

犁剑和鸣固长城 ⑦

未雨绸缪看赣鄱

——江西军地依托经济社会发展提升应急救援能力新闻调查

■刘冬明 陶书豪 本报特约记者 郭冬明

4月28日,江西省赣州市举办2021年防汛抗洪应急救援演练暨赣州市民兵抗洪抢险骨干集训实兵演练。军地联合会商研判、决策部署、调度指挥,深度融合的指挥决策,成为演练的一大亮点。

受地形与气候影响,江西洪涝灾害多发,给人民群众

生命财产安全造成了极大威胁。近年来,江西军地将应急救援力量建设融入地方经济社会发展建设,一体筹划、联合部署,打造了信息互联互通、联合指挥决策、力量统合抓建、保障一体联动的应急救援建设新模式,为减灾救灾筑起了坚实防线。



联手研发智慧动员信息系统 应急救援有了“智慧大脑”

应急救援离不开及时、准确的信息,其时效直接影响应急救援的成效。近年来,随着信息技术的不断发展,很多行业领域都加强了数据建设。2013年,江西省新余市被列为国家“智慧城市”建设试点,建成了涵盖全市经济社会发展诸领域的大数据库。2015年,江西省新余军分区依托“智慧城市”建设,将智慧动员引入国防动员建设领域,借助信息技术探索国防动员路子,加速推进应急救援能力建设。

“通过‘智慧城市’的建设,新余打造了覆盖全市的政务网络平台,形成涵盖政务、交通、健康、物资储备等方面的大数据库,累计数据达3.4亿条。”新余军分区动员处处长刘旭告诉记者,他们利用技术手段对数据库中的国防动员相关数据进行提取、分级和流转,在保障信道安全、系统安全、数据安全的基础上,顺利打通国防动员与政务数据共享通道,构建智慧动员系统,实现了动员潜力全面感知、征召精准实时、行动智能管控的目标。

2018年,江西省军区基于江西省政务外网和省军区高速传输网,按照一级(省)部署、三级(省、市、县)应用的模式,从省级层面全面推开智慧动员建设。记者从江西省军区办公室了解到,借助物联网、大数据、云计算等新兴技术手段,江西军地联手研发包揽潜力管理、智慧动员、智慧应急3大模块、56项功能的智慧动员信息系统,实现动员潜力自动化采集、动员行动智能化辅助、应急救援可视化指挥和日常业务网络化管理,确保遇有突发情况,能实时获取数据,精准分析潜力、智能化辅助决策和可视化指挥调控,极大地提高了应急救援效率。

“基于江西省智慧动员信息系统,我们可将灾区附近纳入动员对象的人员、船舶、车辆的数质量、空间分布和流转形态以数据的形式实时、直观地呈现出来,为指挥决策、力量调配提供重要支撑。”江西省军区办公室参谋程君介绍,截至目前,该系统已收录46.6万余国防动员潜力数据,562万余地理信息数据,军地联手打造了应急救援的“智慧大脑”。

江西省军区还结合作战值班信息化系统升级改造,将地方政务、防汛、地理、气象、交通等信息引入各级值班室,实现语音、数据、传真、图文、视频等多途径信息传输,军地可及时通报辖区突发事件情况,并按响应级别启动应急机制,形成立体化信息共享格局,确保军地救援力量能够快速反应、联合决策、协同行动。

健全完善应急指挥网络 统筹使用军地救援力量

应急救援行动中,时间就是生命,高效精准的指挥决策尤为关键。如何在面对复杂险情时以最快速度展开救援?这是江西军地领导一直在思考的问题。

2019年,应急管理部、中央军委联合参谋部联合下发《关于进一步健全完善军地抢险救灾协调联动机制的通知》,就进一步提升军地联合应对重大灾害能力作出规范。在此基础上,江西省军区战建局会同地方相关部门,结合实际专门制定贯彻实施办法,明确遇有重大突发事件时,军地联合建立应急指挥部,将地方领导、专家等编入指挥机构,同时派出军方联络员参与地方应急联合值班,形成军地上下贯通的应急指挥网络,并对军地职能划分、常态业务协调、灾情信息通报、兵力需求提报等方面作出规范。

