

关于2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，及时作出统筹推进疫情防控和经济社会发展的重大决策。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，认真执行十三届全国人大三次会议审议批准的《政府工作报告》、2020年国民经济和社会发展规划，落实全国人大常委会财经委员会审查意见，沉着冷静应对风险挑战，坚持高质量发展方向不动摇，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，我国经济运行逐季改善，逐步恢复常态，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚取得全面胜利，决战全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

——坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，抗疫斗争取得重大战略成果。面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，团结带领全国各族人民迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用1个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，此后又有效处置多起局部地区聚集性或散发疫情。

——围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，经济运行持续稳定恢复。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中生进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点，加大宏观政策应对力度，经济发展的内生动力、平衡性和可持续性进一步增强。

——坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，脱贫攻坚取得了全面胜利，污染防治力度不断加大，重大风险得到有效防控。

——深入推进创新驱动发展，科技实力进一步提升。创新在我国现代化建设全局中的核心地位不断增强，全国研究与试验发展经费投入强度为2.4%，科技进步贡献率提高至60%以上。

——坚定实施扩大内需战略，强大国内市场加快形成。着力畅通供需循环，深入挖掘和激发国内市场潜力，内需对经济增长的拉动作用稳步提升。

——持续深化供给侧结构性改革，产业结构调整迈出新步伐。坚持把发展着力点放在实体经济上，经济质量效益和核心竞争力不断提高。

——深入实施乡村振兴战略，农业农村发展势头持续向好。统筹推进“三农”工作，不断优化现代农业产业体系、生产体系、经营体系，农业农村发展水平明显提高。

——加快构建区域协调发展新格局，区域发展格局进一步优化。更加注重发挥区域比较优势，着力促进城乡融合发展，区域优势互补、协调发展的格局持续优化，主体功能区战略稳步推进，“多规合一”的国土空间规划体系正在形成。

——全面深化改革推向纵深，市场主

体信心和活力进一步增强。社会主义市场经济体制加快完善，全面深化改革取得新的突破，发展活力和内生动力进一步增强。

——持续拓展对外开放范围、领域和层次，开放型经济新体制加快构建。有力克服新冠肺炎疫情和外部环境诸多不确定性，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

——强化民生兜底，人民群众基本生活得到切实保障。针对疫情带来的民生问题，通过加大投入、落实政策、织密扎牢社会保障网，不断提升人民群众获得感幸福感安全感。全国居民人均可支配收入实际增长2.1%。

综合来看，2020年经济实现正增长，就业物价预期目标较好完成，国际收支保持基本平衡，创新驱动、资源节约、环境保护、民生保障等领域指标继续改善，全年经济社会发展主要目标任务较好完成。

经过五年持续奋斗，“十三五”规划目标任务胜利完成，经济社会发展方式实现重大转型，经济总量越过100万亿元大关，居民收入基本同步增长。人均国内生产总值超过1万美元，165项重大工程项目基本完成，国家发展物质基础更加雄厚。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，教育公平和质量较大提升，生态文明建设取得重大进展。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的台阶，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启，做好经济社会工作意义重大。

(一)总体要求。

做好2021年经济社会发展工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

(二)主要预期目标。

2021年经济社会发展主要预期目标：
——国内生产总值增长6%以上。
——城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右。
——居民消费价格指数涨幅3%左右。
——居民收入稳步增长。
——进出口量稳质升，国际收支基本平衡。
——单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降。
——粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

(三)主要宏观政策取向和重点。
为实现上述目标，要保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，

进一步巩固经济基本盘，继续实施积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先政策，用好改革政策，根据实际情况不断完善宏观政策组合，把握好政策时度效，以高质量发展为“十四五”开好局。

——积极的财政政策要提质增效、更可持续。考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按3.2%左右安排，比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。

——稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。

——就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。

2021年，要全面贯彻党中央确定的“十四五”时期经济社会发展指导方针和决策部署，深入落实中央经济工作会议精神精神和《政府工作报告》任务要求，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，着力做好以下方面工作。

——抓紧抓实“外防输入、内防反弹”，科学有效做好常态化疫情防控。坚持常态化精准防控与局部应急处置有机结合，提高应对突发情况的能力。

——加快科技自立自强，推进产业基础高级化、产业链现代化。强化国家战略科技力量，继续加强基础研究、应用研究和科技成果转化，进一步提高我国产业核心竞争力。

——坚定实施扩大内需战略，加快形成强大国内市场。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

——深化重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合。紧盯解决突出问题，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。

——深入推进高水平对外开放，建设更高水平开放型经济新体制。推动贸易和投资自由化便利化，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

——全面推进乡村振兴，稳步推进农业农村现代化。坚决巩固脱贫攻坚成果，坚持农业农村优先发展方针，实行农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进。

——大力推进区域协调发展，优化国土空间布局 and 支撑体系。纵深推进新型城镇化战略，坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，着力打造带动全国高质量发展的新动力源。

——加快推动绿色低碳发展，持续加强生态文明建设。建立完善生态文明领域统筹协调机制，紧盯目标任务，持续精准发力，进一步改善生态环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型。

