

# “十四五”新征程

在前不久召开的全国两会首场“部长通道”上,国家发展改革委主任何立峰介绍,“十四五”规划纲要草案从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态等5个方面,设置了20个主要指标。这些指标与高质量发展指标体系充分衔接、远近结合,并为应对不确定性预留了空间。这些指标就像“奋力一跳可以摘到的树上的桃子,但必须奋力一跳”。

近日,我国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要公布,对我国未来五年国民经济和社会发展作出了全面的部署。与“十三五”规划相比,主要指标有增加也有删减。这些“桃子”挂在多高的“树上”?应集中力量向着什么方向前进?翻开7万多字的“十四五”规划纲要,能够在主要指标的“加减法”中找到答案。

右图:连日来,贵州省榕江县车江坝区的农民们忙着移栽辣椒苗、修整大棚设施,积极开展春耕春种。  
新华社记者 杨文斌摄



国家统计局新闻发言人刘爱华说,受去年同期基数较低等因素影响,经济运行主要指标同比增速较高,扣除基数影响,主要指标增势平稳,宏观指标处于合理区间。

# 开局蓝图中的“加减法”

## ——细数“十四五”规划纲要的主要指标

### 经济发展

## GDP年均增速不设量化指标

【数说“十四五”】与“十三五”规划有所区别的是,“十四五”规划纲要在“经济发展”类指标中没有设定5年国内生产总值(GDP)年均增速预期性指标,而是强调保持在合理区间、各年度视情提出。同时,增加了全员劳动生产率、常住人口城镇化率两个体现未来发展潜力的预期性指标。

GDP是衡量一国经济发展水平的核心指标,反映综合经济实力和国际竞争力,历来是最具综合性、最受关注的指标。“十四五”规划纲要将GDP年均增速作为主要指

标予以保留,同时将指标值设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”,这种表述方式在五年规划史上还是首次。实际上,以定性表述为主、隐含定量表述的形式,是从推进现代化建设的全局和整体出发,充分把握“十四五”发展趋势和内外环境,经过慎重论证、反复比选、深入研究作出的一次调整。

我国经济已转向高质量发展阶段,不能简单以GDP增速论英雄,更不能为了经济增长不顾质量效益和生态环境方面的后果。同时,实现现代化需要合理的经济增长。我国仍然是世界上最大的发展中国家,

发展仍然是解决一切问题的基础和关键。“十四五”规划纲要的处理方式有效兼顾了这两方面需求。”国家发展改革委副主任胡祖才介绍,经济增长目标以定性表述为主、隐含定量表述,并不意味着不要GDP增速。党的十九届五中全会提出,到2035年人均GDP达到中等发达国家水平,就蕴含着未来15年我国GDP增速需要保持在合理区间的要求。

日前国家统计局发布数据显示,今年1-2月,我国经济运行延续了去年二季度以来稳定恢复的态势。同时,面对外部输入的各种风险,必须以国内主动工作的确定性来对冲国际复杂环境的不确定性。“纲要中其他主要指标如失业率、能耗强度、碳排放强度等,和GDP是相关联的。这些指标给出具体数字,也隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。”胡祖才说。

### 创新驱动

## 指标全面升级凸显发展高质量

【数说“十四五”】规划纲要中,“创新驱动”类各项指标实现全面升级:2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%;全社会研发经费投入年均增长7%以上。与“十三五”时期不同的是,发明专利相关指标增加了“高价值”要求,提出到2025年,每万人口高价值发明专利拥有量从2020年的6.3件增加到12件。

据介绍,“十四五”期间我国将加快科技自立自强,包括强化国家的战略科技力量,继续加强基础研究、应用研究和科技成

果的转移转化,进一步提高我国的产业核心竞争力。

2020年,我国研发经费投入总量达到24426亿元,占GDP比重达到2.4%。“十四五”规划纲要提出,全社会研发经费投入年均增长要大于7%,投入强度将远高于“十三五”时期实际经费投入。具体来看,规划纲要中明确了国家重点实验室体系进行重组,重点布局一批基础学科的研究中心,深入谋划推进“科技创新2030-重大项目”,加快北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设等一系列重点项目。

