# 必须坚持和发展中国特色社会主义

# -六谈认真学习贯彻习主席在庆祝中国 共产党成立100周年大会上的重要讲话

■本报评论员

"中国特色社会主义是党和人民 历经千辛万苦、付出巨大代价取得的 根本成就,是实现中华民族伟大复兴 的正确道路。"习主席在庆祝中国共 产党成立100周年大会上,围绕坚持 和发展中国特色社会主义,提出了一 系列新思想、新观点、新要求,进一步 深化了对坚持和发展中国特色社会 主义的规律性认识。学习贯彻习主席 重要讲话精神,必须坚定中国特色社 会主义道路自信、理论自信、制度自 信、文化自信,不断开辟发展新境界、 夺取事业新辉煌。

方向决定道路,道路决定命 运。一个国家实行什么样的主义, 关键要看这个主义能否解决这个国 家面临的历史性课题。坚持和发展 中国特色社会主义,是改革开放以 来党的全部理论和实践的主题,承 载着几代中国共产党人的理想和探 索,寄托着无数仁人志士的夙愿和 期盼,凝聚着亿万人民的奋斗和牺 牲,是发展中国、稳定中国的必由之 路。我们坚持和发展中国特色社会 主义,推动物质文明、政治文明、精 神文明、社会文明、生态文明协调发 展,创造了中国式现代化新道路,创 造了人类文明新形态。实践充分证 明,只有社会主义才能救中国,只有 中国特色社会主义才能发展中国, 只有坚持和发展中国特色社会主义 才能实现中华民族伟大复兴,这既 是历史的结论,也是未来的昭示。

习主席在讲话中指出,走自己的

路,是党的全部理论和实践立足点, 色社会主义的道路自信、理论自信、 制度自信、文化自信。我们积极学习 借鉴人类文明的一切有益成果,欢迎 一切有益的建议和善意的批评,但我 们绝不接受"教师爷"般颐指气使的 说教!我们走自己的路,具有无比广 阔的舞台,具有无比深厚的历史底 蕴,具有无比强大的前进定力。正是 因为中国特色社会主义道路走得通、 走得对、走得好,中国共产党和中国 人民将在自己选择的道路上昂首阔 步走下去.把中国发展进步的命运牢 牢掌握在自己手中

中国特色社会主义是不断发展、 不断前进的,需要一代又一代中国共 产党人带领人民接续奋斗。中国共产 党的历史,就是一部党团结带领人民 进行伟大社会革命的历史。新的征程 上,我们必须坚持党的基本理论、基本 路线、基本方略,统筹推进"五位一体"

总体布局、协调推进"四个全面"战略 布局,全面深化改革开放,立足新发展 阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理 念,构建新发展格局,推动高质量发 展,推进科技自立自强,保证人民当家 作主,坚持依法治国,坚持社会主义核 这为实现中华民族伟大复兴提供了更 为完善的制度保证、更为坚实的物质 基础、更为主动的精神力量。

实现全面建成社会主义现代化 强国的第二个百年奋斗目标,离不开 巩固的国防、强大的军队。全军官兵 要深刻认识坚定不移走中国特色社 会主义道路的极端重要性,深刻认识 习近平新时代中国特色社会主义对 于全面建成社会主义现代化强国的 重要指导作用,深刻认识坚持和发展 中国特色社会主义对军队建设的重 大意义,真正弄清楚中国特色社会主 义从哪里来、到哪里去的历史逻辑、 理论逻辑、实践逻辑,把新时代中国 特色社会主义一以贯之进行下去。 要坚持走中国特色强军之路,更加自 觉地拥护和贯彻党的理论和路线方 针政策,积极投身推进新时代中国特 色社会主义事业的伟大实践,全面提 高训练实战化水平和打赢能力,为实 现中华民族伟大复兴提供战略支撑。

