

基层热点话题

政策新规落地之后

■本报特约记者 海洋 通讯员 安东海 邓乾奎

“看，个个都是肌肉男！”前不久，第79集团军某旅反坦克导弹连指导员彭达在微信朋友圈里，发了一段战士们挥汗如雨进行体能训练的短视频。

施配置，已经非常专业。一个基层连队，如何能建成这么好的健身房？彭指导员欣喜地介绍，去年基层经费标准提升后，连队许多以前想做而没有能力做的事，现在有了底气去做。

如今，连队闲置的阁楼空地，摇身一变成充满时尚、激情、活力的健身房，丰富了官兵体能训练形式，激发了官兵参训积极性，提升了体能训练效益。

前不久，中央军委后勤部保障部依据现行政策制度，出台调整规范基层单位经费开支审批权限等具体标准制度，着力打通政策落地“最后一公里”，确保基层公杂费、俱乐部活动费、给养管理费这“三费”用好用足。

现在到基层任职，他感到这项制度的调整犹如一场“及时雨”。“以往500元以上开支均由党支部集体讨论决定，基本涵盖了基层营连大部分开支项目，也是各级关注检查的重点。”对此，彭指导员一度非常无奈，“基层工作千头万绪，有时遇到时间紧、任务

重的临时工作，未列入当月开支计划，还必须临时开会研究。一旦支委人数不够，就会开不了。”“这次适当调整基层经费开支审批权限，规定超过2000元的由党支部(党委)集体讨论决定。”新政策的出台，让彭指导员喜上眉梢，“2000元这个界限符合基层工作实际，划定得科学合理，切实为基层单位花钱办事松绑减负，帮助基层将更多精力用于练兵备战。”

新闻样本

基层“小开支”，一张大考卷

——第79集团军某旅高效使用基层“三费”新闻观察

■本报特约记者 海洋 通讯员 刘可 安东海

记者调查

是追求高标准，还是凑合着过

“上半年，各营连平均经费执行率超过80%……”7月中旬，第79集团军某旅周交班会上，保障部领导通报上半年基层各单位“三费”开支情况。

合成四营政治教导员王栋樵边听边记，萦绕在心中的疑云逐渐消散。

去年，该旅年底财务盘点中，有的基层单位年度“三费”执行率在低位徘徊。“为什么一边向机关反映建设需求得不到满足，一边经费充足而不开支呢？”王栋樵心里满是疑问。

到四营担任政治教导员后，他查了查营里家底。不查不知道，一查吓一跳：“按照现行公务事业费标准，除伙食费外，每年可使用的经费还真不少！”

令王栋樵不解的是，他看到一些连队的卫生间和房门上贴着不少“已损坏”“禁止使用”等字样的提示卡，给大家生活带来诸多不便。连队干部反映已向军需营房科报修，但巡修人员人少活多，只能等待。

“连队也不缺少‘四小工’，为什么不能自己主动修理一下？”连队干部主观客观说了一大堆理由，王教导员听出了其中意味，核心就是3个字：怕麻烦。

他进一步了解到，这“麻烦”背后蕴含了多种涵义——

有的单位感到花钱就要提供各种发票、明细、凭证等，报账手续麻烦且耗时费力，抱有“多一事不如少一事，如果不是刚性需求，能不花就不花”的思想。

有的单位过度谨慎，怕采购手续、商品价格、购物渠道等方面不合要求，出现“不敢花钱怕惹事、不愿花钱怕问责”现象。

还有的连队缺少训练器材和营房维修零件，每次机关征求意见时都是一概上报，没有想过立足自身解决问题……

“改革后‘小机关大部队’，机关精力有限，我们理解机关的难处。”装步七连政治指导员程玉刚反映，基层也有自己的顾虑，机关以前没有规定明确的购买标准，基层单位不敢花钱，怕有些东西买了不能报销，还有就是购买途径太广泛琐碎，像扫把、抹布等小物件，不容易取得发票凭证。

“营队有一个业务过硬、办事放心的司务长，简直太重要了！”四营副政治教导员郭彪负责营队经委会工作。他谈到，现在基层财务人员工作压力越来越大，既要有胜任岗位任职需要的专业能力，还要能不断适应岗位的轮换调整，真正既敢管又善管，当好单位的“红管家”，全力保障单位财务有序良好运转。

“连队财务人员大都属于兼职，对财务法规掌握不全面，凭经验办事的多，给营里联控工作带来不便。”四营司务长蔡金成有自己的苦恼，营里办理结算报账等业务基本上都由他统一承办，工作矛盾较为突出，被官兵埋怨和吐槽现象时有发生。

“是追求高标准，还是凑合着过？”消费心态决定了行为方式。王栋樵在营党委会议上谈到，必须切实转变抓建理念，真正把连队当成家来建，将钱花在急需急用上，花在战斗力提升上。

开支不能乱作为，但怕担责任不开支也是不作为

夏日的塞北草原，炎热潮湿。该旅财务科助理员邓乾奎到达野外驻训地，第一时间召集各营司务长，主动对接了



基层财务人员征求官兵对经费开支意见。 何 隆 摄

过好紧日子 过紧好日子

■顾洪志

锐视点

去年，为贯彻军委加强新时代基层建设部署要求，进一步落实基层财务支配权，我军调整提高基层经费供应标准，而且将原来按营连单位标准供应的经费改为按人员标准供应，使基层经费供应更加科学合理、顺畅高效。今年，军委机关再次回应基层关切，又对相关制度进行了调整。

