

## (上接第一版)

在每一至两个个月召开一次的中央全面深化改革委员会(领导小组)会议上,习近平总书记都针对当前改革实践的推进情况,讲方法、明路径、指方向。对于各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题,习近平总书记总是以宏大的历史视野、强烈的使命担当,登高望远,把脉定向。

波澜壮阔的改革实践中,习近平总书记关于全面深化改革的思考更加成熟,一系列改革新思想应运而生。

——创造性提出全面深化改革的价值取向,强调改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

习近平总书记曾深刻指出:“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”对改革价值取向的正确把握,使全面深化改革始终坚持为了人民、依靠人民,得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。

——创造性提出全面深化改的主攻方向和路线图,深刻回答了各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,财税体制改革要“着眼长远机制的系统性重构”,国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”,农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”,国防和军队改革要“牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点”……深邃的改革思想、有力的改革部署,推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

——创造性提出全面深化改的科学方法和有效路径,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。

“凡属重大改革都要于法有据”“既抓重要领域、重要任务、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点,以重点带动全局”“加强顶层设计和摸着石头过河相结合”“形成上下贯通、层层负责的主体责任链条”……一系列改革方法论有的放矢、精准施策,推动全面深化改事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

走过全面深化改7多年来的伟大历程,愈发体现出真理的光辉、思想的力量。

聚焦“为什么改”,创造性提出全面深化改的历史定位和重大意义;明确“往哪儿改”,创造性提出全面深化改的正确道路、总目标、价值取向;着眼“怎么改”,创造性提出全面深化改的主攻方向和路线图、科学方法和有效路径……

习近平总书记夙夜思考改革,观大势、谋大局、抓大事,科学回答了全面深化改的一系列重大理论和实践问题,把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度,以全新的改革思想引领了一场气势如虹、势如破竹的伟大变革。

积土成山,风雨兴焉。

2020年10月,习近平总书记赴深圳出席经济特区建立40周年庆祝大会,再次登临莲花山公园,向邓小平铜像敬献花篮。

不远处,他亲手植下的那棵高山榕,茂盛挺拔、亭亭如盖。

## 这是一场改革领导组织方式的深刻变革

2020年的最后一天,全国政协礼堂洋溢着欢乐祥和的节日气氛,习近平总书记出席全国政协新年茶话会并发表重要讲话,豪迈宣告——

“中共十八届三中全会召开7年多来,各方面共推出2485个改革方案。中共十八届三中全会提出的改革目标任务如期完成。”

如果深思新时代推进改革的难度,这份成绩单就愈显厚重——

从领域看,全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多领域改革,需要全面统筹;

从对象看,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,剩下的都是难啃的硬骨头;

从目标看,完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,需要制度建设向更深层次挺进、更广范围拓展;

……

战胜非凡的挑战,取得非凡的成就,必因非凡的举措。

习近平总书记在中央深改委会议讲话中,深刻揭示了科学高效推进全面深化改的“密钥”:

“我们加强党对全面深化改的集中统一领导,以全局观念和系统思维谋划推进改革,从前期夯基垒台、立柱架梁,到中期全面推进、积厚成势,再到现阶段加强系统集成、协同高效、蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,方向目标清晰,战略部署明确,方法路径高效,实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。”

——这是擘画领航的魄力。

展开历史卷轴,从商鞅变法、王安石变法到洋务运动、百日维新,史册上诸多变革之举,结局却鲜有善终。

而中华大地40多年来的改革开放,最近7年多来的全面深化改进阶,缘何动力不竭、航向不偏?

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中深刻揭示:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”

善用优势,乘势而上。

作为党的领袖,习近平总书记亲自挂帅出征,议大事、抓大事、谋全局,带领全党奋力突破、攻坚克难;中央深改委作为统揽全面深化改的坚强中枢,凝聚最为广泛的改革力量;各地区各部门自上而下构建集中统一的改革领导体制、务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹推进机制、有力有序的督察落实机制,大大提升党中央对全面深化改的领导力和权威性。

正是因为始终坚持党的集中统一领导,我们才能以制度优势成功应对重大风险挑战、克服艰难险阻,推动改革一路高歌、壮阔前行。

——这是突兀攻关的胆识。

是什么样的重大改革,让海外媒体直呼“力

## (上接第一版)

度空前”“出乎预料”?仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人,新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个,组建和重新组建部级机构25个,调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……深化党和国家机构改革,是一次全面深化改的战略性战役,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。

这一改革,正是党领导改革破冰突围、攻坚克难的集中体现。

习近平总书记早在全面深化改之初就强调:“突出具有结构支撑作用的重大改革,把握好重大改革的次序,优先推进基础性改革。”