# 《中国共产党党徽党旗条例》单行本出版

新华社北京7月6日电 中共中央印发的《中国共产 党党徽党旗条例》单行本,已由人民出版社出版,即日起 在全国新华书店发行。

该单行本收录了《中国共产党党徽党旗条例》全文、 中央组织部负责人就印发《中国共产党党徽党旗条例》答 记者问和人民日报评论员文章。

#### (上接第一版)

被告黄某某的小孩从35楼扔下 一个矿泉水瓶,导致原告庾阿婆受到 惊吓、摔倒,致十级伤残。法院当庭 判决黄某某赔偿庾阿婆医药费、护理 费等共计9万多元。

这是《中华人民共和国民法典》 施行后,广州首个宣判的案件。

2020年5月29日,十三届全国人 大三次会议高票表决通过《中华人民 共和国民法典》的第二天,中共中央 政治局就"切实实施民法典"举行第 二十次集体学习。

习近平总书记在主持学习时指 出,严格规范公正文明执法,提高司 法公信力,是维护民法典权威的有效 手段。

法者,治之端也。伴随着民法典 实施,这部"社会生活百科全书"已走 进你我生活,在经济社会方方面面发 挥基础性和全局性作用。

公正是法治的生命线。作为司 法的基本属性,公正司法在推进国家 110"始终坚守为民初心,永葆忠诚本 治理体系和治理能力现代化的进程

曾经,在一些司法案件中,钱与 法的交易,权与法的寻租,使个别司 法裁判异化为正义污点。

"这些问题如果不抓紧解决,就 会严重影响全面依法治国进程,严重 影响社会公平正义。"习近平总书记 的重要讲话切中要害。

2014年1月7日,中央政法工作 会议上,习近平总书记指出:"一个错 案的负面影响足以摧毁九十九个公 正裁判积累起来的良好形象。执法 司法中万分之一的失误,对当事人就 是百分之百的伤害。"

2016年12月2日,最高人民法院 第二巡回法庭,跨越21年的聂树斌 案,在"疑罪从无"的刑事司法原则指 导下重新判决。

"我等这个无罪判决等太久了, 我很满意这个结果,可我的儿子再也 回不来了,我很想他。"聂母张焕枝

近年来,司法机关依法重审了呼 格吉勒图案、聂树斌案、念斌案等一

党的十八大以来,全国法院依法 办理各类审判监督案件178万件、刑 罚执行变更案件386万件,再审改判 刑事案件1.1万件。

批案件,受到广大群众好评。

无论是出席重要会议,或是赴国 内考察,"公平正义"是习近平总书记 频频提及的词汇:

"全面依法治国,必须紧紧围绕 保障和促进社会公平正义来进 行。公平正义是我们党追求的一 个非常崇高的价值,全心全意为人 民服务的宗旨决定了我们必须追 求公平正义,保护人民权益、伸张

# 当好人民群众的"保护神"

2020年11月16日,正在路上巡逻 的"漳州110"614梯队接到呼叫"新元 城市花园有人报警称电动车被盗"。

短短5分钟,614梯队民警小王 和搭档便赶到现场。做记录、调取监 控、锁定犯罪嫌疑人、追踪、抓捕…… 当嫌疑人被抓获时,离报警时间仅过 去1个小时。

"远亲不如近邻,近邻不如'漳州 110'"——在福建漳州,这是当地百 姓对这支忠诚为民、反应迅速的警察

早在1996年,时任福建省委副书 记的习近平,曾到漳州实地考察110报 警服务工作和队伍建设。他指出,110 服务台的工作,事关群众工作的基础, 是党委联系群众的重要渠道,同时也密 切了公安机关和人民群众的血肉联系。

20多年过去了,如今的"漳州 色,已成为全国公安机关的一面旗帜。

民心所向,剑之所指。从发生在 百姓身边的民生小事,到轰动全国的 大案要案,全国公安机关始终贯彻落 实习近平总书记提出的"努力使人民 群众安全感更加充实、更有保障、更 可持续"的要求,奋斗不懈。

