

# 把握基本依据，充分发挥党内监督专责机关职能作用

## ——《中国共产党军队纪律检查委员会工作规定》要点解析

■周文元 赵志刚

前不久，经中央军委批准，《中国共产党军队纪律检查委员会工作规定》（以下简称《规定》）颁布施行。为帮助各级纪检监察机关和干部深化学习理解《规定》的主要精神，掌握履行职责、开展工作的基本依据，本文从理论、实践和制度相结合的角度，对《规定》有关要点进行梳理解析。

### 要点一

#### 牢固立起根本遵循

理论创新引领实践发展。党的十八大以来，习主席围绕全面从严治党作出系列重大决策部署和重要论述，把党的自我革命不断推向深入；反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党的优良传统和作风得到恢复和发扬，党内政治生态明显好转，党的团结统一更加巩固，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力。在党中央、中央军委和习主席的坚强领导下，人民军队解决了许多长期想解决而没有很好解决的难题，刹住了一些过去认为不可能刹住的歪风邪气，实现了军心士气大提振、传统本色大回归、作风形象大重塑、打赢能力大跃升。

一名参加《规定》起草的军队院校专家深有感触地说，习主席全面从严治党重要论述，为新时代坚持党的全面领导、加强党的建设、全面从严治党提供了根本遵循。

“军队党风廉政建设和反腐败斗争的全部工作和实践，就是深入学习习主席全面从严治党重要论述的过程，坚决贯彻习主席决策部署的过程，努力实现习主席决心意图的过程。”《规定》起草组的同志介绍，《规定》立足当前的时代大背景，充分贯彻党的十九大精神和党章，对军队纪委工作的指导思想作了丰富完善，鲜明提出要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想。

“同时，《规定》明确的理论学习制度中，增加了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想，党中央、中央军委和习主席关于党风廉政建设和反腐败工作决策部署等重点内容，要求全军纪检监察系统主动掌握思想武器，牢固树立起纪委工作的根本遵循。”《规定》起草组的同志还谈到，《规定》将习主席重要决策指示细化为具体制度安排和标准规范，充分贯彻体现到军队纪委工作和建设各方面全过程。对于坚持正确政治方向、推动高质量发展，意义重大而深远。

### 要点二

#### 始终突出首责首要

“纪检监察机关首先是党的政治机关，强化政治监督是与生俱来的职责使命，必须切实把准政治定位，担起政治责任，以强有力的政治监督，确保人民军队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。”在《规定》起草调研中，大家都有这样的共同感受，近年来，强化政治监督已成为军队纪检监察系统的普遍共识，各级纪委始终把确保



中部战区空军航空兵某旅纪委采取“集中宣讲+改点对比+工作研讨”的学习模式，深化纪检监察干部对《中国共产党军队纪律检查委员会工作规定》的理解。图为纪委开展集中宣讲。唐增荣摄

部队增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，作为根本任务、首要职责和重中之重。

“《规定》充分贯彻体现纪委首责首要，明确纪委第一位职责是坚决维护党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制，强调纪委工作必须坚守政治监督职责定位，严明政治纪律和政治规矩。”《规定》起草组同志介绍，《规定》明确“军队各级纪委是军队党内监督专责机关”，其中将原《中国共产党军队纪律检查委员会工作条例》（以下简称《条例》）党内监督的“专门机关”调整为“专责机关”，凸显的是政治责任和使命担当。

《规定》丰富拓展了军队纪委的主要任务，增加了“维护党的纪律特别是政治纪律，会同有关部门监督检查贯彻军委主席负责制情况”等内容；调整规范了“检查党的路线、方针、政策和决议，党中央、中央军委决策部署以及上级决议、命令、指示执行情况”等表述；明确了监督的内容和任务，突出强调“必须把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位”；在纪委工作制度上，在原《条例》“检查制度”基础上，调整充实了“监督检查遵守政治纪律和政治规矩、落实全面从严治党政治责任”等内容……“这些都是依据党章，结合军队实际对纪委主要任务、工作制度等作出的进一步充实和丰富，使纪委的工作更加体现政治要求，与政治监督的职责定位相一致，与时代发展相适应。”在某部纪委组织的《规定》学习集训中，一名军队院校专家做出解读。

