

# 破解对“一把手”监督和同级监督难题

## ——七大关键词解读《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》

6月1日,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布。这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件。

意见突出对“关键少数”的监督,把党章党规中对“一把手”和领导班子监督的有关规定进一步细化、具体化,把实践中的有效做法上升为制度规范,是破解对“一把手”监督和同级监督难题的重要举措。意见主要涵盖了哪些内容?记者从中梳理了七大关键词。

### 关键词一:政治性

全面从严治党首先要从政治上看,对“一把手”和领导班子的监督更是要旗帜鲜明讲政治。

意见坚定政治方向,突出政治监督,规定对“一把手”和领导班子监督的重点是“五个强化”:强化对“一把手”和领导班子对党忠诚,践行党的性质宗旨情况的监督;强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署,践行“两个维护”情况的监督;强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展情况情况的监督;强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督;强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督。

同时意见强调,“一把手”要以身作则,自觉接受监督。如必须旗帜鲜明讲政治,带头做到“两个维护”,带头落实党内监督各项制度,在履行管党治党责任、严格自律上当标杆、作表率等。

### 关键词二:对“一把手”监督

“一把手”作为“关键少数”中的关键,被赋予重要权力,担负着管党治党重要政治责任,其违纪违法最易产生催化、连锁反应,甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败,是党内监督的重中之重。

对此,意见下列一系列规定加强对“一把手”的监督,一方面提出对“一把手”监督的总要求,明确各类监督都要向“一把手”聚焦;另一方面强调上级“一把手”必须抓好下级“一把手”,明确上级“一把手”监督下级“一把手”的具体职责,并要求上级“一把手”将监督下级“一把手”情况作为每年述职的重点内容。

意见还将有关监督制度落到实处,其中专门规定巡视巡察报告应当将“一把手”履行第一责任人职责和廉洁自律情况单独列出。同时,要求下级“一把手”在上级党委常委会(党组)扩大会议上上述述廉、接受评议。

加强领导班子其他成员对“一把手”

的监督也是意见的重要内容。意见一方面要求“一把手”自觉接受监督,在民主生活会和组织生活会上带头开展批评和自我批评;另一方面规定,领导班子其他成员发现“一把手”存在重要问题的可直接向上级党组织报告。

此外,意见在对下级领导班子的监督中突出“一把手”,在干部人事管理、执行民主生活会制度、推动构建亲清政商关系、研判信访举报工作等方面都作出了具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,党风廉政建设必须从领导干部特别是主要领导干部抓起,意见把对“一把手”的监督作为一条主线,贯穿全篇各个部分。

### 关键词三:主体责任

党内监督是全党的任务,党委(党组)负主体责任,书记是第一责任人。增强监督实效,关键是各级党委(党组)特别是书记要强化政治担当、履行主体责任。

在加强对“一把手”的监督方面,意见规定党委(党组)要加强对全面从严治党主体责任执行情况等的监督检查,同时要求党委(党组)加强对下级党委(党组)“一把手”的日常监督,通过驻点调研、专项督查等方式,全面掌握其思想、工作等情况。

在加强同级领导班子监督方面,意见规定党委(党组)要制定落实全面从严治党主体责任年度计划、完善落实领导干部插手干预重大事项记录制度的具体举措,特别强调党委(党组)“一把手”要当好班长,履行好管班子、带队伍的职责,经常与领导班子其他成员谈心谈话,对领导班子其他成员所作的函询说明签署意见时,要进行教育提醒,不能“一签了之”。

在加强对下级领导班子的监督方面,意见要求党委(党组)切实管好自己“责任田”,综合运用检查抽查、指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等方式,加强对下级领导班子及其成员特别是“一把手”的监督。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党中央集中统一领导,在谋篇布局上强化党委(党组)对监督工作的全面领导,以党委(党组)及其主要负责人为监督主体,规定了具体措施。

### 关键词四:相互监督

党委常委会委员(党组成员)应在职责范围内履行监督职责。领导班子成员

发现问题相互提个醒、扯个袖,往往能收到事半功倍之效。

对此,意见对发现问题及时报告制度进行了明确,规定中央委员会成员发现其他成员有违反党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为,应当及时向党中央报告或者实名向中央纪委常委会反映。同时,领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题的,应当及时如实按程序向党组织反映和报告。

为防止权力越位失控,意见规定要合理分解、科学配置党委(党组)领导班子权力,坚决防止以专题会议代替常委会会议作出决策,决不允许领导班子成员将分管工作、分管领域变成不受集体领导和监督的“私人领地”。同时明确,重要事项须提交领导班子会议讨论,领导班子成员应当充分发表意见,意见分歧较大时应暂缓表决,不同意见应当如实记录等。