追索正义,没有休止符。近年 来,在攻坚命案积案上,全国公安机 关更是发扬紧盯不放、不破不休的精 神,坚守职责使命,为建设更高水平 "平安中国"作出贡献。

1998年6月27日,天津市宁河区一 名8岁女童在上学途中失踪,经过搜索 在村西的玉米地内发现了被害人尸体。

从那一天起,一个原本美满的家 庭失去了生机。案发后的20多年, 办案民警换了一批又一批,却从未放 弃对此案的侦破。

正义终于到来! 2020年5月6日, 检验人员检出了一名男性 DNA,经过

排查比对,终于将犯罪嫌疑人抓获。 案件破获后,被害人父母眼中流 下了热泪。

不论时间跨度多长,不管办案难 度多大,都要揭开事实真相,这是人 民群众对公平正义的殷殷期盼。

2020年8月,习近平总书记亲自 向中国人民警察队伍授旗并致训词, 要求"坚持以人民为中心,坚定贯彻 执行党的群众路线,做到一切为了人 民、一切依靠人民"。

## "这就是好样的!"

"这就是好样的!"

2014年召开的中央政法工作会议 上,习近平总书记曾以海南省东方市 公安局天安派出所原所长吴春忠为 例,给全体政法干警"上了一堂课"。

上世纪八十年代,海南省东方市天 安乡发生了一起冲突致人重伤案件。 当闻讯赶来的民警吴春忠发现涉事村 民是自己相交多年的好友时,他不徇私 情,秉公执法,亲手将其抓捕归案。

吴春忠对这个好友说:"你是我 最好的朋友,但人情大不过法律。公 安机关如果不能秉公执法,还怎么取 信于民?"

法令行则国治,法令弛则国乱。 法律的生命力在于实施,法律的权威

习近平总书记多次强调要严格 执法,"坚持从严治警,坚决反对执法

"请您不要过问干预案件办理、 说情打招呼,否则将如实记录。请您 将此提示内容告知亲朋好友,共同营 造独立公正廉洁司法的社会环境。" 这样一段"免开尊口"的提示,已被多 地政法干警设定为电话彩铃。

近年来,中办国办、中央政法委、 "两高三部"先后出台《领导干部干预 司法活动、插手具体案件处理的记 录、通报和责任追究规定》《司法机关 内部人员过问案件的记录和责任追 究规定》《关于进一步规范司法人员 与当事人、律师、特殊关系人、中介组 织接触交往行为的若干规定》。

2021年全国两会期间,最高人民 检察院工作报告显示,在2019年四 级检察院全面报告过问干预案件情 况基础上,建立网上填报系统,定期 通报、随机抽查。2020年全年记录报 告过问干预案件等事项67763件,是 前两年总数的5.8倍。

公正司法是切实保障社会公平 正义和人民权利的坚强后盾。

"要坚持司法为民,改进司法工 作作风,通过热情服务,切实解决 好老百姓打官司难问题"。2013年 2月,中共中央政治局集体学习时, 习近平总书记这样强调。

排出几十米长的队伍、焦急的当 事人……一张照片记录下2014年冬 天北京市一处基层法院立案庭门外 的情形。"门难进""案难立",曾让许 多人对"打官司"望而却步

时间来到2020年8月,第一次打 官司的李先生来到青海省西宁市城 中区法院。在法院值班法官的指导 下,现场通过手机APP成功立案。

立案登记制改革立竿见影—— 各级法院敞开大门有案必立、有诉必 理,"立案难"一步步成为历史。

曾经"门难进""案难立",如今全 国法院当场登记立案率超过95%;曾 经打场官司跑断腿,如今"网上办案" "指尖诉讼"……一系列强有力的"组 合拳",降低的是当事人诉讼门槛,保 障的是你我合法权益。

(新华社北京7月6日电 记者

■李克强6日在京同英国工商界代表举行视频对话会

■韩正5日至6日在山东调研强调,加强生态保护治理,加大科技 创新力度,推动高质量发展取得新进展

# 中共中央办公厅国务院办公厅印发

# 《关于依法从严打击证券违法活动的意见》

新华社北京7月6日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公 厅印发了《关于依法从严打击证券违法活动的意见》,并发出通知, 要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