2020年7月,长江九江段和鄱阳湖水位全线超警戒,鄱阳县向桂道圩、中洲圩先后决口。鄱阳县防汛抗旱指挥部接到情况报告后,第一时间将灾情信息通报鄱阳县人武部。县人武部立即启动防汛应急预案,就地就近投入民兵1900余人进行应急处置,遂行加固堤坝、封堵管涌、巡堤查险、转移群众等任务,发挥了抗洪抢险急先锋作用。

“遇有突发情况,我们采取建立军地联合指挥部的方式,对辖区应急力量进行统一指挥。”江西省军区战建局参谋胡伟龙告诉记者,他们按照“政府根据险情提需求、军地集体研究定决心、有序组织各类力量去救援”的方式,由地方主要领导与军事机关领导联合组织指挥抢险救灾。

为进一步提升应急救援能力,江西军地按照“同类力量联合聚合、同类资源联合共用、同类保障联合共享”的思路,联合制定情况通报、要情会商、对接协调、联合行动、联合保障等多项常态化机制,确保遇有情况能快速反应,迅即行动。

“军队组织性强、有执行力,地方应急救援队伍有专业人才与专业技术设备,但如果不了解当地情况,就会有力也用到点上。”南昌警备区战建处处长谭来长告诉记者,他们平时依托熟悉地方情况的基层干部、民兵等建立信息反馈机制,在遂行抢险救援行动时,将相关人员配备到现场指挥,辅助救灾现场指挥员,参与情况会商和指挥决策,极大提高了指挥效率。

2020年7月,面对超历史极值流域性大洪水,江西省防汛抗旱指挥部立即启动应急响应机制,军地统一筹划协调救援行动,分域指挥军地力量,实现军队应急救援队伍、应急管理部门和地方各类救援力量互联互通,形成上下贯通、左右衔接的调度指挥网络。



依托行业力量编组新质民兵 打造强有力的“应急铁拳”

“民兵组织整顿既要突出传统行业编兵,更要强化新质力量编组。”3月初,江西省军区备战打仗能力集训分享交流会上,九江军分区战建处处长刘魁总结去年抗洪抢险经验的一席发言,赢得阵阵掌声。

“从长期实践来看,应急救援是一项专业性很强的工作,将地方专业技术人员编入民兵队伍,可以快速形成战斗力,打造一支专业高效的应急救援力量。”多次参与应急救援任务的上饶市信州区人武部部长徐建饶介绍,去年在驰援鄱阳县抗洪抢险中大显身手的民兵无人机分队,就是他们依托地方企业专业技术骨干力量编组的。

近年来,江西省军区通过军地联合发文、择优编组等方法,推动民兵整组工作向企业拓展、向行业深化、向专业领域进军,不断将编兵重点向高新区、经开区等高新技术企业密集区域转移,依托行业力量大力扩充民兵新质力量编组规模,将专业人才编配到各级民兵组织,着力打造强有力的“应急铁拳”。

毗邻长江和鄱阳湖的九江市德安县,一到雨季就容易出现洪涝灾害,亟须编建一支专业的民兵应急救援力量。为此,德安县人武部将当地蓝天救援队的专业骨干择优编配进该县民兵应急救援连水上搜救分队。“蓝天救援队的骨干队员具备较强的专业应急救援技能,可以有效弥补民兵应急救援队伍的专业能力短板。”德安县人武部部长阳有华介绍,下一步他们将把编兵方向转向医疗领域,着力编建一支专业素质较高的民兵医疗分队。

