"西部·联合-2021"演习亮点多

专访军事科学院研究员李抒音

■本报记者 吕德胜 张笑语 特约记者 杨晓波

"西部·联合-2021"演习正在贺兰 山脚下的陆军青铜峡合同战术训练基地 进行。这场演习是新冠肺炎疫情暴发以 来在中国境内组织的首场中外演训活 动,也是俄罗斯军队首次来华参加中方 组织的战略战役演习。现场观摩演习的 俄罗斯军事问题专家、军事科学院研究 员李抒音表示,这次演习有不少突破,呈 现许多新的亮点。

演习有三大变化

从2005年"和平使命"系列演习开 始,中俄两军双边和多边框架下的军演 已经有16年的历史。近年来,中国军队 先后参加俄军举行的"东方-2018""中 部-2019""高加索-2020"等年度战略演 习,标志着双方的战略互信与务实合作 达到了新的水平。在曾多次观摩中俄联 合军演的李抒音看来,相比以往的演习, 这次的"西部·联合-2021"演习有三个 方面的变化。

其一是角色之变。由以往我军出境 参加俄军主导的战略演习,转变为在中 方境内由中国军队来主导演习。此次演 习展示了国防和军队改革以来我军联合 作战能力的提升,也有助于展现我军联 合作战的特色,打造以我为主的联合演 习品牌。

其二是方式之变。以往的联演,中 俄双方大多是在同一作战企图下各自独 立编组、独立筹划,更多展示各方在同一 作战企图下,在同一个战场环境下相对 独立的行动。而这次联演中俄两军混合 编组、合帐筹划。

其三是内容之变。此次演习,双方 共派出兵力1万余人,投入多型飞机、火 炮和装甲装备,进行联合防空、联合破 障、联合立体夺要等20余个课目的演练, 联合的内容呈现出体系性。

联合水平达到新高度

"联合"始终是中俄两军联演的关键 词,近年来两军联合筹划、联合行动的水 平都在不断提高。而在李抒音看来,这 次"西部·联合-2021"演习中,中俄两军 的联合水平将达到新的高度。

一方面,联合指挥更加顺畅。这次 演习中,在联合指挥部下面设立了俄军 的指挥分中心,双方共同使用中俄双语 版的指挥信息系统。俄方全程参加作战 会议,与中方共同理解任务、分析形势、 研究作战,双方指挥员同步掌握战场态 势,联合研判处置情况。双方还建立联 络机制,临机组织任务协调会。通过以 上措施,真正实现了机构联、系统联、筹 划联、处置联、机制联。

另一方面,联合行动更加高效。双 方实现数据和态势的分享,实现了作战 规则的统一,为两军联合行动打下了很 好的基础。在联合破障、无人机临机召 唤打击、联合机降夺要等行动中,两军兵 力共同行动、密切协同。

彰显国防和军队改革成果

党的十八大以来,全军部队在习近平 强军思想指引下,聚焦备战打仗,大力开 展实战化练兵。特别是全面实施改革强 军战略,深化国防和军队改革,人民军队 实现了整体性、革命性重塑。在李抒音 看来,组织参加中外联演联训,既是推动 部队实战化训练的有效途径,也是实现 党在新时代的强军目标、把我军全面建 成世界一流军队的有力抓手。在这个意 义上,这次演习是彰显国防和军队改革 成果、检验我军练兵备战成果的一个重 要窗口。

参演武器装备水平大幅提升。此次

演习中,空警-500预警机、歼-20、运-20、 歼-16等战机集中亮相,察打一体无人 机、蜂群攻击无人机、侦察监视无人机组 合运用,新式武装直升机、装甲突击车轮 番攻击。整个演习中,新装备占比超过 80%,新质作战力量运用得到加强。

实战化水平实现新的突破。运-20 在战斗机掩护下实施重装空投、空降兵 多高度同时伞降、陆航与特战分队结合 实施人车混编投送等课目,体现了实战

联合作战指挥能力实现新的提升。 参演官兵依托网络信息系统,构建了更畅 通的指挥链路。系统可内联各个作战分中 心,下接各个作战群(队)指挥所,必要时还 可直达单兵平台末端,实现指挥链路到底 到边,从系统支撑上实现真正联合。