此外,意见还要求领导班子成员之间应当经常交换意见,发现问题坦诚向对方提出,强调领导班子成员应按规定对个人有关事项以及组织约谈函询等问题实事求是作出说明。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见着眼发挥领导班子近距离常态化监督优势,坚持集体领导制度,对领导班子认真开展批评和自我批评,增强互相监督自觉,解决自身问题专门规定了具体措施。

### 关键词五:专责监督

各级纪委是党内监督专责机关,是管党治党的重要力量,监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责。

对此,意见对纪检监察机关履行协助党委推进全面从严治党职责作出规定,如抓好全面从严治党责任制度的组织实施和督促检查,向同级党委领导班子的其他成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规、廉洁自律等情况。

围绕纪检监察机关的监督专责,意见既要求纪检监察机关做实日常监督,动态更新领导干部廉政档案,严把党风廉政意见回复关等,又要求纪检监察机关与党委(党组)同向发力,加强对下级党委(党组)“一把手”的监督,全面掌握情况,加强对构建亲清政商关系的监督检查,及时处置投诉举报等。

与此同时,意见还强化纪检监察机关负责人的监督,着眼发挥纪委书记、派驻纪检监察组组长“监督哨”和“探头”作用,规定其发现“一把手”违反决策程序

的问题,应当及时提出意见,对纠正不力的要向上级纪委、派出机关反映。同时,还要落实纪检监察机关负责人同下级“一把手”谈话制度等。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,意见坚持党委统一领导,对纪检监察机关履行协助职责、监督责任规定了具体措施,推动主体责任和监督责任一贯到底。

### 关键词六:职能监督

党的工作机关是党委抓全面从严治党的工作具体执行机关,《中国共产党党内监督条例》对党的工作机关发挥职能监督职责也作出了规范。

对此,意见在明确党委(党组)主体责任和纪委监督责任基础上,对组织部门等工作机关的职能监督规定了11项监督措施,涵盖日常监督、选人用人、贯彻民主集中制、民主生活会督导等多个方面。

以选人用人作为例,意见规定组织部门应当按照好干部标准,严格“凡提四必”程序,全面考察干部。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,这些规定有利于推动党的工作机关在党委统一领导下发挥职能优势,防止出现党委主体责任悬空不落地的问题,或者党的工作机关职能监督作用发挥不充分的问题。

### 关键词七:责任追究

出了问题,就要追究责任。无论是党委还是纪委或者其他相关职能部门,都要对承担的党风廉政建设责任做到守土有责。

对此,意见规定了6项具体责任追究内容,强调对“一把手”履行第一责任人职责不担当、不作为,对领导干部违规插手干预不按要求报告,对纪委书记发现问题不报告或者不如实报告,对整改问题不及时不到位甚至拒不整改等的,依规依纪追究责任。其中,意见特别规定领导班子成员发现其他成员有违纪违法问题,对隐瞒不报、当“老好人”的要连带追究责任。

此外,意见还专门规定,纪委监委对滥用职权、以权谋私的坚决查处,对不抓不管、失职失责的严肃问责。

中央纪委国家监委法规室有关负责人表示,下一步将结合纪检监察机关职能职责,把落实好意见的各项规定要求,推动意见贯彻落实。

(新华社北京6月2日电 记者孙少龙)

# 加快建设社会主义文化强国的任务书

解读《“十四五”文化和旅游发展规划》

《“十四五”文化和旅游发展规划》2日公布,未来五年文化和旅游发展绘就蓝图。文化和旅游部政策法规司、公共服务司、产业发展司、资源开发司相关负责人就这一规划进行深入解读。

## 全面推进“一个工程、七大体系”

锚定到2035年建成文化强国的远景目标,《“十四五”文化和旅游发展规划》以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,提出到2025年我国社会主义文化强国建设取得重大进展。

根据规划,“十四五”时期,文化和旅游发展的重点任务是在全面推进“一个工程、七大体系”:实施社会文明促进和提升工程,构建新时代艺术创作体系,完善文化遗产保护传承利用体系,健全现代公共文化服务体系,健全现代文化产业体系,完善现代旅游业体系,完善现代文化和旅游市场体系,建设对外和对港澳台文化交流与旅游推广体系。

政策法规司司长张永新表示,《“十四五”文化和旅游发展规划》集中体现了当前和今后一个时期文化和旅游发展的总体要求、发展目标、主要任务、重要举措等,是加快建设社会主义文化强国的任务书。