从农村土地制度改革让农民吃上“定心丸”,到国家监察体制改革营造海晏河清的政治生态;从推进国有经济布局优化和结构调整,到力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”突出问题……7年多来,习近平总书记带领全党全社会优先确立并推动具有“四梁八柱”性质的重大改革,选择牵一发而动全身、落一子而活全盘的关键问题作为改革突破口,以重点突破带动改革整体推进。

——这是系统集成的布局。

金秋时节,南海之滨,浪激潮涌。

深圳经济特区建立40周年之际,党中央决定以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权,一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

从曾经“特殊政策、灵活措施、先行一步”,到如今实施综合改革试点,这片热土折射的,正是改革路径的深刻变革。

改革进入深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。靠某个部门单兵突进行不通了,靠几项改革举措零敲碎打更行不通了。

“要抓好改革任务统筹协调,更加注重改革的系统性、整体性、协同性。”习近平总书记清晰指明方向。

7年多来,改革避免“碎片化”,善打“组合拳”,注重理清重大改革的逻辑关系,既抓方案协同,也抓落实协同、效果协同,在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚,改革充分衔接、相互耦合,不断形成“1+1>2”的“化学反应”。

——这是循法而行的创制。

2020年12月22日,人民大会堂。海南自由贸易港法草案提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议。以法律形式明确海南自由贸易港各项制度安排,不断推进的立法工作,为建设高水平的中国特色自由贸易港提供法治保障。

不止是海南,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……近年来,一系列国家重大发展战略的部署推进,都可见法治的保驾护航。

习近平总书记深刻指出:“凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用”。

党的十八届三中全会胜利闭幕后不到一年,党的十八届四中全会即通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,两次全会、两大主题、两份决定,形成姊妹篇,如大鹏之两翼、战车之两轮,推动全面深化改在法治轨道上持续稳步推进。

7年多来,宪法实施和监督进一步加强,合宪性审查稳步推进;党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局基本形成,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善;法治政府建设全面深入推进,严格规范公正文明执法水平不断提升;司法责任制引领司法体制改革全面推进,诉讼制度体系更加科学高效……法治体系在深化改中不断健全,改革步伐在法治保障上持续稳步推进。

在当代中国,改革从来不是一句空话。

——7年多来,全面深化改始终坚持问题导向,聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革,促进制度建设和治理效能更好转化融合。

2021年2月25日,全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重召开。习近平总书记以无比豪迈的语气回向世人宣布:中国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

一个14亿人口的发展中大国完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

8年,近1亿农村贫困人口脱贫,啃下这块硬骨头,离不开改革提供的强大制度支撑。

为落实主体责任,建立脱贫攻坚责任体系,形成五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的良好局面;针对提高精准性,建立精准扶贫工作机制,对症下药;打通“最后一公里”,建立驻村帮扶工作机制,常年保持25万个驻村工作队、近100万干部在岗……

全面深化改革,总是向最难处攻坚、向最关键处挺进。

发展是党执政兴国的第一要务。面对经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”,中国要实现什么样的发展、怎样发展?习近平总书记进行着深邃的思考。

2015年10月,凝聚着对中国发展道路的深入思考和接续实践,党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,开启一场关系发展全局的深刻变革。2017年10月,党的十九大作出明确判断:“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。

紧紧围绕新发展理念,全面深化改从制约高质量发展的突出问题和关键环节入手,重点突破、全面布局:

加快实施创新驱动发展战略,完善科技创新体制机制,创新活力竞相迸发;以区域协调发展经略城乡区域格局,发展空间进一步拓展;聚焦民生领域短板弱项深化体制机制改革,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强……

全球形势动荡变革,经济全球化遭遇逆流,中国怎么办?

把握历史大势,破解时代之问。

以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边,更高擎起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗,中国开放的大门越开越大。

从统筹推进21个自贸试验区建设到高质量高标准建设海南自由贸易港,从颁布实施外商投资法到签署区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……更高水平开放型经济新体制加快形成,中国在开放发展中争取战略主动。

在世界经济持续低迷的背景下,中国把握战略机遇期,向改革要动力、用改革添活力。2020年,中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经

济体,“十三五”圆满收官,全面建成小康社会取得伟大历史性成就。

过去多年,改革的目标多是针对具体领域提出的。而党的十八届三中全会把国家治理体系和治理能力建设摆到更加突出的位置,通过加强顶层设计、系统配套、整体推进,为谋定未来作出了全面系统的战略部署。

全面深化改革大潮既起,势如破竹,势不可挡。

经济体制改革不断完,政治体制改革稳步推进,文化体制改革创新发展,社会体制改革全面推进,生态文明体制改革加快推进,党的建设制度改革扎实推进,纪律检查体制改革取得重要阶段性成果,国防和军队改革取得历史性突破……主要领域基础性制度体系基本形成,为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