传递维护地区和平 稳定决心能力

"这次演习充分体现了中俄友好合 作关系的高水平,体现了两军不受时空 限制、不受疫情影响的友谊和信任。"李 抒音表示,受疫情影响,许多重大活动都 延迟或取消了,但中俄常态化、机制化的 联演联训不仅没有中断,还在不断提质 创新,充分展示了中俄新时代全面战略 协作伙伴关系的高水平。

李抒音指出,这次演习还向全世界展 示了中俄两国维护世界和地区稳定的坚 定决心。她表示,中俄两国作为负责任的 大国,一直都在携手努力构建更加公正合 理的国际新秩序。通过这场演习,中俄向 全世界展示了两国继续做地区安全稳定 秩序的捍卫者、维护者的决心和能力,同 时也向那些伺机制造恐怖事件、扰乱地区 稳定的恐怖势力及其背后的支持者传递 出了有力的震慑信息。

(本报银川8月11日电)

中俄东线天然气管道累计输气量突破100亿立方米

新华社北京8月11日电 (记者刘 羊旸)记者11日从国家管网集团获悉, 中俄东线天然气管道自2019年12月投 产通气以来,已累计输送天然气超100 亿立方米。

国家管网集团有关负责人表示,目

前,中俄东线天然气管道日输气量达 2800万立方米,到今年底预计提升至 4300万立方米,可有效保障今冬明春天 然气供应,满足冬奥会用能需求。

中俄东线天然气管道在我国境内 途经9个省区市,境内段新建管道 3371公里,利用已建管道1740公里,按 照北、中、南三段分期建设。目前北 段、中段均已建成投产;南段计划2025 年全线贯通。贯通后,最大输气能力 可达每年380亿立方米,惠及沿线4亿

全国妇联发出表彰决定

授予杨倩等26名女运动员全国三八红旗手、中国女子乒乓球队全国三八红旗集体称号

新华社北京8月11日电 (记者黄 玥)为表彰我国女运动员在第32届奥林 匹克运动会上取得的优异成绩,经国家 体育总局推荐,全国妇联日前作出决定, 授予在第32届奥林匹克运动会上获得 金牌的杨倩等26名女运动员全国三八 红旗手称号,授予中国女子乒乓球队全 国三八红旗集体称号。

在表彰决定中,杨倩、侯志慧、孙一 文、王涵、姜冉馨、陈云霞、张灵、吕扬、 崔晓桐、张雨霏、杨浚瑄、李冰洁、陈梦、 朱雪莹、黄东萍、卢云秀、巩立姣、陈雨 菲、汪周雨、鲍珊菊、李雯雯、孙颖莎、王 曼昱、刘诗颖、徐诗晓、孙梦雅被授予全 国三八红旗手称号,中国女子乒乓球队 被授予全国三八红旗集体称号。依据 相关评选表彰办法,施廷懋、钟天使此 前已获得全国三八红旗手称号,不再重 复授予;陈芋汐、张家齐、汤慕涵、管晨 辰、全红婵未满18周岁,不参评全国三 八红旗手。

全国妇联在表彰决定中指出,在第 32届奥林匹克运动会上,我国体育健儿 大力弘扬奥林匹克精神和中华体育精 神,胸怀祖国、奋力拼搏,取得38枚金 牌、32枚银牌、18枚铜牌的优异成绩,为 祖国和人民赢得了荣誉。其中参赛女运 动员在比赛中敢打敢拼、勇于挑战、超越 自我,再次向世界展现了中国女性自尊、 自信、自立、自强的巾帼风采,极大地鼓 舞激发了包括亿万妇女在内的海内外中 华儿女的爱国热情。

全国妇联希望受到表彰的女运动 员和集体牢记党和人民嘱托,在新的 起点上再接再厉,奋勇拼搏,再创佳 绩。全国妇联号召广大妇女更加紧密 地团结在以习近平同志为核心的党中 央周围,坚定不移听党话跟党走,以受 表彰的巾帼奥运健儿为榜样,学习她 们牢记初心、奋斗报国的崇高追求,学 习她们志存高远、脚踏实地的优秀品 质,学习她们敢于争先、敢于争第一的 拼搏精神,努力在各自岗位上追求卓 越、追求超越,争做伟大事业的建设 者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋 斗者,为实现第二个百年奋斗目标、实 现中华民族伟大复兴的中国梦贡献巾 帼力量。