为提高地方行业、企业编兵的积极性,江西军地联合出台系列举措,切实解决企业后顾之忧:采取分批施训、在岗自训的方式,在不影响企业正常生产前提下抽调民兵参训;出台激励措施,强化编兵单位荣誉感;积极帮助编兵对象和编兵单位解决实际困难……“需要什么样的人才,人武部尽管来挑。”永丰县某医疗器械公司近年来对民兵整组工作给予大力支持,得益于永丰县人武部前期对企业的鼎力帮扶。

为解决一兵多职、重复建设等问题,在今年民兵整组中,该省与应急管理、人防、交通战备等有关部门建立军地会商机制,研究和完善军地共同指导、协调、监督和考核等制度,依据各自需要合理划分编兵资源,避免出现重复编组、交叉编兵等现象。

探索区域化救援物资保障模式 遂行任务部队“粮草无忧”

“过去,民兵应急力量一度遇到装备更新不及时、物资保障难到位等问题,影响了遂行应急救援任务的实效。”江西省军区保障局助理员易若岩坦言。

为加强民兵分队应急救援装备保障水平,江西军地注重从编兵企业中挖掘潜力,开展民兵应急救援专业器材预征预储工作。刚参加民兵应急营整组点验的浔阳区人武部政委骆九瑜告诉记者,近年来,他们在集中采购民兵救援物资的基础上,与九江多家企业和单位签订预征预储协议,有效解决民兵应急救援队伍大型通用装备难落实的问题。

兵马未动,粮草先行。为破解应急救援物资保障难到位的难题,近年来,江西军地按照军地一体、统筹建设的思路和便于启用的原则,合力探索建立分区区域模块化救援物资保障模式,推进救援保障区域模块化建设,在重要地区和任务部队建立物资统一存储仓库,预置预储帐篷、被褥、衣物、急救物品等应急救援物资,为遂行应急救援任务提供有力支撑。

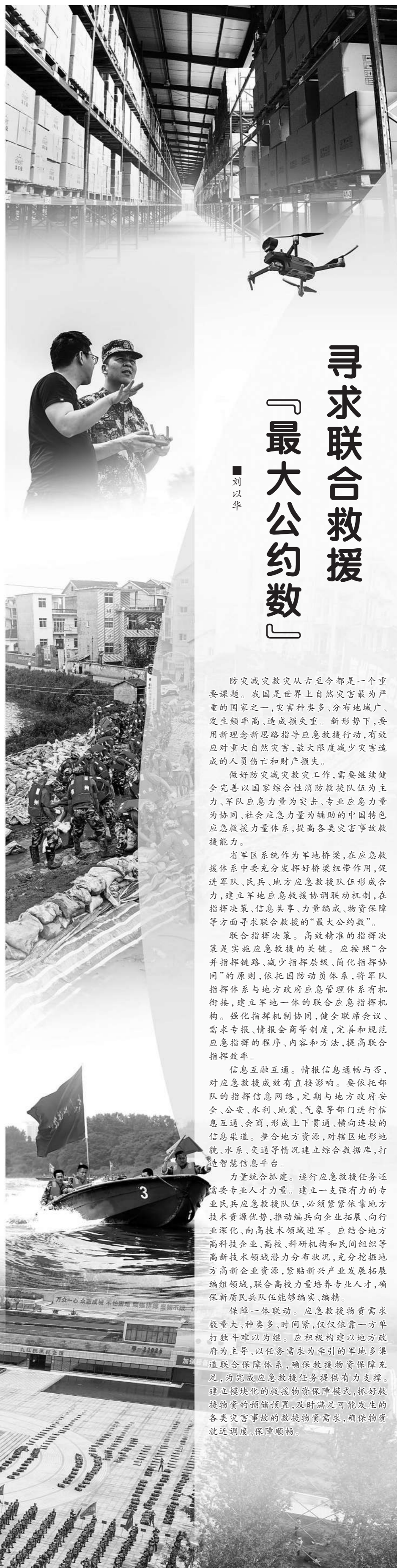
“在这一保障模式下,遂行任务部队应急救援便可就近调用,统筹使用救援物资,应急救援工作质效得到显著提升。”江西省军区领导表示,在去年的抗洪抢险中,区域模块化救援物资保障模式发挥作用明显,经受了实践检验。

