。在“藏粮于技”方面,中央一号文件提出,打好种业翻身仗。

“农业现代化,种子是基础,处在整个农业产业链的源头。”国新办发布会上,农业农村部副部长张桃林介绍,当前,我国农作物自主选育品种种植面积达到95%

以上,实现“中国粮主要用中国种”。猪牛羊等畜禽和水产的核心种源自给率分别达到75%和85%,为粮食和重要农副产品稳产保供提供了关键保障和支撑。

对于当前种业形势怎么看?不可否认,与国际先进水平相比较,我国种业发展存在不少短板弱项。例如,农产品品种水平与国际先进水平有一定差距,有些地方土种、珍稀濒危的种质资源消失风险还在加剧,育种理论和关键技术核心技术的自主创新能力有待加强等。

同时,从时代要求看,人民日益增长的美好生活需要带来对农产品的多样化需求,特别是需要培育更多的高产高效、绿色优质、节水节肥的专业优良品种。面对复杂的国际环境,避免关键领域“卡脖子”,立足国内保障粮食和重要农产品品种安全的要求更加迫切。

对此,中央一号文件对打好种业翻身仗作出顶层设计和系统部署,涉及种质资源保护、育种科研攻关、种业市场管理等全链条各环节。“总的来讲,就是坚持底线思维和问题导向,围绕国家粮食安全和重要农产品保数量、保多样、保质量的要求,加快构建种业创新体系,全面提升自主创新、企业竞争、供种保障和依法治理4种能力。”张桃林说。

图解 2021年中央一号文件主要精神

2月21日,2021年中央一号文件发布。在“十四五”开局之年,针对全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,文件提出了哪些硬举措?

四项政策助衔接

1 设立衔接过渡期

对脱贫摘帽的县,从脱贫之日起设立5年过渡期,过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定

2 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

健全防止返贫动态监测和帮扶机制;扎实做好易地搬迁后续帮扶工作;加强扶贫项目资产管理和监督

3 接续推进脱贫地区乡村振兴

实施脱贫地区特色种养业提升行动,深化拓展消费帮扶;持续做好有组织劳务输出工作

4 加强农村低收入人口常态化帮扶

开展农村低收入人口动态监测,实行分层分类帮扶

七个方面促农业现代化

- 提升粮食和重要农产品供给保障能力
打好种业翻身仗
坚决守住18亿亩耕地红线
强化现代农业科技和物质装备支撑
构建现代乡村产业体系
推进农业绿色发展
推进现代农业经营体系建设

六措施强建设

- 加快推进村庄规划工作
加强乡村公共基础设施建设
实施农村人居环境整治提升五年行动
提升农村基本公共服务水平
全面促进农村消费
加快县域内城乡融合发展
强化农业农村优先发展投入保障
深入推进农村改革

制图:张锐