“《规定》丰富拓展了军队纪委的主要任务，增加了‘维护党的纪律特别是政治纪律，会同有关部门监督检查贯彻军委主席负责制情况’等内容；调整规范了‘检查党的路线、方针、政策和决议，党中央、中央军委决策部署以及上级决议、命令、指示执行情况’等表述；明确了监督的内容和任务，突出强调‘必须把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位’；在纪委工作制度上，在原《条例》‘检查制度’基础上，调整充实了‘监督检查遵守政治纪律和政治规矩、落实全面从严治党政治责任’等内容……‘这些都是依据党章，结合军队实际对纪委主要任务、工作制度等作出的进一步充实和丰富，使纪委的工作更加体现政治要求，与政治监督的职责定位相一致，与时代发展相适应。’在某部纪委组织的《规定》学习集训中，一名军队院校专家做出解读。

### 要点三

#### 强化服务打赢导向

今年伊始，习主席签署中央军委2021年1号命令，向全军发布开训动员令。军队统帅连续4年发布开训动员令，树立了大抓军事训练的鲜明导向。打仗要靠硬碰硬，训练必须实打实。能打仗、打胜仗是军队的最大价值和根本职责，也是军队纪检监察工作的重心所在。近年来，特别是军队纪检监察体制改革以来，各级纪检监察机关坚决贯彻“四个立起来”要求，聚焦中心、把正工作的意识不断强化，服务备战打仗的工作导向更加鲜明。

“当前，我国安全环境、军事斗争态势、我军使命任务等都发生新变化，军队纪检监察工作要进一步提升服务保障打赢导向，靠上去主动作为，融进去发挥作用。”《规定》起草组同志说，《规定》强调纪委工作要贯穿到军事斗争准备各环节全过程，体现坚持战斗力标准的要求；对军队纪委的职责作了细化完善，增加了组织开展部队遂行作战、日常战备、军事训练和非战争军事行动中的纪律检查工作；在明确派驻纪检监察组职责中，专门强调驻战区纪检监察组同时负责监督检查战区联合作战指挥、重大军事行动以及辖区内部队重大演训活动等各项任务执行情况。

法与时则治。“《规定》的一系列变化，本身就是军队纪检监察工作归正服务保障打赢工作重心的重要体现。”一名来自派驻战区纪检监察组的领导结合实践体会说。贯彻落实《规定》，就要紧跟大军事任务和演训活动，紧盯党委领导研战务战、部队执行号令指示，做实各项准备、深化联战联训开展监督，倒逼各级真抓实备；大力整肃训风演风考风，从严整治训风不正、演风不

# 严格依规依纪依法履职用权

■欧阳浩

治军提供了制度保障。制定颁发《规定》，是适应新体制新职能新任务、规范加强军队纪委工作和建设的时代要求，也是深入推进军队正风肃纪反腐的现实需要，对于坚持全面从严治党、全面从严治军，一刻不停推进军队党风廉政建设和反腐败斗争具有重要意义。

世不患无法，而患无行之法。《规定》的制定出台，就是给军队各级纪委定制度、立规矩，必须强化依规依纪依法履行职责的意识，切实把《规定》各项要求落到实处。应当充分认识到，纪律检查机关是政治机

关，职责由党章赋予，也必须接受党章党规党纪的规范和约束；依规依纪依法履行职责不是一般的工作要求，而是严肃的政治要求和政治责任，是旗帜鲜明的讲政治的应有之义和具体体现；执纪者必先守纪，律人者必先律己，如果执纪违纪、执法违法，对党风廉政建设和反腐败工作制度设计、对正风肃纪反腐工作成果、对军队纪检监察队伍作风形象伤害性极大。各级纪检监察机关和干部要以党章为根本遵循，严格贯彻执行《规定》，切实提高政治站位、保持政治清醒，坚决反对特权思想和特权现

实、考风不严问题，推动训练作风根本好转；严查严惩备战打仗领域贪腐问题，决不让“蝼蚁”“硕鼠”啃食战斗力；对接实化深化纪检监察准备，确保遇有情况能够迅即行动、有效应对，不断提升纪检监察工作对战斗力的贡献率。