区域模块化保障模式在技术保障方面同样发挥着重要作用。2020年,在鄱阳县昌江河堤上,跨区驰援的上饶市信州区无人机民兵分队利用北斗高精度定位赋能无人机监控,实现实时监测汛情,实时精准定位、实时传输救援进展,确保遇有险情时,地面应急救援队伍可第一时间处置。

“我们充分利用北斗产业深化应用发展优势,通过无人机开展监测任务,不仅观测到了我们肉眼看不到的地方,还能对管涌、泡泉位置进行精准定位。”该无人机民兵分队负责人姚吉忠介绍,无人机通过对目标区域的防汛设施、护岸、防堤等内容快速检视,大大增强了防汛巡查效果。

北斗在军地联合技术保障方面的成功应用,起到了良好的示范效应。据了解,为强化应急救援领域的技术保障水平、全面提升应急救援质效,该省将依托5G、大数据等信息技术手段,朝着更加专业高效的方向升级完善区域模块化救援物资保障模式。

照片提供:郭冬明 版式设计:屠硕



寻求联合救援 「最大公约数」

■刘以华

防灾减灾救灾从古至今都是一个重要课题。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重。新形势下,要用新理念新思路指导应急救援行动,有效应对重大自然灾害,最大限度减少灾害造成的人员伤亡和财产损失。

做好防灾减灾救灾工作,需要继续健全完善以国家综合性消防救援队伍为主力、军队应急力量为突击、专业应急力量为协同、社会应急力量为辅助的中国特色应急救援力量体系,提高各类灾害事故救援能力。

省军区系统作为军地桥梁,在应急救援体系中要充分发挥好桥梁纽带作用,促进军队、民兵、地方应急救援队伍形成合力,建立军地应急救援协调联动机制,在指挥决策、信息共享、力量编成、物资保障等方面寻求联合救援的“最大公约数”。

联合指挥决策。高效精准的指挥决策是实施应急救援的关键。应按照“合并指挥链路、减少指挥层级、简化指挥协同”的原则,依托国防动员体系,将军队指挥体系与地方政府应急管理体系有机衔接,建立军地一体的联合应急指挥机构。强化指挥机制协同,健全联席会议、需求专报、报情会商等制度,完善和规范应急指挥的程序、内容和方法,提高联合指挥效率。

信息互联互通。情报信息通畅与否,对应急救援成效有直接影响。要依托部队的指挥信息网络,定期与地方政府安全、公安、水利、地震、气象等部门进行信息互通、会商,形成上下贯通、横向连接的信息渠道。整合地方资源,对辖区地形地貌、水系、交通等情况建立综合数据库,打造智慧信息平台。

力量统合抓建。遂行应急救援任务还需要专业力量。建立一支强有力的专业民兵应急救援队伍,必须紧紧依靠地方技术资源优势,推动编兵向企业拓展、向行业深化、向高科技领域进军。应结合地方高科技企业、高校、科研机构和民间组织等高科技领域潜力分布状况,充分挖掘地方高新企业资源,紧贴新兴产业发展拓展编组领域,联合高校力量培养专业人才,确保新质民兵队伍能够编实、编精。

保障一体联动。应急救援物资需求数量大、种类多、时间紧,仅仅依靠一方单打独斗难以维系。应积极构建以地方政府为主导、以任务需求为牵引的军地多渠道联合保障体系,确保救援物资保障充足,为完成应急救援任务提供有力支撑。建立模块化的救援物资保障模式,抓好救援物资的预置预储,及时满足可能发生的各类灾害事故的救援物资需求,确保物资就近调度、保障顺畅。