——进一步增进民生福祉，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，促进人的全面发展，扎实推动共同富裕。

——统筹发展和安全，防范化解重点领域风险。坚持总体国家安全观，不断加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现关键领域安全可控，守住不发生系统性风险底线。

(据新华社北京3月13日电)

关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告

回顾过去一年，新冠肺炎疫情给财政运行带来的困难和挑战多年未有。一季度受疫情暴发蔓延影响，全国财政收入同比下降14.3%，为2009年以来首次负增长，其中2月份下降21.4%、3月份下降26.1%，31个省份中有30个收入负增长，收支矛盾异常突出，地方财政运转尤为困难。经过艰苦努力，随着疫情防控形势好转和经济逐步恢复，财政运行情况逐季向好，二季度收入触底回升，降幅收窄至7.4%，三季度由负转正、增长4.7%，四季度持续向好、增长5.5%，全年预算目标基本实现。中央和地方预算执行情况较好。

(一)2020年一般公共预算收支情况。1.全国一般公共预算。全国一般公共预算收入182894.92亿元，为预算的101.5%，比2019年下降3.9%。全国一般公共预算支出245588.03亿元，完成预算的99.1%，增长2.8%。2.中央一般公共预算。中央一般公共预算收入82771.08亿元，为预算的100%，下降7.3%。中央一般公共预算支出118410.87亿元，完成预算的99.1%，增长8.2%。3.地方一般公共预算。地方一般公共预算收入183439.14亿元，其中，本级收入100123.84亿元，下降0.9%；中央对地方转移支付收入83315.3亿元。地方一般公共预算支出210492.46亿元，增长3.3%。

(二)2020年政府性基金预算收支情况。全国政府性基金预算收入93488.74亿元，为预算的114.8%，增长10.6%，主要是地方国有土地使用权出让金收入增加较多。全国政府性基金预算支出117998.94亿元，完成预算的93.6%，增长28.8%，主要是地方政府专项债券安排的支出增加较多。中央政府性基金预算收入3561.58亿元，为预算的98.6%，下降11.8%。中央政府性基金预算支出10439.87亿元，完成预算的96.8%。地方政府性基金预算本级收入89927.16亿元，增长11.7%，其中，国有土地使用权出让收入84142.29亿元，增长15.9%。

(三)2020年国有资本经营预算收支情况。全国国有资本经营预算收入4777.82亿元，为预算的131.3%，增长20.3%，主要是加大国有企业利润上缴力度。中央国有资本经营预算收入1785.61亿元，为预算的105.6%，增长9.1%。中央国有资本经营预算支出939.06亿元，完成预算的74.6%，下降15.3%。地方国有资本经营预算本级收入2992.21亿元，增长28.1%。地方国有资本经营预算支出1670.37亿元，增长27.6%。

(四)2020年社会保险基金预算收支情况。全国社会保险基金预算收入72115.65亿元，为预算的93.3%，下降13.3%。全国社会保险基金预算支出78834.82亿元，完成预算的95.8%，增长5.5%。

(五)2020年主要财税政策落实和重点财政工作情况。全力支持抗击新冠肺炎疫情。优先保障疫情防控经费。强化应对疫情的财税支持政策。出台实施规模性纾困政策。以更大的政策力度对冲疫情影响。加大减税降费力度支持缓解企业经营困难。加大转移支付力度缓解基层财政运行困难。推动三大攻坚战取得决定性成就。支持如期打赢脱贫攻坚战。推动

生态环境明显改善。防范化解重大风险取得积极成效。

2020年是“十三五”规划收官之年。五年来，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，财政改革发展工作也取得了新的进展。

2021年预算编制和财政工作的总体要求是：要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，积极的财政政策要提质增效、更可持续，努力保持经济运行在合理区间；加大优化支出结构力度，坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实党中央关于过紧日子要求，增强国家重大战略任务财力保障，把宝贵的财政资金用在刀刃上；加强财政资源统筹，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，努力提高财政支出效率；落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革要求，深化预算管理制度改革，稳步推进税制改革，加快建立现代财税体制；加强地方政府债务管理，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，促进财政可持续发展，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞。

2021年积极的财政政策要提质增效、更可持续。重点包括：一是保持适度支出强度。二是优化和落实减税降费政策。三是增加中央对地方转移支付规模。四是合理确定赤字率。五是适度减少新增地方政府专项债券规模。六是不再发行抗疫特别国债。七是落实政府过紧日子要求。八是更加突出绩效导向。2021年主要支出政策如下：

- 1.推动创新发展和产业升级。
- 2.支持实施扩大内需战略。
- 3.支持推进区域协调发展和新型城镇化。
- 4.支持全面实施乡村振兴战略。
- 5.支持加强污染防治和生态建设。
- 6.加强基本民生保障。
- 7.支持国防、外交和政法工作。