## 努力提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务

“十三五”期间,现代公共文化服务体系“四梁八柱”的制度框架基本建立,覆盖城乡的公共文化设施网络更加健全。

公共服务司副司长闫晓东说,“十四五”时期,将努力提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务,进一步推动公共文化服务提质增效,充分保障人民群众基本文化权益。

——推进城乡公共文化服务体系一体建设。完善城乡公共文化服务协同发展机制,引导优质文化资源和文化服务更多向农村倾斜。

——推动公共文化服务提质增效。营造融入人民群众日常生活的高品质文化空间,支持公共文化机构提供特色化、多元化、个性化非基本公共文化服务。

——推进公共文化服务社会化、数字化发展。推动公共文化场馆智慧化运营,拓展公共文化服务智慧应用场景。

## 以文化创意、科技创新、产业融合催生新发展动能

“十三五”期间,我国文化产业实现繁荣发展,2015年至2019年,全国文化及相关产业增加值从2.7万亿元增长到超过4.4万亿元,年均增速接近13%,占同期国内生产总值比重从3.95%上升到4.5%。

产业发展司副司长耿军说,“十四五”时期,我们将以推动文化产业高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,同时注重需求侧管理,坚持旅游为民、旅游带动,坚持科技赋能、创新驱动,不断完善现代旅游业体系。

在大众旅游方面,“十四五”时期将进一步丰富和优化旅游产品体系,加大国家文化公园、红色旅游、乡村旅游、体育旅游、冰雪旅游、海洋旅游、休闲度假旅游等新产品开发。推动全面落实带薪休假制度,扩大假日消费,满足大众旅游需求。

在智慧旅游方面,将推进智慧建设,深化“互联网+旅游”;打造智慧产品,让旅游资源借助数字技术“活起来”,积极培育“网络体验+消费”发展新模式;加强智慧管理,推进旅游景区限量、预约、错峰常态化;提升智慧服务,推动智慧旅游公共服务模式创新;加强智慧营销,建设网上旗舰店和便捷的营销网络。

## 更好满足人民群众多样化、高品质、特色化旅游需求

旅游是幸福产业,是人民生活水平提高的重要标志。进入新时代,人民群众对旅游产品多样化、高品质、特色化发展提出更高要求。

资源开发司司长单钢新说,“十四五”期间,我们将以推动旅游业高质量发展为主题,以深化旅游业供给侧结构性改革为主线,同时注重需求侧管理,坚持旅游为民、旅游带动,坚持科技赋能、创新驱动,不断完善现代旅游业体系。

在大众旅游方面,“十四五”时期将进一步丰富和优化旅游产品体系,加大国家文化公园、红色旅游、乡村旅游、体育旅游、冰雪旅游、海洋旅游、休闲度假旅游等新产品开发。推动全面落实带薪休假制度,扩大假日消费,满足大众旅游需求。

在智慧旅游方面,将推进智慧建设,深化“互联网+旅游”;打造智慧产品,让旅游资源借助数字技术“活起来”,积极培育“网络体验+消费”发展新模式;加强智慧管理,推进旅游景区限量、预约、错峰常态化;提升智慧服务,推动智慧旅游公共服务模式创新;加强智慧营销,建设网上旗舰店和便捷的营销网络。

(据新华社北京6月2日电 记者周玮)

## 济南欧亚班列累计开行1000列

据新华社济南6月2日电 (记者邵鲁文)6月2日上午,济南欧亚班列第1000列开行仪式在济南董家镇铁路货运中心举行,该趟列车共计52个集装箱,载有钢铁、五金配件、布料、日用品等货物,共计1885.48吨,货值约335万美元,将经霍尔果斯口岸出境,约12天到达哈萨克斯坦。

据中国铁路济南局集团公司济南车务段工作人员介绍,2017年8月4日,济南首次开行欧亚班列,为济南及周边区域开辟了新的贸易通道,为山东外贸发展提供了强有力的支撑。2020年,济南发出的欧亚班列全年开行542列,同比增长超过240%,居山东第一位。今年前4个月,济南开行欧亚班列186列,同比增长32.9%。

## 我国普通话普及率达80.72%

据新华社北京6月2日电 (记者王鹏)记者2日从教育部获悉,2020年,我国全国范围内普通话普及率达80.72%,比2000年提高了27.66个百分点,圆满完成语言文字事业“十三五”发展规划确定的目标。

教育部语言文字应用管理司司长周为介绍,为充分发挥学校、科研院所等在语言文字传承推广、教育培训和综合研究等方面的作用,教育部创新开展国家语言文字推广基地建设,认定北京大学等首批60家国家语言文字推广基地。此外,还修订了《普通话水平测试实施纲要》,完成对境内527.89万人次的普通话水平测试,并继续开展汉字应用水平测试,全年测试近4万人次。下一步,教育部将按照“聚焦重点、全面普及、巩固提高”的新时代推普方针来进行分类指导和精准施策。