### 要点四

#### 坚持系统施治、标本兼治

“我们党自诞生之日起，始终把铁的纪律写在自己的旗帜上……”党史学习教育展开后，坐落于武汉的中国共产党纪律建设历史陈列馆，前来参观学习的军队人员络绎不绝。“我们积极把纪律教育作为经常性重要任务摆在首位，并纳入思想政治教育体系。”来此参观的驻某部纪委领导介绍，他们这次组织党委领导和机关干部参观学习，是贯彻落实《规定》、抓实纪律教育、深化抓源治本的实际举措。

从十八届中央纪委二次全会提出“形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”，到十九届中央纪委五次全会提出“不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标”，系统施治、标本兼治是一以贯之的重要理念，揭示了管党治党的基本规律，贯穿于全面从严治党的方方面面。

抓实惩治这一前提，始终坚持有腐必反、有贪必肃，让不敢腐的震慑充分彰显；紧盯治权这一要害，围绕管控风险点、打破利益链建章立制，把权力置于严密监督之下，将不能腐的笼子越扎越密；抓住教育这一根本，扎实开展纪律教育，从思想源头上消除贪腐之念，不想腐的堤坝日益牢固……这些年来，全军纪检监察系统紧紧围绕一体推进不敢腐不能腐不想腐筹划开展工作，持续固底板、强弱项、补短板。

“可以说，系统施治、标本兼治，贯

穿于军队纪检监察工作的方方面面，也体现在《规定》的字里行间。”《规定》起草组同志介绍，比如，《规定》明确了纪律教育的内容和要求，强调把纪律教育作为推进党风廉政建设的基础性经常性工作，其根本目的是巩固不敢腐不能腐不想腐的思想基础，筑牢拒腐防变的思想、道德和纪法防线。再比如，《规定》从监督、执纪、问责三个方面对纪委工作的内容和要求作了概要式规范，强调运用“四种形态”，既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”，激励干部担当作为，充分体现落实新时代全面从严治党重要方略和反腐败斗争基本方针的要求。

“贯彻落实《规定》，纵深推进军队党风廉政建设和反腐败斗争，很重要的是在工作中始终坚持系统施治、标本兼治，切实增强防治腐败的主动性系统性实效性，在不敢腐不能腐一体推进上取得更多制度性成果和更大治理成效。”一名来自军队纪检监察工作一线同志联系实践说。

### 要点五

#### 严格自我监督、自我约束

2020年3月，一条消息引起广泛关注：为坚决贯彻习主席“打铁必须自身硬”政治要求，军委纪委监委制定印发《军队纪检监察系统党员干部日常行为规定》，明确了13个方面、“52个不得”的刚性要求。

“在强化自我监督、自我约束上作表率”“建设忠诚干净担当的纪检监察机关和纪检监察干部队伍”“到十九届中央纪委五次全会上，习主席突出强调‘纪检监察机关要接受最严格的约束和监督’。一个‘最’字，进一步凸显了对纪检监察机关的高标准严要求。”某大单位纪委监委一名机关干部在学习中说。

牢记殷殷重托，锻造过硬纪律部队。“《规定》将‘奖励与处分’一章调整为‘纪律和责任’，就是贯彻习主席的重要指示要求，对加强纪委自身建设作出严格规范。”某大单位纪委《规定》宣讲组领导说，《规定》从严明纪律要求、自觉接受监督、强化自我约束、严格责任追究等方面，坚持内部监督与外部监督相结合、履职尽责与追责问责相统一，对纪委履行职责、开展工作提出明确纪律要求，对纪委及其成员的监督和问责作出刚性规定，科学回答和有效解决了“谁来监督纪委”的问题。

“学习贯彻好《规定》，各级纪检监察机关要加大严管严治、自我净化力度，对执纪违纪、执法违法的严查重处，对失职失责的严肃问责，经常打扫庭院，防止‘灯下黑’，努力锻造政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。”在某单位组织的《规定》学习培训中，学员们深感使命光荣、责任重大，纷纷表示在今后的工作中要对照《规定》经常检视剖析，把纪律规矩牢牢刻印在心上，按照《规定》要求规范改进纪委工作，严格依规依纪依法履行职责、行使权力，努力推动军队党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