国台办:坚决反对美方与中国台湾地区进行任何形式的官方往来和军事联系

新华社北京8月11日电 有台媒报道,台美在台湾东部海域举行了海巡联合演练,但台相关部门称并非事实。对此,国台 办发言人马晓光11日应询表示,我们注意到了相关报道。我们坚决反对美方与中国台湾地区进行任何形式的官方往来和军事 联系。民进党当局与外部势力勾连、挑衅玩火,必将自食恶果。

美"逃跑"式撤军留下"安全真空"

-透视阿富汗乱局背后的美国责任②

■王 晋

穆贾希德8月11日在社交媒体上说, 方邻国土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和 塔利班攻占了阿富汗北部的巴格兰省 首府普勒胡姆里市和巴达赫尚省首府 策略,主要原因是阿富汗塔利班当时 法扎巴德市。自美国军队5月1日开 是一支以南部普什图族为主的政治 始撤离阿富汗以来, 塔利班迄今已宣 和军事力量, 与当时阿富汗北部乌兹 布攻占了总共34个省会城市中的9 别克人、塔吉克人和哈扎拉人之间存 个。为应对塔利班对北部省份的攻 在竞争关系,因此先从南方崛起、再 势,阿富汗总统加尼11日赶赴北部巴 向北方推进,就当时的环境而言,是 尔赫省首府马扎里沙里夫市并主持召 较为合理的选择。 开了安全会议,讨论协调政府军和地 方武装力量共同抵抗塔利班。

于美国在阿富汗不负责任的"逃跑"式 乌兹别克人占据多数的城市。这显示 撤军。美国在2001年以反恐为名出 出阿富汗塔利班已经突破了传统的地 兵阿富汗,事实上进一步加剧了阿富 区族群限制,其政治优势已延伸至阿 汗国内原有的政治纷争;在发觉无法 富汗多个地区。此外,在过去一段时 依靠战场解决反恐问题后,又搬开阿 间里,阿富汗塔利班大多在农村和边 富汗政府单独与阿富汗塔利班和谈并 达成协议,既损害阿富汗现政府的声 望,又增强了塔利班在阿富汗国内和 国际上的政治合法性。美国拜登政府 就任后,加快了从阿富汗撤军的速度, 在一些关键地区甚至不与阿富汗安全 部队协调就自行撤离,所留下的"安全 真空",就当前的阿富汗局势而言,造 成了极大的不确定性。

美国媒体报道称,在国际部队撤离 后的两至三年内,阿富汗可能会在很大 中力量实施空袭不大可能改变战场 程度上落入塔利班的控制之下。事实 上,在美撤军的短短2个月内,塔利班 完全控制区域已翻倍,超过阿富汗政 府军必须要为自己而战、为国家而 府。最近这段时间,阿富汗塔利班先后 战"。这一表态,不过是"美式甩锅" 进攻多个省会城市与关键边境城镇,这 的又一次露骨表演。 些省份大多位于阿富汗东部和北部边 境。这样的情况说明,目前阿塔采取的 的安全。一方面,阿富汗国内冲突很 "先北后南""先边境后中央"的策略,与 有可能"外溢"至周边国家,周边国家 其在上世纪90年代中后期席卷阿富汗 不得不密切关注阿富汗局势,加强边 的"先南后北""先中央后边境"的作战 境地区的兵力部署;另一方面,阿富汗 方针已经有了明显的不同。

班以南部坎大哈省为基地,一路向北 国家亟须通力合作,协同应对可能出 拓展,击败各路军阀后再伺机夺取首 都喀布尔,随后继续向北压缩各反对

阿富汗塔利班发言人扎比乌拉· 派军事力量的空间,直至阿富汗与北 塔吉克斯坦的边境地区。采取这种

但是在最近这段时间的攻势中, 阿富汗塔利班的策略是先攻取北部地 阿富汗战场局势的变化,根源在 区,比如昆都士是阿富汗塔吉克人和 远山区占据主导,但是近期的战事大 多集中在各主要省会,聚集的攻城力 量规模越发庞大,显示出军事争夺的 焦点已经逐步从农村和边远山区转向