——7年多来,全面深化改始终坚持重大制度创新,带动相关领域发生了历史性、转折性、全局性变化。

社会主义市场经济体制的健全完善驶入“快车道”:首次以中央文件形式对依法保护产权、弘扬企业家精神作出部署,实施全国统一的市场监管负面清单制度,要素市场化改革全面推进,市场竞争机制模式为疫情防控发挥关键作用;宏观调控全面发力,“六稳”“六保”稳住经济基本盘……

“新冠疫以一种前所未见的方式挑战着世界几乎所有政府的极限。”回顾过去一年,英国知名学者马丁·雅克说,“中国应对疫情的能力,在政治、经济、文化、社会——当然还有公共卫生等各领域,都要更胜一筹。”

当今世界正经历百年未有之大变局,风险挑战之严峻前所未有。

“历史和现实都告诉我们,只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,善于运用制度力量应对风险挑战冲击,我们就一定能够经受住一次次压力测试,不断化危为机、浴火重生。”习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的话发人深思。

面对中美经贸摩擦扰动,宏观调控体系持续发力,市场活力加快释放,稳住发展态势,开拓增长空间;

面对种种不确定性,统筹发展和安全,聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾备灾、社会治理等领域,补短板、堵漏洞、强弱项,主动作为;

面对新形势新挑战,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,发挥全面深化改在构建新发展格局中的关键作用。

7年多来,全面深化改从改革广度和深度看,还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看,取得的重大成就都具有鲜明的时代性和实践性。

7年多的闯关夺隘,全面深化改蹄疾步稳、勇毅笃行,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为“中国之治”提供坚实有力保障。

全面建立统一的城乡居民养老保险制度,养老保险基金省级统筹按期实现,基本养老保险覆盖近10亿人;整合城乡居民基本医保制度,建成世界上规模最大的基本医疗保障网,参保人数超13.5亿人;社会救助体系基本建立,有效发挥保民生、托底线、促公平的重要作用。

健全退役军人移交接收、退役安置、教育培训等工作体系和政策制度,保障退役军人依法享有相应权益;坚持以政府为主提供基本住房保障,大规模实施保障性安居工程,完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

一项项改革成果,强了信心,暖了人心,聚了民心。

着眼长远——改革在利益多元、诉求多样中寻找最大公约数,力求实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

3月1日,正值开学。全国不少中小学校将爱国爱党、勇敢担当、忠诚奉献,作为开学第一课。

围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题,紧扣落实立德树人根本任务深化教育领域综合改革,中国特色社会主义教育制度体系的主体框架基本确立,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定基础。

人民健康是社会文明进步的基础,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康摆在更加突出的位置,召开全国卫生与健康大会,确立新时代卫生与健康工作方针,印发《“健康中国2030”规划纲要》,发出建设健康中国的号召,开辟了一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。

文化是一个国家、一个民族的灵魂,能为人民大众提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。习近平总书记高度重视文化体制改革,以社会主义核心价值观引领文化建设,大力推动完善现代公共文化服务体系,提升基本公共文化服务标准化、均等化水平,使文化更好发挥丰富人民精神世界、增强人民精神力量、满足人民精神需求的作用。

“我将无我,不负人民。”当全面深化改驶向更深的水域,改革触及更深层次利益格局调整和制度体系变革,复杂性、敏感性、艰巨性更加突出,习近平总书记肩负着人民的重托,锚定航向,一往无前。

从“人民有所呼、改革有所应”,到“加强对重大问题的调研,尽可能多听一听基层和一线的声音”,再到“把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群众有更多获得感”,改革的“人心标准”一脉相承。

改革的成果,由所有人分享,改革的伟大历程,也由每一个人参与和见证。

依靠人民——这是深化改的力量源泉,是书写辉煌和奇迹的制胜法宝。

7年多来,广泛听取群众意见和建议,充分调动群众的积极性主动性创造性,全面改在群众策力中深入。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……激发人民群众首创精神,结合自身情况大胆实践,各地探索出一系列切实有效的制度举措。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记这样强调。

2020年9月17日上午,湖南长沙。在基层教育一线工作了近30年的常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘坎仁没有想到,能有机会当面向习近平总书记汇报工作,提出对“十四五”规划编制的建议。

作为未来改革发展的蓝图和指引,“十四五”规划的编制同人民群众生产生活息息相关,同改革是否能有前瞻性、针对性、实效性息息相关。

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……为了起草好“十四五”规划建议,从2020年7月到9月,习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会,听取来自方方面面的声音。

正是在一次次问计于民、广集民智中,改革找到题的关键,凝聚起奋进的共识。

时光有我,中国有我。

习近平总书记曾经引用汉代王符的名言阐述改革动力所在:“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”