精神上立起更高标准，着力提高政策水平，把学习贯彻《规定》与学习贯彻党中央、中央军委和习主席重要决策指示，与学习贯彻法规制度，与开展具体业务工作结合起来，融会贯通理解、全面准确掌握，不断加强政治历练、实践锻炼、专业训练，增强依规依纪依法执纪执法的能力水平；要以正在做的事情为中心，把《规定》明确的政策、原则、要求等，转化为开展工作的实际举措，思想观念上防过激、标准把握上防过度、措施使用上防过满、工作方法上防过头，确保取得良好的政治效果、纪法效果、社会效果和强军效果；要练就铁肩膀，提振精气神，坚决纠正不作为、乱作为行为，扛起该担的责任、走实该走的程序、把住该把的关口，大胆监督检查，铁面执纪执法，不当老好人，不怕得罪人，真正做到知责于心、担责于身、履责于行，以坐不住、等不起、慢不得的责任感紧迫感，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。

火箭军纪委深入学习贯彻《规定》——

### 细化措施规范工作运行

■周尚瑜 李永恒

剖析解读原文，全面掌握7章44条各项内容；梳理重要政策改点，通过新旧对比掌握新规范、新要求；运用“领学+剖析+讨论”三步法深化理解把握……《中国共产党军队纪律检查委员会工作规定》（以下简称《规定》）颁布施行以来，火箭军纪委深入学习、一丝不苟抓贯彻，在入脑入心、落细落实中正秩序规范、强自身建设，推动纪检监察工作标准质效不断提升。

摆上高位，力学笃行。火箭军纪委坚持学习践行走在前列，把《规定》作为党委理论学习中心组学习、纪委集体学习的重要内容，组织纪委成员和纪检监察干部开展专题学习；把抓好《规定》学习贯彻作为加强自身建设的有力举措，与学习管党治党、执纪执法和内部监督等制度规定结合起来；组织所属各级纪委和纪检监察部门将《规定》学习纳入组织生活、党课辅导、办班培训，认真开展学习讨论，以学《规定》、研《规定》、用《规定》为契机构炼政治能力、规范工作运行、强化自身约束，进一步提高纪检监察干部履职尽责的实际本领，推动正风肃纪反腐高质量发展。

对标对表，细化规范。火箭军纪委坚持学用结合、以学促建，对照《规定》严格落实《火箭军纪委监委加强自身建设18条措施》，结合“正秩序、立规范、提标准、增活力”活动进一步健全12项制度规范，区分导弹部队、工程部队等6种类型单位逐级列明职责清单，把准职能定位标定工作方位。某部纪委对《规定》细化工作规范、某基地纪委把握《规定》新要求深化“九抓九防”综合整治……各级通过学习贯彻进一步强化法治意识、改进工作方式，不断提高纪检监察工作精细化规范化水平。

### 北部战区海军纪委——

### 深刻领会把准实践落点

■薛军 王昶鑫

“新颁布的《规定》是加强新时代军队党的纪律检查机关工作和建设的重要基础性法规，为军队各级纪委履行职责、开展工作提供了基本依据。”《规定》颁布施行以来，北部战区海军纪委把贯彻落实《规定》作为重要政治任务，作为集体学习和纪检监察业务培训的重要内容，坚决抓好贯彻落实。

“要贯彻落实好规定，首先要把握基本内容、实质内涵、精髓要义和具体要求搞清楚、弄明白。”他们坚持把《规定》作为各级党委理论学习中心组学习、纪委集体学习、纪检监察干部集训的重要内容，以党委、纪委先学一步带动全体纪检监察干部同步学习，各级纪委书记记上讲台，通过新旧规定对照、相关规定融会贯通、难点疑点集中会诊等方式授课辅导和答疑解惑，帮助大家第一时间精准理解掌握《规定》内容和要求，强化贯彻落实的政治自觉和思想自觉。

“必须把准实践落点，增强纪委工作的科学化、规范化、制度化。”他们坚持把问题导向贯穿全程，严格对照规定明确的标准要求和程序规范，深入查找思维定势、固有模式、习惯路径等工作偏差，研究拿出规范改进的措施办法，先后梳理军队党的建设相关法规，形成战区海军纪委职责清单，细化制定理论学习、会议研究、请示报告等制度的贯彻落实措施，及时修订战区海军纪委监委机关工作运行规范，制定日常监督、信访举报处置、初步核实、审查调查、案件审理、追责问责业务工作流程图，进一步提升纪检监察工作法治化规范化水平。