#### 《关于依法从严打击证券违法活动的意见》主要内容如下。

打击证券违法活动是维护资本市场秩序、有效发挥资本市场 枢纽功能的重要保障。党的十八大以来,各有关方面认真贯彻党 中央、国务院决策部署,扎实推进资本市场执法司法体系建设,依 法打击资本市场违法活动,维护投资者合法权益,取得积极成效。 同时,在经济金融环境深刻变化、资本市场改革开放不断深化背景 下,资本市场违法行为仍较为突出,案件查处难度加大,相关执法 司法等工作面临新形势新挑战。为进一步推动资本市场高质量发 展,现就依法从严打击证券违法活动提出如下意见

#### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精 神,坚持市场化、法治化方向,坚持建制度、不干预、零容忍,加强资 本市场基础制度建设,健全依法从严打击证券违法活动体制机制, 提高执法司法效能,有效防范化解重大风险,为加快建设规范、透 明、开放、有活力、有韧性的资本市场提供有力支撑。

#### (二)工作原则

一坚持零容忍要求。依法严厉查处证券违法犯罪案件,加 大对大案要案的查处力度,加强诚信约束惩戒,强化震慑效应。

- 坚持法治原则。遵循公开、公平、公正原则,坚持严格执法、 公正司法,统一标准、规范程序,提高专业化水平,提升透明度,不断增

坚持统筹协调。加强证券期货监督管理机构与公安、司法、 市场监管等部门及有关地方的工作协同,形成高效打击证券违法活 动的合力。

—坚持底线思维。将依法从严打击证券违法活动与有效防 范化解风险、维护国家安全和社会稳定相结合,加强重点领域风险 排查,强化源头风险防控,严防风险叠加共振、放大升级

(三)主要目标。到2022年,资本市场违法犯罪法律责任制度体 系建设取得重要进展,依法从严打击证券违法活动的执法司法体制 和协调配合机制初步建立,证券违法犯罪成本显著提高,重大违法犯 罪案件多发频发态势得到有效遏制,投资者权利救济渠道更加通畅, 资本市场秩序明显改善。到2025年,资本市场法律体系更加科学完 备,中国特色证券执法司法体制更加健全,证券执法司法透明度、规 范性和公信力显著提升,行政执法与刑事司法衔接高效顺畅,崇法守 信、规范透明、开放包容的良好资本市场生态全面形成。

### 二、完善资本市场违法犯罪法律责任 制度体系

(四)完善证券立法机制。充分运用法律修正、法律解释、授权决 定等形式,提高证券领域立法效率,增强法律供给及时性。

(五)加大刑事惩戒力度。贯彻实施刑法修正案(十一),同步 修改有关刑事案件立案追诉标准,完善相关刑事司法解释和司法

(六)完善行政法律制度。贯彻实施新修订的证券法,加快制 定修订上市公司监督管理条例、证券公司监督管理条例、新三板市 场监督管理条例、证券期货行政执法当事人承诺实施办法等配套 法规制度,大幅提高违法违规成本。加快制定期货法,补齐期货市

(七)健全民事赔偿制度。抓紧推进证券纠纷代表人诉讼制度 实施。修改因虚假陈述引发民事赔偿有关司法解释,取消民事赔 偿诉讼前置程序。开展证券行业仲裁制度试点。

(八)强化市场约束机制。推进退市制度改革,强化退市监管,严 格执行强制退市制度,研究完善已退市公司的监管和风险处置制度, 健全上市公司优胜劣汰的良性循环机制。加强证券投资基金发行和 运作监管,对严重违法违规的基金管理人依法实施市场退出,做好风 险处置工作,保护基金持有人合法利益。完善交易场所、行业协会等 对证券违法违规行为的自律监管制度。

### 三、建立健全依法从严打击证券违法 活动的执法司法体制机制

(九)建立打击资本市场违法活动协调工作机制。成立打击资本 市场违法活动协调工作小组,加大对重大案件的协调力度,完善信息 共享机制,推进重要规则制定,协调解决重大问题。

(十)完善证券案件侦查体制机制。进一步发挥公安部证券犯 罪侦查局派驻中国证监会的体制优势,完善线索研判、数据共享、 情报导侦、协同办案等方面的行政刑事执法协作机制。进一步优 化公安部证券犯罪侦查编制资源配置,加强一线侦查力量建设。