## 全国省区市双拥办主任会议闭幕

### 推进新时代双拥工作高质量发展

本报青岛6月2日电 特约记者谭健报道:全国省区市双拥办主任会议今天在山东青岛闭幕。会议深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作重要论述,落实新届全国双拥模范城(县)命名暨双拥模范单位和个人表彰大会精神,总结交流军地做好新时代双拥工作的经验做法、研讨全面推进新时代双拥工作高质量发展思路举措。

会议认为,双拥工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于双拥工作重要论述,积极适应党、国家和军队各项事

业进入新发展阶段的新形势,紧紧围绕更好服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局,认真总结双拥工作成功经验,准确把握双拥工作特点规律,全面推进双拥工作高质量发展,进一步巩固坚如磐石的军政军民团结,为实现中华民族伟大复兴的中国梦强军梦凝聚磅礴力量。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作重要论述,进一步增强做好双拥工作的使命感责任感;要把服务部队战斗力提升作为双拥工作的主线,全面助力部队战斗力提升,更好服务国防和军队建设全局;要汇聚军地资源优势,筑牢军民团结奋进思想基础,支持国家重大战略实施,维护社会和谐稳定,

更好服务党和国家工作大局;要不断改革创新、与时俱进,进一步加强组织领导,把握特点规律,创新方法手段,用好平台载体,全面提升双拥工作质量水平。

会议强调,要切实扛起做好新时代双拥工作的政治责任,立起向战为战鲜明导向,体系推进推进支前工作机制建设,倾心服务一线部队,深入研究破解部队备战打仗遇到的困难问题,提升双拥工作对部队战斗力建设的贡献率;要发挥双拥优势服务军民办实事见实效,地方下大力解除官兵后顾之忧,部队扎实做好拥政爱民工作;要加大督导力度,动员社会力量参与,搞好宣传教育,保持创建热情推动双拥工作高质量发展。

## 全国评比达标表彰工作协调小组制定关于评选评奖活动的负面清单

新华社北京6月2日电 近年来,随着党和国家功勋荣誉表彰制度体系的建立完善,评选评奖活动日益规范,社会主义核心价值观大力弘扬,见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋的社会氛围更加浓厚,表彰奖励的激励引领作用得到有效彰显。但是也有少数企业、机构和机构个人违规开展评选评奖,尤其是借中国共产党建党百年之机违规评选评奖,甚至收费敛财,加重了基层和群众负担,造成了严重社会影响。

为维护党和国家功勋荣誉表彰制度的权威性和严肃性,根据《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》《国家功勋荣誉表彰条例》《评比达标表彰活动管理办法》等法律法规,全国评比达标表彰工作协调小组制定以下评选评奖活动的负面清单:

1. 未经批准,不得开展包含“国家”、“中国”、“中华”、“全国”、“亚洲”、“全球”、“世界”以及类似含义字样的评选评奖表彰活动,以及未冠以上字样但实质是上述范围的评选评奖表彰活动。
  2. 未经批准,不得围绕重要会议、重大活动、重要时间节点开展评选评奖表彰活动。
  3. 未经批准,不得借举办峰会、论坛、盛典、节日等活动进行设奖颁奖表彰。
  4. 不得借党政机关、军队、人民团体名义,开展评选评奖表彰活动。
  5. 不得以排行榜、功勋谱、名人录等名义开展营利性、商业性评选评奖表彰活动,或在活动中收取及变相收取费用。
  6. 不得以注册商标为名违规开展评选评奖表彰活动。
  7. 未经批准,不得联合国(境)外组织举办评选评奖表彰活动。
  8. 未经批准,不得借评选评奖表彰之机向有关机构及个人颁授勋章、荣誉称号、奖章、纪念章等。
  9. 不得非法设计制作颁授勋章、奖章和纪念章。
  10. 不得开展其他违法违规的评选评奖表彰活动及设计制作颁授勋章、奖章和纪念章。
  11. 不得对违规评选评奖表彰活动进行宣传报道。
- 对上述行为,有关部门将依法依规予以严厉查处,并根据事实、情节依法追究法律责任。
- 欢迎社会进行监督。举报平台:人力资源社会保障部官网表彰奖励专栏举报平台;举报电话:12333。



海南洋浦经济开发区是国务院1992年批准设立的国家级开发区,也是海南自由贸易港11个重点园区之一。图为洋浦国际集装箱码头。 新华社发