面对国际社会对其"逃跑"式撤 军的批评,美国以阿富汗塔利班未能 遵守和平协议为由,对阿塔军事力量 发动空袭。然而,在阿富汗境内不再 有驻军的情况下,美军从外部调集空 态势,更像是应付国际社会的一种姿 态。美国白宫10日声称,阿富汗"政

阿富汗局势变化影响着周边地区 战事所带来的地区混乱,极有可能成 在上世纪90年代,阿富汗塔利 为滋生极端势力的温床。对此,周边 现的恐怖主义和极端主义威胁。

(作者单位:西北大学中东研究所)

8月9日,参加"国际军事比 队抵达位于俄罗斯梁赞州的比赛 地。这是我空降兵部队第7次参与 此项赛事。

方 超摄

管理和评查、行政执法机关处理投诉举 本地区各级互联、协同联动的政务服 报、行政执法考核评议等制度建设。大 务平台,实现从省(自治区、直辖市)到 力整治重点领域行政执法不作为乱作 村(社区)网上政务全覆盖。加快推进 为、执法不严格不规范不文明不透明等 突出问题,围绕中心工作部署开展行政 执法监督专项行动。严禁下达或者变相 下达罚没指标,严禁将罚没收入同作出 行政处罚的行政机关及其工作人员的考 核、考评直接或者变相挂钩。建立并实 施行政执法监督员制度。

(二十七)全面主动落实政务公开。 府更加公开透明赢得人民群众更多理 解、信任和支持。大力推进决策、执行、 管理、服务和结果公开,做到法定主动公 开内容全部公开到位。加强公开制度 化、标准化、信息化建设,提高政务公开 能力和水平。全面提升政府信息公开申 请办理工作质量,依法保障人民群众合 理信息需求。鼓励开展政府开放日、网 络问政等主题活动,增进与公众的互动 交流。加快构建具有中国特色的公共企 事业单位信息公开制度。

(二十八)加快推进政务诚信建 设。健全政府守信践诺机制。建立政 务诚信监测治理机制,建立健全政务 失信记录制度,将违约毁约、拖欠账 款、拒不履行司法裁判等失信信息纳 人全国信用信息共享平台并向社会公 开。建立健全政府失信责任追究制 度,加大失信惩戒力度,重点治理债务 融资、政府采购、招标投标、招商引资 等领域的政府失信行为。

九、健全法治政府建设 科技保障体系,全面建设 数字法治政府

坚持运用互联网、大数据、人工智能 等技术手段促进依法行政,着力实现政 府治理信息化与法治化深度融合,优化 革新政府治理流程和方式,大力提升法 治政府建设数字化水平。

(二十九)加快推进信息化平台建

政务服务向移动端延伸,实现更多政 务服务事项"掌上办"。分级分类推进 新型智慧城市建设,促进城市治理转 型升级。加强政府信息平台建设的统 筹规划,优化整合各类数据、网络平 台,防止重复建设。

一公开查询平台,2022年年底前实现 坚持以公开为常态、不公开为例外,用政 现行有效的行政法规、部门规章、国务 院及其部门行政规范性文件的统一公 开查询;2023年年底前各省(自治区、 直辖市)实现本地区现行有效地方性 法规、规章、行政规范性文件统一公开

> (三十)加快推进政务数据有序共 享。建立健全政务数据共享协调机制, 进一步明确政务数据提供、使用、管理 等各相关方的权利和责任,推动数据共 享和业务协同,形成高效运行的工作机 制,构建全国一体化政务大数据体系, 加强政务信息系统优化整合。加快推 进身份认证、电子印章、电子证照等统 一认定使用,优化政务服务流程。加强 对大数据的分析、挖掘、处理和应用,善 于运用大数据辅助行政决策、行政立 法、行政执法工作。建立健全运用互联 网、大数据、人工智能等技术手段进行 行政管理的制度规则。在依法保护国 家安全、商业秘密、自然人隐私和个人 信息的同时,推进政府和公共服务机构 数据开放共享,优先推动民生保障、公 共服务、市场监管等领域政府数据向社 会有序开放。