(十一)完善证券案件检察体制机制。根据案件数量、人员配备 等情况,研究在检察机关内部组建金融犯罪办案团队。探索在中国 证监会建立派驻检察的工作机制,通过参与案件线索会商研判、开展 犯罪预防等,加强最高人民检察院与中国证监会、公安部的协同配 合。加强证券领域检察队伍专业化建设。涉嫌重大犯罪案件移送公 安机关时,同步抄送检察机关。

(十二)完善证券案件审判体制机制。充分利用现有审判资 源,加强北京、深圳等证券交易场所所在地金融审判工作力量建 设,探索统筹证券期货领域刑事、行政、民事案件的管辖和审理。 深化金融审判专业化改革,加强金融审判队伍专业化建设。落实 由中级法院和同级检察院办理证券犯罪第一审案件的级别管辖。 加大行政处罚、司法判决的执行力度。建立专家咨询制度和专业 人士担任人民陪审员的专门机制。

(十三)加强办案、审判基地建设。在证券交易场所、期货交易所 所在地等部分地市的公安机关、检察机关、审判机关设立证券犯罪办 案、审判基地。加强对证券犯罪办案基地的案件投放,并由对应的检 察院、法院分别负责提起公诉、审判,通过犯罪地管辖或者指定管辖 等方式,依法对证券犯罪案件适当集中管辖。

(十四)强化地方属地责任。加强中国证监会与地方政府及有 关部门之间的信息互通和执法合作,研究建立资本市场重大违法案 件内部通报制度,有效防范和约束办案中可能遇到的地方保护等阻 力和干扰,推动高效查办案件。在坚持金融管理主要是中央事权前 提下,强化属地风险处置责任。地方政府要规范各类区域性交易场 所,依法打击各种非法证券期货活动,做好区域内金融风险防范处 置工作,维护社会稳定。

#### 四、强化重大证券违法犯罪案件惩治 和重点领域执法

(十五)依法严厉查处大案要案。坚持分类监管、精准打击,全面提 升证券违法大案要案查处质量和效率。依法从严从快从重查处欺诈发 行、虚假陈述、操纵市场、内幕交易、利用未公开信息交易以及编造、传播 虚假信息等重大违法案件。对资金占用、违规担保等严重侵害上市公 司利益的行为,要依法严肃清查追偿,限期整改。加大对证券发行人控 股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员等有关责任人证券违法 行为的追责力度。加强对中介机构的监管,存在证券违法行为的,依法 严肃追究机构及其从业人员责任,对参与、协助财务造假等违法行为依 法从重处罚。加快推进相关案件调查、处罚、移送等工作。依法严格控 制缓刑适用。

(十六)依法严厉打击非法证券活动。加强市场监管、公安等部门 与中国证监会的协同配合,完善跨部门协作机制,坚决取缔非法证券经 营机构,坚决清理非法证券业务,坚决打击非法证券投资咨询等活动。 加强场外配资监测,依法坚决打击规模化、体系化场外配资活动。严格 核查证券投资资金来源合法性,严控杠杆率。加强涉地方交易场所案 件的行政处置与司法审判工作衔接,有效防范区域性金融风险。

(十七)加强债券市场统一执法。强化对债券市场各类违法行 为的统一执法,重点打击欺诈发行债券、信息披露造假、中介机构 未勤勉尽责等违法行为。不断优化债券市场监管协作机制。

(十八)强化私募违法行为的法律责任。加大对私募领域非法集 资、私募基金管理人及其从业人员侵占或挪用基金财产等行为的刑 事打击力度。加快制定私募投资基金管理暂行条例,对创业投资企 业和创业投资管理企业实行差异化监管和行业自律。

#### 五、进一步加强跨境监管执法司法协作

(十九)加强跨境监管合作。完善数据安全、跨境数据流动、涉 密信息管理等相关法律法规。抓紧修订关于加强在境外发行证券 与上市相关保密和档案管理工作的规定,压实境外上市公司信息 安全主体责任。加强跨境信息提供机制与流程的规范管理。坚持 依法和对等原则,进一步深化跨境审计监管合作。探索加强国际 证券执法协作的有效路径和方式,积极参与国际金融治理,推动建 立打击跨境证券违法犯罪行为的执法联盟。