从笔者在基层的调研情况来看，

调整后的基层经费标准能够较好地满足基层单位日常学习、文体活动、给养器材购置维修等保障需求，为基层全面建设提供有力保障。如何使每一分钱都花出最大效益，考验着基层党组织的管财理财水平。

土地革命时期，党和中央苏区政府提出“节约每一个铜板”的口号，全力以赴支持在前线作战的红军官兵，有力保障了革命战争的供给。新中国成立后，我党发动了全国性的精兵简政和增产节约运动，对于国民经济恢复发挥了重要作用。如今，国家经

济条件得到了极大改善，但需要花钱的地方还有很多，尤其是去年以来受新冠疫情影响，国民经济和社会发展面临着诸多挑战。因而，我们必须继续发扬节约每一个铜板的精神，节约好每一笔经费。用于部队战斗力建设，一分一厘不能少，不合理甚至违规的开支，一分一厘都不行。

当前，适应改革转型的新变化新要求，基层必须提升自主抓建能力，摒弃“等靠要”的惰性思维，敢于担当负责搞建设。要始终坚信，只要是按制度花钱、按规矩办事，把钱用在刀

刃上，用在部队建设上，就没有理由瞻前顾后。同时，机关也要尊重基层的财物支配权，助力释放基层的主观能动性，既不能为降低风险人为加码，以模糊政策规定、繁琐审批程序、复杂报销流程，制约束缚基层，切实在做好“减法”中打通基层经费使用的“最后一公里”；又要加强指导监督，防止“一放就乱”，帮助基层在经费使用上精打细算、精益求精，坚决杜绝“面子钱”“冤枉钱”，提升经费使用效益。

“日杂品和办公用品基层需求量大、采购频度高，为进一步降低采购成本，旅里充分征求基层意见，依法依规组织日杂品和办公用品集中招标采购，遇有紧急采购，还能及时送货上门，使我们享受到了质优价廉的服务。”蔡金成欣喜地说。

“我们必须把好钢用在刀刃上。”王栋樵认为，事物总是处于不断发展变化之中，未来基层“三费”使用还会面临许多新情况、新问题，政策制度也需要不断应时而变。但只要秉着一颗公心廉心，就一定能把每一分经费都用到部队战斗力建设上。

解驻训期间基层在“三费”开支核销方面的诉求建议，规范业务办理流程，积极帮助解决实际问题。每次走进帐篷，邓乾奎办公桌上的票据都是一摞叠一摞。晚上加班加点，邓乾奎还觉得时间不够用。“驻训地域晴天一身土，雨天一脚泥，官兵在这种艰苦环境下高强度训练，我们服务保障必须靠前跟上，不仅业务办理要让基层满意，而且还要帮助基层更合规合理地开支理财。”邓乾奎道出初衷。

“购置洗发水、沐浴露等物品，不能作为连队比武竞赛的奖品发给个人”“党支部会议记录本记录开支内容，必须同实际采购物资明细相一致”“如网上采购物资不便，可以依规采用线下询价方式购买”……

“现在全营统筹使用给养管理费，对营队炊事班主食用具进行改造，相继购置了电烤箱、烙饼机、打蛋器等设备，外训期间主食种类不断翻新，确保官兵能够吃饱吃好，吃出战斗力。”炊事班长牛光申一脸阳光。

离炊事班不远处，10余名官兵正在搭建野战淋浴棚。负责搭建的战士宝柱是连队的“四小工”，他介绍，连队在旅配发淋浴棚组、淋浴帐篷的基础上，使用公杂费购买了进水管、水泵等

完善配套设施，“今晚战友就能清爽冲澡了。”在安家设营中，“四小工”们的辛勤劳动功不可没。郭彪介绍，他们相互传授营营具维修小技巧，利用公杂费对零星损坏的营房设施进行修缮，现在连队能够立足自身解决一般性的营产营具维护维修问题。

《历史的轨迹》《红星照耀中国》……走进文化帐篷，记者看到，有关党史学习的书籍琳琅满目。“现在官兵学习党史的热情持续高涨，我们在上级下发规定书籍的基础上，使用俱乐部活动经费精心挑选购买了这些书籍，使官兵进一步拓展学习知识面。”指导员程玉刚说。

“现在基层自主权越来越大，但机关也没有当甩手掌柜，竭尽所能为基层减轻负担，为基层保障各类物资。”对此，连长肖留洋感同身受。

夜黑如墨，枪声阵阵，该旅轻武器夜间射击课目示范如火如荼展开。“卧姿装子弹！”随着指挥员一声令下，射击人员迅速卧倒、上弹夹、瞄准、射击，曳光弹弹道划破夜空，直击靶标。经过检验，夜间射击成绩较以往有较大提升。

“多亏我们制作的‘利器’！比如，

铁丝网、防雨布、电灯电线……到达驻训地后，反坦克导弹连官兵便马不停蹄申领分发驻训所需物资。从生活物资、炊事工具到办公文具用品、训练保障器材，各项工作有条不紊迅速展开。

“随着新规不断落地，强化支部理财议事的能力越来越重要。我们必须把每一分钱都投入到战斗力建设上，用到关键处。”指导员彭达介绍，驻训前，连队军人委员会广泛征求官兵意见后，研究制订初步采购计划，并提交党支部例会研究。

会上，连队支委针对驻训演习准

将每一分钱花在刀刃上、用到关键处

会上，连队支委针对驻训演习准

独家原创 第一视角 34号军事室 版式设计：梁晨