值得注意的是,“十四五”规划纲要中将基础研究置于更加重要的位置,用专门一节进行阐述,正文当中也首次设置相关指标,即基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上。“2020年所占比重为6.16%,与发达国家相比是有较大差距的。”胡祖才说,“十四五”规划纲要中明确这个指标,立起了更加重视基础研究的鲜明导向。

近年来,大数据、物联网、移动互联网、云计算等数字技术的突破和融合发展推动数字经济快速发展,日益成为经济社会发展新动能。当前,我国数字经济在发展规模和质量方面均处于全球领先地位,在电子商务、移动支付、共享经济等数字经济核心领域走在世界前列。设立数字经济相关指标,体现了我国“十四五”时期抢占产业制高点、推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。

### 民生福祉

## 新增指标聚焦社会热点难题

【数说“十四五”】在20项“十四五”时期经济社会发展主要指标中,“民生福祉”类指标有7项,所占比重最大。具体来看,城镇调查失业率、每千人口拥有执业(助理)医师数、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数,为3项新增指标,更加聚焦人民群众反映较多的看病难、入托难等问题。

五年规划既是“国事”,也是“家事”。在主要指标设置上,民生福祉类指标数量最多。此次纲要的20个主要指标中有7个是民生福祉类的,占比超过三分之一,是历史

五年规划中最高,覆盖就业、收入、教育、医疗、养老等各民生领域。

随着我国脱贫攻坚战取得全面胜利,农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标不再设立,取而代之的是每千人口拥有执业(助理)医师数提高到3.2人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由2020年的1.8个提高到4.5个等着眼更高水平民生的具体指标。

就业是民生之本,收入是民生之源。为推进更充分更有质量就业、不断提高居民收入,“十四五”规划纲要提出城镇调查失业率

小于5.5%的预期性指标。不少专家认为,相比城镇新增就业人数,城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况,是根据当前就业形势、就业形态变化进行的新调整。

在教育方面,纲要提出坚持优先发展教育事业,发展更加公平更高质量的教育;持续改善教育基础薄弱县、人口流入地和农村地区办学条件,新建改扩建中小学4000所以上;加快补齐学前教育短板,新建改扩建2万所幼儿园,增加普惠性幼儿园学位400万个以上;巩固提升高中阶段教育普及水平,高中阶段教育毛入学率提高到92%以上。

值得一提的是,预计“十四五”时期我国将进入中度老龄化阶段,规划纲要将积极应对人口老龄化上升为国家战略。纲要中提出,将大力发展普惠型养老服务,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,推进公共设施适老化改造。

### 绿色生态

## 约束性指标突出碳达峰导向

【数说“十四五”】规划纲要中的“绿色生态”类指标由原来的10项减至5项,但全部为约束性指标。约束性指标是政府对人民的承诺,是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。单位GDP能耗降低13.5%、单位GDP二氧化碳排放降低18%,森林覆盖率达到24.1%等这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色底蕴”。

随着生态文明建设的不断推进,我国从最初的环境治理转向绿色发展的新阶段,指标设置也相应作出及时调整。“耕地保有量”

“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等不再出现在主要指标中,而是分散在不同篇章,继续牵引“十四五”时期的绿色发展。

虽然指标数量减少,含金量却不减,国家对资源环境的重视程度进一步强化。2020年12月,中央经济工作会议提出“我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值,力争2060年前实现碳中和”,随后,“碳达峰、碳中和”也被首次写入2021年政府工作报告。专家认为,这既是应对气候变化、保护

