

军事演习是军事训练的高级阶段,某种程度上也反映出组织方对地区安全形势的判断。

作为世界上最大的军事政治集团,北约不仅在长期实践中形成了较为完善的军演体制机制,更将军演视为塑造战略态势和实现战略目的的重要手段。尤其是乌克兰危机爆发后,北约军演针对俄罗斯的意味越来越明显。本报特邀相关专家对北约军演进行多角度透视,敬请关注。

——编者

军眼观察

“9·11”事件发生后,北约军演的重点一度转向应对恐怖主义等非传统安全挑战,以适应北约战略转型和全球危机干预战略的需要。然而,乌克兰危机爆发后,北约重新将俄罗斯锁定为主要安全威胁和作战对手,其军演针对俄罗斯的意味也越来越明显,呈现出新的变化。

演习频次居高不下。为应对乌克兰危机,2014年9月召开的北约威尔士峰会决定,重心回归“集体防御”,并要求通过强化军演提升集体防御和威慑能力。北约不仅于当年与乌连续举行8场联合军演,更将当年的多国军演数量大幅提升至200余场,比年度计划翻了一番。此后,北约每年的军演数量保持在300场左右,只有2020年受新冠肺炎疫情影响缩减至113场。

北约军演新动向

演习规模不断扩大。为持续对俄施压,北约不断扩大军演规模。北约主导的“三叉戟接点2015”演习中,北约28个成员国和9个伙伴国共投入兵力约3.6万人,战机140架、舰艇60艘,成为北约2002年以来最大规模军演;3年后,“三叉戟接点2018”演习参演部队达到约5万人、战机150余架,刷新了冷战后北约军演规模新纪录。成员国主导的多国演习规模扩大的特点也非常明显,美军主导的“波罗的海行动”军演,参演国由10多个逐渐增加到20多个,动用武器装备最多时有舰艇40余艘、战机60余架。

演习地域以东欧为主。克里米亚事件后,北约将东欧陆上方向和波罗的海、黑海两个海上方向视为可能与俄爆发武装冲突的“一路两翼”,将军演主要安排在东北欧至东南欧一线,俄周边地域,以此向俄展示强硬姿态,安托东欧成员国。“三叉戟接点2018”演习中,演练区域距俄边境最近处仅200千米;“军刀打击2017”演习期间,北约战机多次逼近距俄边境约60千米处。

演习内容突出快速机动部署。由于《北约与俄罗斯相互关系、合作与安全基础文件》等的限制,目前北约在东欧只常态部署了4个多国步兵营和1个美军装甲旅。北约认为,一旦有事,这样规模的前沿兵力和东欧各国有限的军事力量,很难应对俄西部方向的军力。为此,北约在近年来的军演中,加强了快速反应部队和增援部队向东欧前沿地域连续机动与快速部署的演练。“军刀打击2018”演习中,北约装甲部队从德国出发前往波兰所需的时间,已经较此前的9天压缩到了5天;而去年被迫中止、今年将再度上演的“欧洲捍卫者”演习,仍将聚焦部队大规模、远距离投送和前沿快速部署。

北约在东南欧密集举行军演

■段挺

近期,北约频繁举行多场联合军演。尤其是在黑海及巴尔干周边区域,演习针对俄罗斯的意图十分明显,不仅给地区安全形势蒙上一层阴影,也折射出当前北约在政治层面的深层意图和在军事层面的目标指向,势必对欧洲乃至国际安全局势产生严重冲击。

围绕多重需要,争夺地缘战略优势

北约的军事演习不仅反映了一个时期内北约对地区安全形势的判断,也是其塑造战略态势和实现战略目的的重要手段。冷战后,北约军演的数量和规模一度大幅缩减。但克里米亚事件后,北约逐步加大演习强度,以满足联盟集体防御和对俄威慑的需要。今年,随着新冠疫情的缓解,北约重新强化军事演习。

展示维护伙伴关系决心。黑海及巴尔干地区的伙伴国,既是北约继续东扩的对象,也是北约扼制俄罗斯的“桥头堡”。只不过乌克兰和格鲁吉亚因为此前与俄罗斯发生冲突造成国内政局动荡和社会分裂,一直未能满足加入北约的条件。因此,北约通过加强军演对俄进行威慑,并传递出维护伙伴国安全和自身势力范围的强烈信号。

强化联盟内部反俄意志。乌克兰危机爆发以来,北约不断加大在俄周边

对俄展示强硬姿态,对内维护“团结”形象——

演习力度。从美国的角度看,举行以俄为假想敌的高强度演习,可刺激俄作出军事回应,并以此反过来迫使欧洲成员国加大防务投入。从部分欧洲成员国的角度看,这也有利于将集体防御重心放在欧洲,切实增强对俄防御和威慑能力,从而缓解自身的恐俄心理。