2021年一般公共预算收入预计和支出安排。中央一般公共预算。中央一般公共预算收入89450亿元，比2020年执行数增长8.1%。加上从中央预算稳定调节基金调入950亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入985亿元，收入总量为91385亿元。中央一般公共预算支出118885亿元，增长0.4%。收支总量相抵，中央财政赤字27500亿元，比2020年减少300亿元。地方一般公共预算。地方一般公共预算本级收入108200亿元，增长8.1%。加上中央对地方转移支付收入83370亿元、地方财政调入资金及使用结转结余14835亿元，收入总量为206405亿元。地方一般公共预算支

出214605亿元，增长1.9%。地方财政赤字8200亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，比2020年减少1600亿元。地方一般公共预算。汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入197650亿元，增长8.1%。加上调入资金及使用结转结余16770亿元，收入总量为214420亿元，增长1.8%。赤字35700亿元，比2020年减少1900亿元。

2021年政府性基金预算收入预计和支出安排。中央政府性基金预算收入3820.85亿元，增长7.3%。加上上年结转收入240.12亿元，收入总量为4060.97亿元。中央政府性基金预算支出4059.97亿元，其中，本级支出3325.86亿元，对地方转移支付734.11亿元。调入一般公共预算1亿元。地方政府性基金预算本级收入90705.77亿元，增长0.9%，其中，国有土地使用权出让收入84143亿元，与上年基本持平。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入734.11亿元、地方政府专项债务收入36500亿元，地方政府性基金收入总量为127939.88亿元。地方政府性基金预算支出127939.88亿元，增长11%。汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入94526.62亿元，增长1.1%。加上上年结转收入240.12亿元和地方政府专项债务收入36500亿元，全国政府性基金收入总量为131266.74亿元。全国政府性基金预算支出131265.74亿元，增长11.2%。调入一般公共预算1亿元。

2021年国有资本经营预算收入预计和支出安排。中央国有资本经营预算收入1751.91亿元，下降1.9%。加上上年结转收入413.14亿元，收入总量为2165.05亿元。中央国有资本经营预算支出1181.05亿元，增长25.8%。地方国有资本经营预算本级收入2125.14亿元，下降29%，主要是2020年受疫情等因素影响，地方国有企业利润下降较多。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入101.52亿元、上年结转收入319.5亿元，收入总量为2546.16亿元。地方国有资本经营预算支出1568.32亿元，下降6.1%。汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入3877.05亿元，下降18.9%。加上上年结转收入732.64亿元，收入总量为4609.69亿元。全国国有资本经营预算支出2647.85亿元，增长4.1%。

2021年社会保险基金预算收入预计和支出安排。汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入89180.75亿元，增长23.7%，其中，保险费收入63191.35亿元，财政补贴收入22741.75亿元。全国社会保险基金预算支出86412.68亿元，增长9.6%。本年收支结余2768.07亿元，年末滚存结余93094.21亿元。

扎实做好2021年财政改革发展工作。(一)全面贯彻实施预算法及其实施条例。(二)进一步落实落细减税降费政策。(三)常态化实施财政资金直达机制。(四)进一步增强民生政策可持续性。(五)兜牢兜实基层“三保”底线。(六)抓实化解地方政府隐性债务风险工作。(七)加快建立现代财税体制。

(据新华社北京3月13日电)

《政府工作报告》单行本及视频图文版等融媒体读物出版

新华社北京3月13日电 国务院总理李克强2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上所作的《政府工作报告》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

为方便广大读者更好学习领会《政府工作报告》精神，人民出版社还出版了《政府工作报告(2021)·视频图文版》，该书在报告文本中配插了相关视频二维

码、图示图表、名词解释、延伸阅读等解读内容。同时，人民出版社还推出了《政府工作报告》的电子书、有声书等融媒体出版物，在多家网络平台同步上线发布，供读者免费阅读。

东部战区海军某岸勤部开展“每天学一个党史故事”活动 学史明理激发练兵动力

本报讯 汪天玄报道：“1930年3月2日，在中国共产党领导和推动下，中国左翼作家联盟在上海成立……”3月上旬，早交班会后，东部战区海军某岸勤部组织官兵开展党史故事学习活动。这是该岸勤部以党的奋斗历程和伟大成就为教材，推动党史学习教育走深走实，鼓舞军心士气、激发练兵动力的一个镜头。

“学好党史这门必修课，对于引导官兵以昂扬姿态投身新时代强军事业具有重要意义。”该岸勤部领导说，他们探索开展“每天学一个党史故事”活动，并组织官兵交流心得体会，推动党史学习入脑入心。

据了解，该岸勤部精选出的党史故事，生动展现了中国共产党人不忘初心、牢记使命，为中国人民谋幸福、为中华民

族谋复兴的伟大历程。活动开展以来，官兵通过学习进一步了解了党的历史，从中获得启迪和教育，更加坚定了听党话、跟党走的思想根基。

“通过党史学习，深刻体会到革命先辈艰辛的奋斗历程，我一定要练好本领，为强军事业贡献自己的力量！”该岸勤部一名战士说。



连日来，武警浙江总队杭州支队组织官兵学习两会精神，强化使命担当。

胡 港摄