地球生态安全的战略选择,也是我国实现可持续发展的一个重要战略导向。这一目标对我国在新冠肺炎疫情后加快实现绿色复苏、低碳转型有着非常重要的促进作用。

对此,国新办发布会上,国家发展改革委副主任宁吉喆表示,下一步将着力推进绿色低碳循环发展,加强生态环保,打造高质量发展新的增长点。2020年我国可再生能源发电装机已经达到9.34亿千瓦。未来将以推动实现碳达峰、碳中和为契机,加快调整优化产业结构和能源结构,进一步扩大可再生能源装机规模,推进清洁能源增长消纳和储能协调有序发展。同时,培育壮大规模达数万亿元的节能环保产业,推进重点行业和重要领域绿色化改造,实现单位GDP能耗降低3%左右、主要污染物排放量继续下降的目标。

(综合各媒体报道)



2020年,在离岛免税消费的拉动下,海南省社会消费逆势增长。图为免税店工作人员在打包商品。  
新华社记者 郭程摄



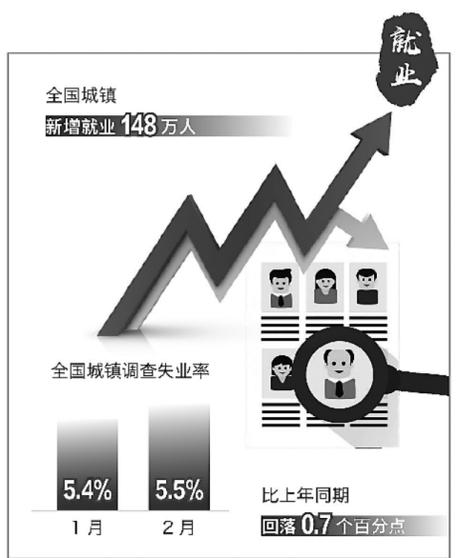
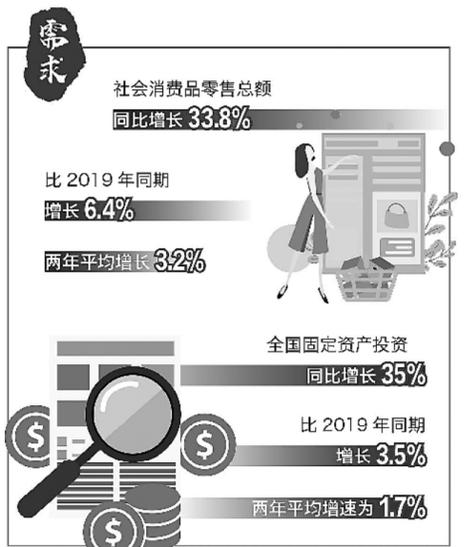
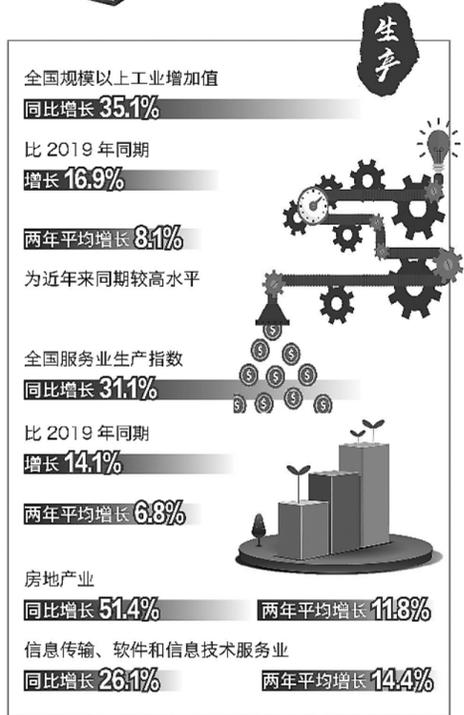
在海拔6500米的珠峰前进营地,工作人员在调试5G基站。  
新华社记者 晋美多吉摄



88岁老人吴福全在上海市闵行区虹虹街道综合为老服务中心免费接受脉搏和血压检测。  
新华社记者 王翔摄



3月12日是我国新森林法颁布后的第一个植树节。图为村民在贵州省锦屏县春蕾林场植树。  
新华社记者 杨文斌摄



数据来源:国新办发布会  
制图: 扈硕