

“十四五”新征程

浙江高质量发展建设共同富裕示范区、浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区

两块高质量发展的“试验田”

——对话中国人民大学副校长刘元春

■本报记者 佟欣雨 张培瑶

写在前面

浙江、上海浦东新区，东海之滨再次传来改革发展强音。

日前，《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》（以下简称《意见》）先后发布，赋予两地进入新发展阶段的新使命任务。

两处重要“落子”的背后，折射出怎样的考量？把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，“示范区”“引领区”角色定位有何不同？两地如何为高质量发展提供“示范”和“引领”？围绕这些问题，记者采访了中国人民大学副校长、经济学家刘元春。



“中国之治”的生动实践

记者：今年是“十四五”开局之年，也是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。在这样的重要节点，两份《意见》的发布有何现实针对性及意义？

刘元春：“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区、支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区，是在“十四五”开局阶段，针对社会主义的本质要求和我国2035年“基本实现社会主义现代化”的远景目标，所迈出的坚实步伐。

“十四五”规划纲要作为我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的行动纲领。两份《意见》的发布，既是纲要落地的具体行动，也是通过重点区域率先发展、提供改革经验，以点带面推动高质量发展的生动实践。

记者：习总书记指出，我们建设的现代化必须是具有中国特色、符合中国实际的。这两份《意见》释放出哪些“中国之治”信号？

刘元春：我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是和平与发展道路的现代化。这些理念都体现了中国特色。

共同富裕是社会主义的本质要求。

求。从支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的战略定位可以看出，首先，共同富裕应建立在生产力发展、特别是高质量发展的基础上；第二，共同富裕不是平均主义的同等富裕，也不是同时富裕，而是有差别、有先后的富裕；第三，共同富裕不是单一维度的富裕，而是在完善收入分配制度、统筹城乡区域发展、发展社会主义先进文化、促进人与自然和谐共生、创新社会治理的条件下，实现全面的富裕。

我国推进社会主义现代化建设的整体路径设计也非常科学。例如，在浦东新区高质量发展已有成就的基础上，继续“解剖麻雀”，通过塑造标杆、示范引领来积累经验、辐射全国。这是我国长期以来推进经济社会发展的常用方式，是对此前发展实践与经验的传承，符合我国发展实际。

乘风破浪的“先手棋”

记者：进入新发展阶段，从全面小康到共同富裕，从改革开放到更高水平改革开放，我们应当如何理解这些发展目标的变化？

刘元春：发展目标的变化是立足于我国进入新发展阶段所面临矛盾问题的变化而提出的，是我国直面世界百年未有之大变局、构建新发展格局所作出的积极应对，体现了对新发展理念的全面贯彻与落实。

我国完成由大向强的转变，实现中华民族伟大复兴，就必须在科技自立自强、新旧动能转换、高水平现代产业体系发展等方面取得突破。因此，新发展理念将创新放在首位，高质量

发展将创新驱动摆在核心地位，“十四五”规划纲要将科技自立自强作为国家发展的战略支撑点，都体现了这一客观要求。

此外，还需统筹发展与安全。我国以上海浦东新区为引领全面深化改革，通过更高水平改革开放对国内国际市场、分配、流通、消费各环节进行规划梳理，在畅通国内大循环上补短板、固优势，进一步强化我国产业体系自我运行的能力。

实现社会主义现代化不仅是国内生产总值增加、科技进步，还对绿色低碳、对外开放、共享发展等提出更高要求。发展不平衡不充分的现状也促使我国在缩小收入分配差距、推进基本公共服务均等化、社会保障体系全覆盖等方面下更大力气。这些都是浙江在推进共同富裕的过程中需要探索解决的问题。

记者：构建新发展格局是应对新发展阶段机遇和挑战的战略选择。谋求高质量发展，浙江、上海两地如何发挥各自优势特色，探索构建新发展格局的有效路径？

刘元春：浙江应进一步贯彻“八八战略”，发挥基础优势，瞄准实现共同富裕所面临的共性问题深化改革、先行先试，以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向，全面统筹收入分配制度改革，实施扩大中等收入群体行动计划，织密扎牢社会保障网，不断形成推动共同富裕的阶段性标志性成果。

上海浦东新区的突出优势在于科技创新，因此应全力做强创新引擎，打造自主创新高地。同时，依托现有科技创新能力打造国际合作新平台，增强国际竞争力。浦东新区本身就是改革开

放的前沿阵地，下一步应瞄准高水平改革开放、高质量发展、高效能治理，开启更大力度、更深层次、更加全面的探索，提高核心竞争力。

区域协调发展的“排头兵”

记者：如何理解浙江与上海浦东新区的“示范”“引领”地位作用？

刘元春：共同富裕不是某一区域的富裕，而是全国各地、全体人民的共同富裕，因此需要遵循“先行先试—总结经验—推广复制”的步骤。共同富裕所选择的样本，应该是中国发展的缩影，既能实现共同富裕，又保证其路径具有推广价值。浙江兼顾城市与乡村、沿海与内陆、平原与山地丘陵，整体富裕程度较高，发展均衡性较好，具备先行先试的基础和打造样板的可能。

《意见》中对于浙江高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谱美丽家园展示区的战略定位，就是对高质量发展和共同富裕的较好概括。浙江应发挥“探路”作用，探索各个战略定位落实的先后顺序，明确相互协调配合的关系，通过统筹抓好改革发展稳定各项工作，化解存量矛盾，逐步形成一系列可在全国推广复制的基本经验和方案，以此体现“示范”功能。

上海在我国高质量发展中处于龙头地位，支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的顶层设计，侧重点不是经验的推广和复制，而是让浦东新区勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，使其作为展示全面建设社