(二十)加强中概股监管。切实采取措施做好中概股公司风险 及突发情况应对,推进相关监管制度体系建设。修改国务院关于 股份有限公司境外募集股份及上市的特别规定,明确境内行业主 管和监管部门职责,加强跨部门监管协同。

(二十一)建立健全资本市场法律域外适用制度。抓紧制定证券 法有关域外适用条款的司法解释和配套规则,细化法律域外适用具 体条件,明确执法程序、证据效力等事项。加强资本市场涉外审判工 作,推动境外国家、地区与我国对司法判决的相互承认与执行。

## 六、着力提升证券执法司法能力和 专业化水平

(二十二)增强证券执法能力。加强证券执法力量,优化证券 稽查执法机构设置,推动完善符合资本市场发展需要的中国特色 证券执法体制机制。充分发挥证券期货行政执法当事人承诺制度 功能。完善证券违法线索举报奖励制度,加强违法线索举报受理 平台建设。

(二十三)丰富证券执法手段。有效运用大数据、人工智能、区块 链等技术,建立证券期货市场监测预警体系,构建以科技为支撑的现 代化监管执法新模式,提高监管执法效能,加强对严重违法隐患的排 查预警,做到有效预防、及时发现、精准打击。

(二十四)严格执法公正司法。牢固树立权责意识、证据意识、 程序意识,切实提升执法司法专业性、规范性、权威性和公信力。 加强统一执法,制定行政处罚裁量基准,规范执法行为。发挥复议 监督、诉讼监督和检察监督作用,强化对监管执法机构的规范与监 督,坚决纠正执法司法工作中的不规范现象,为资本市场发展营造 公平公正的法治环境。

## 七、加强资本市场信用体系建设

(二十五)夯实资本市场诚信建设制度基础。在相关法律法规 中增设诚信建设专门条款,建立资本市场诚信记录主体职责制度, 明确市场参与主体诚信条件、义务和责任,依法合规开展资本市场 失信惩戒和守信激励。

(二十六)建立健全信用承诺制度。建立资本市场行政许可信 用承诺制度,明确适用主体范围和许可事项。将信用承诺事项及 其履行情况纳入信用记录,作为事中事后监管的重要依据。对严 重违反承诺的当事人,依法撤销有关行政许可。

(二十七)强化资本市场诚信监管。建立健全全国统一的资本 市场诚信档案,全面记录资本市场参与主体诚信信息。健全诚信 信息共享机制,加大信息归集、查询、公示力度。将相关信息纳入 全国信用信息共享平台和"信用中国"网站,形成各方共建共治共 享的资本市场诚信建设格局。

# 八、加强组织保障和监督问责

(二十八)加强组织领导。各地区各部门要高度重视资本市场 执法司法工作,切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署 上来,明确职责分工,加强工作协同,落实工作责任,确保各项任务 落到实处。

(二十九)加强舆论引导。做好立体化打击证券违法活动的新 闻舆论工作,多渠道多平台强化对重点案件的执法宣传,充分发挥 典型案件查处的警示教育作用,向市场传递零容忍明确信号,推动 形成崇法守信的良好资本市场生态。

(三十)加强监督问责。坚持全面从严治党,坚决落实深化金融领 域反腐败工作要求。执法司法机关与纪检监察机关协同推进风险处 置和金融领域反腐败工作,坚决查处金融风险背后的各种腐败问题, 同时注重防范腐败案件可能诱发的资本市场风险。优先查处可能影 响资本市场重大改革进程、可能引发系统性风险的案件,以及监管工 作人员与市场人员内外勾连等案件。依法严格规范证券监督管理机 构工作人员到与原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任 职等行为。对不严格执行法律法规、发现线索不报、有案不立、查处不 力以及影响干扰案件正常查办的,依规依纪依法严肃追究责任。