分化俄土两国之间联系。一段时间以来,作为北约成员国的土耳其不断与俄罗斯“眉来眼去”。继采购俄S-400防空导弹系统之后,土耳其近期又表示不排除从俄采购苏-57战斗机的可能性。这既给北约盟军标准化对接和作战协同造成障碍,还将削弱和威胁盟军的一体化作战体系。对此,北约希望通过强化黑海地区多国军演,达到阻挠俄土牵手的作用。根据《北大西洋公约》等纲领性法律文件规定,土耳其不仅有义务参加针对俄的军演,还须提供基地等设施。北约以此向俄土双方清晰表明,一旦爆发战争,土耳其必须履行集体防御义务。

聚焦协同能力,突出多域联合主线

从近期北约在东南欧的多个军演来看,其主要目的是在黑海及东地中海方向,进一步整合多国部队,提升盟军一体化作战协同能力。

近期,北约组织了“活力魔鬼鱼

2021”演习,及由成员国主导的大型演习“波塞冬2021”和“海上盾牌2021”。此外,北约常备作战力量与成员国及伙伴国还共同实施了多个小型演训,这些演习具有很强的内在关联性,呈现出系列化特征。

从演习想定来看,作战背景和企图一致,均为黑海或巴尔干地区有关国家遭俄威胁和人侵后,盟军通过实施海空一体的封锁和抗击行动,恢复有关国家主权和领土。从结构设计来看,3个演习有步骤、分阶段地举行,与北约在东南欧海上作战的设想高度吻合。从衔接安排来看,大型演习分段实施、小型演训插空进行,这种化整为零的方式,便于参演部队针对各项演练进行准备和调整。

突出多域联合,是贯穿北约近期在东南欧方向系列演习的一条主线。多领域联合力量。多国、多军兵种部队参演,参演的作战力量不仅包括各型水面舰艇和潜艇编成的海上力量,还有各型战机、预警机等组成的空中部队,甚至新近组建的北约联盟地面侦察监视部队也在“活力魔鬼鱼2021”演习中登场亮相。

多领域联合指挥。大型演习过程中,盟军海上部队司令部及其下属的潜艇司令部和海上航空司令部,盟军空中部队司令部及其下属的托雷洪联合空战中心,以及盟国相关军种司令部和联合特遣部队指挥机构均参与其中。

多领域联合行动。“波塞冬2021”和“海上盾牌2021”演习,在突出联合反潜、反舰、防空、扫雷、封锁等海上作战行动的同时,还配合开展侦察监视、制空作战、空中警巡等多领域行动,强化了盟军一体化联合作战能力。

恩怨矛盾难解,对抗博弈持续

根据北约军事演习规律和近年来的发展趋势,只要新冠疫情不再出现大的反复,今年北约在东欧针对俄罗斯的军演将继续展开并呈现较高强度。值得一提的是,北约年度最大规模军演“欧洲捍卫者2021”已按下启动键。北约在俄周边持续制造紧张态势,将引发双方对抗升级加码,对地区乃至全球安全形势产生一系列影响。

擦枪走火的风险显著增大。北约咄咄逼人的态势不仅对俄国家安全构成严重挑战,还进一步激化了双方军事对立,加剧了军事摩擦和冲突的可能性。“波塞冬2021”和“海上盾牌2021”演习期间,俄军在黑海区域对北约部队进行了严密监视,双方战机还一度近距离“接触”。作为对北约持续施压的回应,俄罗斯联合白俄罗斯在3月份举行了3场战术演习和1场司令部演习,并将于今年9月与白俄罗斯联合举行针对北约的“西方-2021”大规模战略演习,以此向北约发出严正有力的军事警告。

东南欧地区可能长期难以稳定。黑海6个沿岸国,除俄罗斯外,3个是北约成员国,2个北约特殊伙伴国乌克兰与格鲁吉亚正在等候入约。然而,黑海地区涉及俄罗斯的核心地缘政治利益,俄必将竭尽全力对北约实施反制。在双方博弈较量不断升级的背景下,东南欧安全形势越发雪上加霜,近日乌克兰东部局势再度紧张即是证明。

不过,北约在加紧对俄军事围堵的同时,仍然奉行对俄“双轨战略”,寻求与俄接触和对话,甚至可以说“演”也是为了“谈”。北约强化运用演习等军事手段就是为了迫使俄在某些领域做出让步。而从目前情况看,双方的军事对抗在较长一段时间内将处于谁都无法取得决定性优势、边际效益又不断递减的“平衡态”,双方如果不能作出妥协,就只能继续强硬对峙下去。

(作者单位:国防大学联合作战学院)