(三十一)深入推进"互联网+"监管 执法。加强国家"互联网+监管"系统建 设,2022年年底前实现各方面监管平台 数据的联通汇聚。积极推进智慧执法, 加强信息化技术、装备的配置和应用。 推行行政执法APP掌上执法。探索推 行以远程监管、移动监管、预警防控为特 征的非现场监管,解决人少事多的难 题。加快建设全国行政执法综合管理监

督信息系统,将执法基础数据、执法程序 流转、执法信息公开等汇聚一体,建立全 国行政执法数据库。

十、加强党的领导, 完善法治政府建设推进 机制

党的领导是全面依法治国、建设法 建设法规规章行政规范性文件统 治政府的根本保证,必须坚持党总揽全 局、协调各方,发挥各级党委的领导作 用,把法治政府建设摆到工作全局更加 突出的位置。

> (三十二)加强党对法治政府建设的 领导。各级党委和政府要深入学习领会 习近平法治思想,把习近平法治思想贯 彻落实到法治政府建设全过程和各方 面。各级党委要切实履行推进法治建设 领导职责,安排听取有关工作汇报,及时 研究解决影响法治政府建设重大问题。 各级政府要在党委统一领导下,履行法 治政府建设主体责任,谋划落实好法治 政府建设各项任务,主动向党委报告法 治政府建设中的重大问题。各级政府及 其部门主要负责人要切实履行推进本地 区本部门法治政府建设第一责任人职 责,作为重要工作定期部署推进、抓实抓 好。各地区党委法治建设议事协调机构 及其办事机构要加强法治政府建设的协 调督促推动。

> (三十三)完善法治政府建设推进 机制。深入推进法治政府建设督察工 作,2025年前实现对地方各级政府督 察全覆盖。扎实做好法治政府建设示 范创建活动,以创建促提升、以示范带 发展,不断激发法治政府建设的内生 动力。严格执行法治政府建设年度报 告制度,按时向社会公开。建立健全 法治政府建设指标体系,强化指标引 领。加大考核力度,提升考核权重,将 依法行政情况作为对地方政府、政府 部门及其领导干部综合绩效考核的重

> (三十四)全面加强依法行政能力建 设。推动行政机关负责人带头遵守执行

应会法律法规清单。坚持把民法典作为 行政决策、行政管理、行政监督的重要标 尺,不得违背法律法规随意作出减损公 民、法人和其他组织合法权益或增加其 义务的决定。健全领导干部学法用法机 制,国务院各部门根据职能开展本部门 本系统法治专题培训,县级以上地方各 级政府负责本地区领导干部法治专题培 训,地方各级政府领导班子每年应当举 办两期以上法治专题讲座。市县政府承 担行政执法职能的部门负责人任期内至 少接受一次法治专题脱产培训。加强各 部门和市县政府法治机构建设,优化基 层司法所职能定位,保障人员力量、经费 等与其职责任务相适应。把法治教育纳 入各级政府工作人员初任培训、任职培 训的必训内容。对在法治政府建设中作 出突出贡献的单位和个人,按规定给予

加强政府立法能力建设,有计划组 织开展专题培训,做好政府立法人才培 养和储备。加强行政执法队伍专业化 职业化建设,在完成政治理论教育和党 性教育学时的基础上,确保每人每年接 受不少于60学时的业务知识和法律法 规培训。加强行政复议工作队伍专业 化职业化建设,完善管理办法。加强行 政复议能力建设,制定行政复议执业规 范。加强法律顾问和公职律师队伍建 设,提升法律顾问和公职律师参与重大 决策的能力水平。加强行政裁决工作 队伍建设。

(三十五)加强理论研究和舆论宣 传。加强中国特色社会主义法治政府理 论研究。鼓励、推动高等法学院校成立 法治政府建设高端智库和研究教育基 地。建立法治政府建设评估专家库,提 升评估专业化水平。加大法治政府建设 成就经验宣传力度,传播中国政府法治 建设的时代强音。

各地区各部门要全面准确贯彻本纲 要精神和要求,压实责任、狠抓落实,力 戒形式主义、官僚主义。中央依法治国 办要抓好督促落实,确保纲要各项任务 措施落到实处。