会主义现代化国家的窗口，更好发挥先锋模范作用，辐射带动周边地区发展。

当然，示范区、引领区不是不变的，未来有望根据浙江、上海浦东新区取得的阶段性成果，逐步拓展到其他区域。例如，我国自由贸易区的设立就经历了数量不断增加、从沿海逐步深入内陆的过程。因此，选择地处东部地区的浙江、上海浦东新区作为示范、引领，是区域发展的必然，但也应看到未来在其他区域进行试点、推广的可能。

记者：“十四五”规划纲要提出，鼓励东部地区加快推进现代化。实现第二个百年奋斗目标，东部地区扮演着什么样的角色？

刘元春：“十四五”规划纲要提出“深入实施区域协调发展战略”，已经对东、中、西部各区域功能进行界定，东部各省市也在地区“十四五”规划中进行了具体布局。未来，深入实施区域协调发展战略进程中，从全国层面来看将在发展中促进相对平衡，但不排除东部地区在共同富裕、高质量发展等方面率先突破，实现加速式、跨越式的发展。

东部地区作为我国社会主义现代化建设的重要引擎，承担着率先实现高质量发展的使命，需要在经济社会协调发展、产业协调发展、区域协调发展等方面作出示范。因此，东部地区应在加快构建新发展格局的引领下，找准自身区域功能定位，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，搭建高质量发展的平台。

上图：上海浦东新区将在洋山港试点实施与国际惯例接轨的船舶登记管理制度，加快与长三角共建辐射全球的航运枢纽。新华社记者 方 赫 摄

一线见闻

「这里的生活让城里人都羡慕」

■俞莹

浙江省安吉县灵峰村提升基本公共服务水平推进城乡一体化

医院、图书馆、电影院、游泳馆、商业中心……这些城市里常见的基础设施和服务在浙江山区的一个小村庄——浙江省安吉县灵峰村一应俱全。当地村民常说：“在村里过生活，根本不用进城！”

灵峰村依山傍水，上世纪90年代依靠竹制品产业在业内闻名。然而，竹制品产业污染较重，村里老人回忆道：“那时候河水都是黑色的。”

灵峰村党委书记俞伟国介绍：“安吉县提出‘生态立县’发展思路后，我们意识到不能以牺牲环境为代价换取经济发展。从2005年起，村里加大力度改善生态环境，转型发展文化旅游等绿色产业。”

栽下梧桐树，引来金凤凰。绿色发展理念为灵峰村带来资金、项目、人气，也带来发展新机遇。

傍晚时分，村民邵国平正忙着为游客准备晚餐。3年前，他响应号召，从竹制品加工转身投入旅游行业，在村里带头开起了民宿。“我家小院有10间房，每年寒暑假等旅游旺季都供不应求。近两年受新冠肺炎疫情疫情影响收入有所减少，但也比以前在外打工赚得多。”邵国平笑着说。目前，灵峰村共有100多户人家开办民宿，有时彼此还互通客源，日子都越过越红火。

据介绍，灵峰村集体收入从2003年的45万元提高到2020年的1058万元。目前，全村共有星级酒店、旅游开发、商业广场等休闲项目11个，其中在建项目3个，总投资超过百亿元。

绿色产业在拉动灵峰村经济发展的同时，也使绿色环保理念更加深入人心。在灵峰村，村民人手一张“灵峰绿卡”。每当村民参加公益活动、完成垃圾分类、助人为乐等，都可以在卡上积分。凭借积分，村民不仅可以优先使用健身房、在图书馆借阅书籍，还能兑换油盐酱醋等生活用品。生活在灵峰村，生态环境优美、文旅项目集聚、医疗有保障、交通网络发达，村民所期盼的共同富裕生活，在这里初现雏形。

最近，幸福邻里中心成为村里最受欢迎的地方。灵峰村的闲杂小朋友是这里的常客，她最喜欢免费的绘画课和手工课。“以前一到休息日，爸爸妈妈总是在家玩手机。自从报名参加了免费亲子课堂，他们终于放下手机，每个周末都来陪我。”在幸福邻里中心，父母与孩子一起做游戏、上课，不仅使亲子关系更亲密，也使邻里关系更和谐。“物质富裕了，精神更要富有，这样的日子才叫美好生活。”俞伟国说。

依托优美的自然环境，灵峰村还建起灵溪公园和一条7公里长的智慧绿道。用手机扫描二维码，就能查看跑步里程、消耗热量等实时数据。家住安吉县的王树是夜跑爱好者，他说：“很多外客都专程前来‘打卡’，这里生态环境好、基础设施好，生活让我们城里人都羡慕。”

东部地区加快推进现代化的几处关键“落子”

“十四五”规划纲要提出，发挥创新要素集聚优势，加快在创新引领上实现突破，推动东部地区率先实现高质量发展。

近年间，广东深圳、上海浦东、浙江成为东部地区加快推进现代化、实现高质量发展的几处关键“落子”。

资料来源：新华社
资料整理：张培瑶
制图：扈 硕

深圳 建设中国特色社会主义先行示范区

战略定位：高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋

发展目标：到2025年，深圳建成现代化国际化创新型城市；到2035年，深圳成为竞争力、影响力、卓越的全球标杆城市

浙江 高质量发展建设共同富裕示范区

战略定位：高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谱美丽家园展示区

发展目标：到2025年，浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展

到2035年，浙江省高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕

上海浦东 打造社会主义现代化建设引领区

战略定位：更高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典型引领、现代城市治理的示范样板

发展目标：到2035年，浦东现代化经济体系全面构建，现代化城区全面建成，现代化治理全面实现，城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列

到2050年，浦东建设成为在全球具有强大吸引力、创造力、竞争力、影响力的城市重要承载区，城市治理能力和治理成效的全球典范，社会主义现代化强国的璀璨明珠