左图:“活力魔鬼鱼2021”演习中,法国“戴高乐”号航母上的“阵风”战机等待起飞。

资料图片



北约军演常客:空中警巡部队

■段挺 赵晓贺 陈镇西

在参加北约军演的兵力中,已有60年历史的北约空中警巡部队是一支相对特殊的力量。其在执行专项空中警巡任务的同时,也需要常态化参与北约的演训活动。近期,在保加利亚、罗马尼亚方向执行任务的空中警巡部队加入到北约的海上演习中,波罗的海方向的空中警巡部队也与北约多国战斗群实施了近距离空中支援演练。不难看出,在北约与俄罗斯紧张关系不断升温的背景下,北约空中警巡部队已成为北约在东欧地区进行危机干预的先锋力量以及围堵遏制俄罗斯的重要工具。

空中警巡是北约加强集体防御的产物。1961年,北约13个欧洲盟国决定建立一体化防空体系,并将各国的防空武器和探测系统交由北约统一指挥和控制。由此,作为北约一体化防空体系的一部分,多国联合实施的北约空中警巡应运而生。

空中警巡指挥由北约统一组织。目前,北约构建了三级防空指挥体系,空中警巡正是在这一体系内运行。在盟军空中部队司令部统一指挥下,设立在西班牙和德国的2个多国联合空战中心,按照南欧和北欧两个责任区分别实施防空作战控制。欧洲各个成员国在本国境内设有1个防空指控和报告中心,在多国联合空战中心控制下进行雷达控制与战术监视。今年3月,位于西班牙托雷洪的多国联合空战中心与相关成员国的防空指控和报告中心共同举行指挥所演习,展开异地同步演练,并将以往分别组织的4个演练合并实施,提高了一体化组织指挥警巡行动的能力。

空中警巡力量由北约集约调配。特



北约军演体制机制透视

■段挺 高美峰

军事演习是北约最重要的军事活动之一。1951年4月,北约盟军作战司令部的前身——欧洲盟军最高司令部成立后,北约即在当年开始举行联盟内多国军事演习。在长期实践中,北约逐步形成了严密完善的军演体制机制。

体系化的目标定位。北约将军演作为承载多重政治和军事目的的工具,并通过层次清晰的目标体系牵引派出10批次空中警巡力量在黑海、波罗的海、北海等方向拦截俄军空中巡航编队。

下图:3月29日,在波罗的海执行海上警巡任务的意大利欧洲战斗机拦截查证俄罗斯伊尔-38海上反潜巡逻机与苏-27战斗机组成的空中编队。

资料图片

军事演习是北约最重要的军事活动之一。1951年4月,北约盟军作战司令部的前身——欧洲盟军最高司令部成立后,北约即在当年开始举行联盟内多国军事演习。在长期实践中,北约逐步形成了严密完善的军演体制机制。

体系化的目标定位。北约将军演作为承载多重政治和军事目的的工具,并通过层次清晰的目标体系牵引派出10批次空中警巡力量在黑海、波罗的海、北海等方向拦截俄军空中巡航编队。

下图:3月29日,在波罗的海执行海上警巡任务的意大利欧洲战斗机拦截查证俄罗斯伊尔-38海上反潜巡逻机与苏-27战斗机组成的空中编队。

资料图片

协商和决策程序;除此之外,均为实兵演习或司令部演习,由盟军转型司令部、盟军作战司令部、联合部队司令部和军种部队司令部等北约军事机构筹办。而由北约成员国、伙伴国主导的多国军演每年有200场左右,由1个或几个北约盟国主办,其中大部分演习均有北约军事一体化部队参与。

制度化的组织实施。考虑到多国联演组织和实施的复杂性,北约在长期的联合军演中形成了标准化的制度安排:

基于统一法规组织和领导演习。北约军事委员会、战略级司令部、联合部队司令部和军种部队司令部,按照《北约军事演习政策》《北约训练、演习和评估》等纲领性法规和指导性文件,分级组织和领导北约的军事演习。

基于统一标准准备和实施演习。演习准备阶段,相关司令部和参演国代表按照北约军事演习计划程序,通过一系列会议协商制定演习实施计划;演习实施阶段,导演部和演习指挥官按照演习规范、计划指令、演习想定,导调参演指挥机构和部队展开演习。不久前,北约举行了年度最大规模的通信和信息系统演习,以检验北约快反部队内部及其与联合国司令部之间通信和信息往来的可靠性。

基于统一形式分析和评估演习。演练内容结束后,通过指挥官会议讲评、指挥机构会议讲评,以及参演指挥官的初步报告、演习分析会报告和演习指挥官的演习分析报告,对演习进行全面评估并指出存在问题。最后,形成包含演习总体情况、主要结论及建议的演习最终报告,提交战略级司令部。

